

W. Analiz
 27-01-2021

Załącznik do wniosku Nr 1
 Wójta Gminy Krzyżanów
 z dnia 27 stycznia 2021 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁÓDZI	
Wp. zgł.	27-01-2021
L. dz.	301/1158
Proton	eNazol23r

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|--|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | ☐ 2. związek międzygminny | ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów | ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna

GMINA KRZYŻANÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat kutnowski	Gmina Krzyżanów	Miejscowość Krzyżanów
Ulica	Nr domu 10	Nr lokalu
Kod pocztowy 99-314	Pocztą Krzyżanów	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).

Art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020r. poz. 961)

C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)

Opis problemu

Gmina Krzyżanów zawiera umowy – zlecenia z siedmioma członkami ochotniczych straży pożarnych funkcjonujących na terenie gminy. Przedmiotem w/w umów jest utrzymanie w stałej sprawności technicznej sprzętu pożarniczego poszczególnych jednostek ochotniczych straży pożarnych. Z treści zawartych umów wynika, iż w szczególności Zleceniobiorcy odpowiadają za:

- utrzymanie w pełnej sprawności eksploatacyjno – technicznej samochodu pożarniczego,
- utrzymanie w pełnej sprawności sprzętu silnikowego,
- przygotowanie sprzętu i udział w przeglądzie sprzętu pożarniczego,
- zgodne z przepisami wykorzystanie pojazdu samochodowego,
- przewożenie osób zgodnie z normami określonymi przez producenta oraz miejscami do siedzenia, w które producent wyposażył pojazd,
- utrzymanie czystości i porządku w pomieszczeniach garażowych oraz urządzeń i narzędzi.
- stan paliwa w zbiorniku samochodu oraz w sprzęcie silnikowym,
- zabezpieczanie dokumentów oraz kluczy do samochodu przed dostępem osób nieupoważnionych.

Zawierając w/w umowy zlecenia Gmina zapewnia, aby każda jednostka ochotniczej straży pożarnej miała sprawny sprzęt, w tym samochód bojowy, który zawsze wyjedzie do akcji pożarnej. Ponadto w ten sposób Gmina ma również kontrolę nad tym, co dzieje się z wyposażeniem w poszczególnych jednostkach, tym bardziej, że Gmina ponosi koszty wyposażenia jednostek ochotniczych straży pożarnych. Zawarcie w/w umowy zlecenia zapewnia, że konkretna osoba jest odpowiedzialna za zapewnienie stałej sprawności technicznej sprzętu. Takie wydatkowanie środków jest celowe i gospodarne.

Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy finansowanie środkami budżetowymi gminy wynagrodzeń dla członków gminnych OSP za wykonywanie czynności polegających na utrzymaniu w stałej sprawności technicznej sprzętu pożarniczego nie narusza przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020r. poz. 961 z późn. zm.)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina Krzyżanów stoi na stanowisku, że zawarcie umów – zleceń dotyczących utrzymania w stałej sprawności technicznej sprzętu pożarniczego nie narusza przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej, gdyż jest realizacją art. 32. ust. 2. ustawy o ochronie przeciwpożarowej i tym samym wypełnieniem obowiązku wynikającego z tego przepisu.

Zgodnie z art. 7 ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) ochrona przeciwpożarowa jest zadaniem własnym gminy. Natomiast ustawa z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961 z późn. zm.) określa sposób wykonania w/w zadania.

W myśl art. 32 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej koszty wyposażenia, utrzymania i wyszkolenia oraz zapewnienia gotowości bojowej jednostek ochotniczych straży pożarnych ponosi gmina. Zadania będące przedmiotem umów – zleceń, w ocenie Gminy są, zadaniami które mieszczą się w podjęciu „kosztów zapewnienia gotowości bojowej” oraz „kosztów utrzymania ochotniczych straży pożarnych”.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
27.01.2021r.	Tomasz Jakubowski	



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 26 lutego 2021 r.

WA 4120 –5/2021-w

Pan
Tamasz Jakubowski
Wójt Gminy Krzyżanów

Urząd Gminy Krzyżanów
Krzyżanów 10
99-314 Krzyżanów

Szanowny Panie Wójcie .

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości zawierania przez Gminę umów zlecenia z członkami ochotniczej straży pożarnej, którzy wykonują czynności związane z utrzymaniem w gotowości wozów bojowych i sprzętu wraz z ich konserwacją uprzejmie informuję, że w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi nie ma przeszkód natury prawnej do zawierania przez Gminę takich umów.

Zgodnie z art. 29 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są z: 1) budżetu państwa, 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego, 3) dochodów instytucji ubezpieczających osoby prawne i fizyczne, 4) środków własnych podmiotów, o których mowa w art. 17, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na utworzenie jednostki ochrony przeciwpożarowej. Do zadań gminy w zakresie ochrony przeciwpożarowej należy natomiast, zgodnie z art. 32 ust. 2 -3 ustawy, ponoszenie kosztów wyposażenia, utrzymania, szkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP, bezpłatnego umundurowania członków OSP, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i drużyny pożarniczej (...).

W ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi nie budzi wątpliwości, że koszty związane z utrzymaniem wozów bojowych w gotowości, jak również konserwacja tych wozów – służą bezpośrednio utrzymaniu i zapewnieniu gotowości bojowej i mogą być finansowane poprzez zawieranie przez gminę umów zlecenia z członkami ochotniczej straży pożarnej. Izba zwraca przy tym uwagę na wyrok Sądu Najwyższego z dnia 14 maja 2009 r. I UK 351/08, w którym Sąd, rozpatrując konkretny stan faktyczny sprawy, odnosił się pozytywnie do kwestii związanych z dopuszczalnością zawarcia umowy zlecenia na utrzymanie w stałej gotowości sprzętu OSP, w tym: utrzymywania w stałej gotowości technicznej pojazdu oraz innego sprzętu przeciwpożarowego, usuwania drobnych awarii pojazdu i sprzętu, obsugiwania i konserwowania urządzeń specjalnych zamontowanych na pojeździe.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
dr Ryszard Paweł Krawczyk