

WA.43.15.2020

STAROSTWO POWIATOWE
w Płocku
ul. Bielska 59
09-400 Płock

FN-II.3251.19.2020

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Warszawie Zespół w Płocku
Wpłynęło dnia 17.03.2020
Pozycja 528
Pozycja

Płock, dnia 17.03.2020 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
nieo dr 18.03.2020
229
§

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
Zespół w Płocku**

Zwracam się z uprzejmą prośbą o wydanie opinii w trybie pilnym na jakie wydatki powiat płocki może uruchomić środki pochodzące z rezerwy celowej przeznaczonej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego utworzonej zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Zgodnie z art. 3 ustawy o zarządzaniu kryzysowym przez sytuację kryzysową rozumie się sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków. Ponadto w myśl art. 17 ust. 2 pkt. 1 powyższej ustawy do zadań starosty w sprawach zarządzania kryzysowego należy kierowanie monitorowanie, planowanie, reagowanie i usuwanie skutków zagrożeń na terenie powiatu.

W związku z obowiązującym stanem zagrożenia epidemicznego w Polsce spowodowanego koronawirusem, Wojewoda Mazowiecki polecił jednostkom samorządu terytorialnego i jednostkom organizacyjnym pomocy społecznej podjęcie działań pod kontem zabezpieczenia, pomocy w formie posiłku lub produktów żywnościowych, zakupu leków oraz innej wymienionej pomocy wobec osób przebywających w kwarantannie. Ponadto wobec takich osób zachodzi również potrzeba wskazania miejsca w jakim osoby mogłyby odbyć kwarantannę.

Czy jeśli w Powiecie Płockim zasłaby faktycznie taka potrzeba, to czy uruchomienie na ten cel środków pochodzących z rezerwy celowej przeznaczonej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest zasadne.

WICESTAROSTA

Małgorzata Sierocka
Małgorzata Sierocka

SKARBNIK POWIATU

Krzysztof Jeszke
Krzysztof Jeszke



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



WA.43.15.2020

Warszawa, dnia 14 kwietnia 2020 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
Wysłano listem P.O dnia 14.04.2020
Nr 669 z rejestru przesyłek wychodzących
Nr 1 z pocztowej książki nadawczej
Podpis

Starostwo Powiatowe

w Płocku

ul. Bielska 59

09-400 Płock

W odpowiedzi na pismo nr FN-II.3251.19.2020 z dnia 17.03.2020 o wydanie opinii na jakie wydatki powiat płocki może uruchomić środki pochodzące z rezerwy celowej przeznaczonej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego należy przede wszystkim zastrzec, iż Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie nie ma uprawnień do wydawania opinii w zakresie podejmowania konkretnych decyzji przez organy jednostek samorządu terytorialnego.

Stosowanie do unormowań zawartych w art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 roku poz. 2137) Izby udzielają wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, a więc udzielenie wyjaśnienia może mieć charakter tylko i wyłącznie ogólny i abstrakcyjny. Występując do Regionalnej Izby Obrachunkowej o udzielenie wyjaśnienia wnioskujący winien wskazać konkretny przepis lub przepisy z zakresu finansów publicznych – który, którego stosowanie rodzi wątpliwości i ma być przedmiotem wyjaśnień Izby.

W art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 roku poz. 1398 ze zm.) zdefiniowano pojęcie zarządzania kryzysowego, jako działalność organów administracji publicznej będącą elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej.

W ustawie zdefiniowano też poszczególne elementy tworzące definicję zarządzania kryzysowego. Należą do nich m.in. pojęcie sytuacji kryzysowej, infrastruktury krytycznej,

europejskiej infrastruktury krytycznej, ochrony infrastruktury krytycznej, planowania cywilnego (art. 3 pkt 1- 4 ww. ustawy).

Jak stanowi art. 17 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy, do zadań starosty w sprawach zarządzania kryzysowego należy kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie powiatu oraz organizacja i realizacja zadań z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej (pkt 6 ustawy).

Z art. 21 b ustawy o zarządzaniu kryzysowym wynika, iż cyt.: „ *Na potrzeby zapewnienia ochrony lokalnej społeczności w sytuacji kryzysowej lub możliwości wystąpienia sytuacji kryzysowej **wójt, burmistrz, prezydent miasta** określa szczególne formy udzielania pomocy dla lokalnej społeczności*”.

Ww. przepis ustawy został dodany do przedmiotowej ustawy - ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020r. poz. 374).

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego na poziomie powiatowym planuje się w ramach budżetu powiatu. Na realizację tych zadań w budżecie powiatu tworzy się rezerwę celową, co wynika z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z wydatkami nieprzewidzianymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej będącej następstwem określonych zagrożeń.

W obecnej sytuacji z uwagi na skalę zjawiska i tempo rozprzestrzeniania się ognisk choroby wywoływanej przez koronawirusa COVID-19, a także poważne zagrożenie dla życia i zdrowia obywateli, mamy niewątpliwie do czynienia z sytuacją kryzysową.

Mając zatem na uwadze cel ustawy o zarządzaniu kryzysowym, można stwierdzić, że rozdysponowanie środków z rezerwy celowej na wydatki mające na celu zapobieganie rozprzestrzenianiu się oraz walkę ze skutkami wywołowanymi przez wirus SARS-CoV-2 - uznać należy, co do zasady, za dopuszczalne.

Przypominam w związku z tym, że środki z rezerwy kryzysowej mogą być przeznaczone na zapewnienie stosownej do zagrożenia infrastruktury, jej odtwarzanie, a także zapewnienie jej prawidłowego funkcjonowania, na działania odpowiednie do rozwoju sytuacji, będącej następstwem zagrożenia, mające zarówno charakter prewencyjny, jak i organizatorski czy porządkowy (patrz: WSA w Olsztynie z dnia 21 listopada 2018 r sygn. akt I SA/OI 609/18). Jednostka samorządu terytorialnego musi każdorazowo przeanalizować w odniesieniu do konkretnego wydatku przesłanki ustawowe.

Jednocześnie należy wskazać, iż Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie nie ma uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze wyjaśnienie należy traktować jako stanowisko Izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach.

Ponadto należy podkreślić, że zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 roku poz. 511 ze zm.) powiat samodzielnie wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Samodzielność powiatu w zakresie prowadzenia gospodarki finansowej polega na tym, że jego organy w granicach obowiązującego prawa są suwerenne w podejmowaniu decyzji dotyczących przeznaczania i wykorzystania środków finansowych zabezpieczonych w budżecie powiatu.

PREZES

Wojciech Jarnowski