

# **WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 ze zm.)

## **A. ADRESAT WNIOSKU**

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE  
UL. CHMIELNA 13, 65-261 ZIELONA GÓRA**

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w Zielonej Górze

## **B. DANE WNIOSKODAWCY**

08-10-2019

### **B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

W PŁYNĘŁO

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. Stow. gmin, gmin i powiatów

☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst  
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

### **B.2. NAZWA PEŁNA**

**GMINA KŁODAWA**

### **B.3. ADRES SIEDZIBY**

**UL. GORZOWSKA 40, 66-415 KŁODAWA**

## **C. ZAKRES WNIOSKU**

### **C1. PRZEDMIOT WNIOSKU**

☒ ZAISTNIAŁY STAN FAKTYCZNY ☐ zdarzenie przyszłe

### **C.2. RODZAJ SPRAWY**

**JAK PRAWIDŁOWO UJMOWAĆ W BUDŻECIE ŚRODKI OTRZYMYWANE  
Z SOLIDARNOŚCIOWEGO FUNDUSZU WSPARCIA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH**

### **C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

**8 UST. 3 USTAWY Z DNIA 13 LISTOPADA 2003 R. O DOCHODACH JEDNOSTEK SAMORZĄDU  
TERYTORIALNEGO ORAZ ART. 10 USTAWY Z DNIA 23 PAŹDZIERNIKA 2018 R. O SOLIDARNOŚCIOWYM  
FUNDUSZU WSPARCIA OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH**

### **D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)**

W 2019 r. Gmina Kłodawa podpisała umowę z Wojewodą Lubuskim umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w 2019 roku środków Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych na dofinansowanie zadań w ramach resortowego Programu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Usługi opiekuńcze dla osób niepełnosprawnych” – edycja 2019 r.

Gmina Kłodawa otworzyła nowy rachunek bankowy do tego zadania, gdyż takowy był wymagany. Rada Gminy Kłodawa wprowadziła w uchwale nr X/81/19, a dotyczącej zmiany budżetu na 2019 r., środki w kwocie 43.918 zł w Dziale 853, rozdziale 85326, paragrafie 217 (po stronie dochodów), w Dziale 853, rozdziale 85326, paragrafie 311 (po stronie wydatków).

Środki przekazano Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej i zadanie jest realizowane i wykazywane w sprawozdaniach budżetowych.

Dnia 3 października 2019 r. przeczytałam jednak artykuł ze strony samorząd.pap.pl, że:

*„RIO przypomniała w niej, że zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, ze zm.) dochodami mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Izba zwróciła przy tym uwagę, że odrębne przepisy, o których mowa wyżej, zawarte są w ustawach regulujących funkcjonowanie poszczególnych funduszy oraz rozporządzeniach wydanych na ich podstawie.*

*I tak, jak wskazała RIO, na mocy art. 10 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2192) cytowany przepis ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie ma zastosowania do środków przekazywanych z tego funduszu, wobec czego nie powinny być one ujmowane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.”*

Czy w związku z art. 10 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2192) jest nie powinny ujmować ww. środków w budżecie jednostki samorządu terytorialnego?

**E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

W niejednoznacznym gąszczu przepisów – brak własnego stanowiska.

**F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH**

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

WYKŁADNIA REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE ZE STRONY INTERNETOWEJ SAMORZAD.PAP.PL

3 października 2019 r.

Agnieszka Chudziak

z u.d. Wójta  
Agnieszka Chudziak  
Skarbnik Gminy

## **Jak klasyfikować. Opinia RIO nt. ujmowania w budżetach JST środków FDS i funduszu autobusowego**

### **RIO w Szczecinie wyjaśniła jak samorządy powinny ujmować w budżetach środki FDS, funduszu autobusowego oraz Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych.**

Samorządy zaczęły masowo dopytywać RIO w Szczecinie jak prawidłowo ujmować w budżecie środki otrzymywane z Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych, Funduszu Dróg Samorządowych oraz Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Izba postawiła przygotować opinie, która została przesłana do wszystkich JST w regionie.

RIO przypominała w niej, że zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.) dochodami mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Izba zwróciła przy tym uwagę, że odrębne przepisy, o których mowa wyżej, zawarte są w ustawach regulujących funkcjonowanie poszczególnych funduszy oraz rozporządzeniach wydanych na ich podstawie.

I tak, jak wskazała RIO, na mocy art. 10 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2192) cytowany przepis ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie ma zastosowania do środków przekazywanych z tego funduszu, wobec czego **nie powinny być one ujmowane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.**

Z kolei przepisy art. 19 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2161) oraz art. 7 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1113) wskazują, iż dofinansowanie albo finansowanie udzielone ze środków tych funduszy nie stanowi dotacji w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wobec czego w ocenie RIO, stanowiące dochód jednostki samorządu terytorialnego środki finansowe pochodzące z wymienionych funduszy, powinny być ujmowane w budżecie odpowiednio w paragrafach:

- 217 Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych
- 635 Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych, w dziale i rozdziale właściwym dla realizowanego zadania.

Ponadto Izba wskazała, że w świetle przepisów ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych – z uwagi na sposób finansowania zadań określony tą ustawą i specyfikę pojęcia zadania wieloletniego – może wystąpić rozbieżność pomiędzy wysokością dochodów przekazanych jednostce samorządu terytorialnego a wysokością wydatków przypadających do zrealizowania w danym roku budżetowym, wynikająca z faktu przekazania w danym roku budżetowym całości środków na sfinansowanie zadania realizowanego na przestrzeni dwóch lat.

W takim przypadku, w ocenie Izby, środki niewykorzystane w danym roku mogą zostać ujęte w budżecie roku kolejnego zgodnie z formułą art. 217 ust. pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. jako niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

mp/

*Opublikowano: 2019-10-02 11:20*

**Uwaga!** Artykuł pochodzi z portalu internetowego Serwis Samorządowy PAP.



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE

65-261 ZIELONA GÓRA, UL. CHMIELNA 13; TEL. (0-68) 329 19 00, FAX (0-68) 329 19 03

Zielona Góra, 28 października 2019 r.

RIO.II.K.071.22.2019

**Pani  
Anna Mołodciak  
Wójt Kłodawy  
Urząd Gminy w Kłodawie  
ul. Gorzowska 40  
66-415 Kłodawa**

Odpowiadając na wniosek z dnia 3 października 2019 r. (data wpływu do RIO - 8 października br.) w sprawie finansowania wydatków ze środków Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych wyjaśniam co następuje:

zgodnie z brzmieniem art. 10 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych ( Dz. U. z 2018 r. poz. 2192) do środków przekazanych z Funduszu jednostkom samorządu terytorialnego nie ma zastosowania art. 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu ( tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1530 ze zm.), który w ust. 3 stanowi, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Takie zapisy ustawowe oznaczają wprost, że środki te nie stanowią źródła dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zadania realizowane przez jednostkę samorządu terytorialnego ze środków Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych w oparciu o umowę podpisaną z Wojewodą winny być zatem ujęte na wyodrębnionym rachunku bankowym poza budżetem na dany rok. Dlatego też na następnej sesji Rada Gminy Kłodawa winna podjąć uchwałę o zmniejszeniu działu 853, rozdziału 85326 o te środki.

Jednocześnie podkreślam, że ww. wyjaśnienia udzielone przez Izbę nie są wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnień i nie stanowią również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie opisywanym we wniosku.

**PREZES IZBY**  
*Ryszard Zajączkowski*