

PROTON - J. Pionowski

GMINA KŁODAWA

ul. Gorzowska 40
66-415 KŁODAWA
tel. (0-95) 721-66-664

2Fmb. 310.3. 2019. ACk

Załącznik do Zarządzenia Nr 2

Prezesa RIO z dnia 18 marca 2010 r.

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 ze zm.)		REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Zielonej Górze 23-05-2019 WPŁYNĘŁO L.dz. 3679
A. ADRESAT WNIOSKU Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. Stow. gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)		
B.2. NAZWA PEŁNA GMINA KŁODAWA		
B.3. ADRES SIEDZIBY UL. Gorzowska 40, 66-415 Kłodawa		
C. ZAKRES WNIOSKU		
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU		
☐ zaistniały stan faktyczny ☒ zdarzenie przyszłe		
C.2. RODZAJ SPRAWY Prowadzenie działalności w zakresie wod-kan za pomocą Urzędu Gminy		
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów): - art. 3 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - art. 3 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - art. 14 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych		
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH) I PYTANIA (PYTAŃ)		
Gmina Kłodawa prowadzi gospodarkę komunalną za pomocą samorządowego zakładu budżetowego. Zakład Komunalny Gminy Kłodawa zajmuje się utrzymaniem terenów zielonych, oczyszczaniem gminy, administrowaniem cmentarzy, zimowym utrzymaniem dróg, obsługą przystanków autobusowych, jak również działalnością wod-kan (sprzedaż wody oraz wywóz nieczystości samochodem asenizacyjnym). Jednakże ta działalność, w porównaniu do szeroko pojmowanej działalności zakładu, stanowi jedynie 13,17%. Dlatego jest to tak niski wynik, gdyż od lat nowo wybudowaną sieć wod-kan przekazujemy		

w formie aportu do Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Gorzowie Wlkp. To przedsiębiorstwo zostało powołane do obsługi wod-kan w Związku Celowym MG-6 (Gorzów Wlkp., Bogdaniec, Deszczno, Kłodawa, Lubiszyn oraz Santok). Na naszym stanie środków trwałych pozostała sieć znajdująca się w m. Łosno, Santoczno, Rybakowo oraz Zdroisko. PWiK nie chce jej przejąć, gdyż odbiorców ww. sieci jest bardzo mało (są to w przeważającej części miejscowości, w których zamieszkują osoby w okresie letnim).

Sprzedaż usług Zakładu Komunalnego w 2018 r. wyniosła ogółem 971.766,23 zł, z tego sprzedaż wody stanowiło kwotę 5.826,84 zł, a wywóz nieczystości 144.614,58 zł. Pozostałe przychody wyniosły 821.324,84 zł. Koszty utrzymania ww. zakładu z roku na rok powiększają się (wynagrodzenia pracowników, koszty energii i usług, itp.).

Czy Gmina Kłodawa może prowadzić działalność w zakresie wodociągów i kanalizacji za pomocą jednostki budżetowej, jaką jest Urząd Gminy Kłodawa?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego (art. 2 ww. ustawy o gospodarce komunalnej). Potwierdza to również art. 14 pkt 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym zadania własne gmin w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, mogą być wykonywane m.in. przez gminne zakłady budżetowe będące jednostkami sektora finansów publicznych.

Art. 2 pkt 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym „przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym jest przedsiębiorca w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646), jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu wydała interpretację, w której podkreśliła, że zadanie własne JST w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, a także usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych oraz urządzeń sanitarnych „mogą być realizowane przez gminę zarówno w formie wyodrębnionej organizacyjnie jednostki budżetowej, jak i za pomocą urzędu gminy poprzez jego referaty bądź wydziały”.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Wydruk ze strony Serwis Samorządowy PAP – interpretacja RIO w Opolu
Przychody za 2018 r. – zestawienie Zakładu Komunalnego Gminy Kłodawa

NIE DOTYCZY

20 maja 2019 r. Data wypełnienia wniosku	Agnieszka Chudziak Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej	z up. Wójta Agnieszka Chudziak Skarbnik Gminy Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej
--	---	--

PRZYCHODY I KOSZTY ZA 2018 ROK

RODZAJ PRZYCHODY	WARTOŚĆ PRZYCHODÓW
1	2
I. Stan środków finansowych na początek roku	
Środki finansowe na rachunku bankowym – 102.888,09zł.	170.132,43
Środki finansowe pozyskane po rozliczeniu należności i zobowiązań ZKGK na dzień 31.12.2018r. – -67.244,34zł.	
II. Przychody z tytułu:	
Administracja wodociągów – (sprzedaż wody)	197.130,09 ✓
Utylizacja ścieków - oczyszczalnia łośno	5.826,84
Wywóz nieczystości – (usługa wywozu wozem asenizacyjnym)	144.614,58 ✓
Pozostałe przychody	622.331,78
Pozostała sprzedaż pozostałe prace zlecone w tym:	
-administracja cmentarzy	
-zimowe utrzymanie dróg gminnych	
-utrzymanie terenów zielonych w sołectwach	
-obsługa przystanków autobusowych	
- pozostałe przychody	1.862,85
RAZEM PRZYCHODY:	
IV. Ogółem I + II + III:	1.141.898,66

GMINA KŁODAWA

ul. Gorzowska 40 66-415 Kłodawa
NIP: 599-10-11-288

Zł. i s. Komunalny Gminy Kłodawa
ul. Włocławska 18 Różanki 66-415 Kłodawa
tel.: 504 845 878

KŁODAWA
Tęśca Półkolejny



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2019-06-05

RIO.II.K.071.17.2019

Pani

Agnieszka Chudziak

Skarbnik Gminy Kłodawa

Urząd Gminy

66- 415 Kłodawa

ul. Gorzowska 40

Odpowiadając na Pani wniosek o udzielenie wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych złożony z upoważnienia Wójta Kłodawy w dniu 20 maja 2019 r. (data wpływu do tut. Izby 23 maja br.) dotyczący odpowiedzi na pytanie cyt.: „, Czy Gmina Kłodawa może prowadzić działalność w zakresie wodociągów i kanalizacji za pomocą jednostki budżetowej jaką jest Urząd Gminy Kłodawa?” - Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, co następuje.

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) samorządowe zakłady budżetowe mogą wykonywać zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie: 1) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi, 2) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego, 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz, 4) lokalnego transportu zbiorowego, 5) targowisk i hal targowych, 6) zieleni gminnej i zadrzewień, 7) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, 7a) pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, 8) utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania, 9) cmentarzy.

Gmina może również realizować swoje zadania własne w formie jednostki budżetowej, która w świetle przepisów art. 11 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej pokrywającą swoje wydatki bezpośrednio z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a pobrane dochody odprowadzającą na rachunek tego budżetu.

Zarówno zakład budżetowy jak też jednostka budżetowa stosują zasady gospodarki finansowej określone w ustawie o finansach publicznych. Gmina może również na podstawie

art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jednolity Dz. U z 2019 r., poz. 712) prowadzić gospodarkę komunalną w formie spółki prawa handlowego. Artykuł ten stanowi otwarty katalog form organizacyjnych, w których może być prowadzona gospodarka komunalna przez jednostkę samorządu terytorialnego, gdyż zawiera sformułowanie „iż gospodarka komunalna może być prowadzona w szczególności w formach zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego.

Wynika zatem z powyższego, że wykonywanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej należy do kompetencji gmin, które mają swobodę w wyborze formy organizacyjno – prawnej podmiotu zajmującego się ich wykonywaniem. Jednak wybór formy organizacyjnej do wykonywania zadań z zakresu gospodarki komunalnej powinien być adekwatny do skali wykonywania zadań, a także zasad racjonalnego gospodarowania , celowości i oszczędności. Przesądza o tym art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wskazuję również, że uchwały rady gminy dotyczące utworzenia, przekształcenia czy też likwidacji zakładu budżetowego lub jednostki budżetowej podlegają nadzorowi wojewody.

Wyjaśnienia udzielane przez Izbę nie są wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnień i nie stanowią również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie opisywanym we wniosku.

PREZES IZBY

Ryszard Zajączkowski