

P.9. Chmielna
P. Katarzyna Duda
Pracownik Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

Załącznik Nr 3 do Regulaminu Organizacyjnego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze



**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJASNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016, poz. 561 ze zm.)
A. ADRESAT WNIOSKU
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
B. DANE WNIOSKODAWCY
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA Gmina Dąbie
B.3. ADRES SIEDZIBY ul. Szeroka 4 66-615 Dąbie
C. ZAKRES WNIOSKU
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU
☒ zaistniały stan faktyczny ☐ zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY Możliwość wypłaty pracownikom wynagrodzenia za pracę za czas strajku
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 174), art. 80 oraz art. 87 § 7 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 917 ze zm.), ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Od dnia 8 kwietnia 2019 r. nauczyciele w jednostkach oświatowych Gminy Dąbie oraz pracownicy z obsługi administracyjnej tych jednostek przystąpili do strajku. Zgodnie z ww. przepisami za czas strajku pracownikom tym nie przysługuje wynagrodzenie. Z uwagi na przepisy art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.) pracownicy będący nauczycielami otrzymali wynagrodzenie z góry za miesiąc kwiecień br. (dnia 01.04.2019 r.).

Pracownicy obsługi administracyjnej otrzymają wynagrodzenie, zgodnie z Regulaminem wynagradzania, w ciągu ostatnich pięciu dni roboczych miesiąca kwietnia.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Ad. 1 Czy prawidłowym, w świetle obowiązujących przepisów prawa, jest pogląd, że za czas strajku pracownikowi nie przysługuje prawo do wynagrodzenia?

Ad. 2. Czy wynagrodzenie wypłacone nauczycielom z góry za miesiąc kwiecień, w części nienależnej za czas strajku, może zostać potrącone z wynagrodzenia za miesiąc maj?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych oraz art. 80 Kodeksu pracy pracownikom jednostek oświatowych, którzy od dnia 8 kwietnia br biorą udział w akcji strajkowej nie przysługuje prawo do wynagrodzenia.

W związku z powyższym wynagrodzenia pracowników obsługi, płatne w ostatnich pięciu dniach roboczych miesiąca za ten miesiąc, zostaną pomniejszone o dni, w których pracownicy nie świadczyli pracy z uwagi na uczestnictwo w akcji strajkowej.

Prawidłowym jest także, w świetle art. 87 § 7 Kodeksu pracy, odliczenie nienależnie pobranego wynagrodzenia wypłaconego z góry z wynagrodzenia, płatnego w kolejnym terminie płatności (miesiąc maj).

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
24.04.2019 r.	Marcin Adam Reczuch Wójt Gminy Dąbie	



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2019-05-04

RIO.II.K.071.14.2019

Pan

Marcin Reczuch

Wójt Gminy Dąbie

W odpowiedzi na pismo z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie udzielenia wyjaśnień na następujące pytania:

- 1) czy prawidłowym, w świetle obowiązujących przepisów prawa, jest pogląd, że za czas strajku pracownikowi nie przysługuje prawo do wynagrodzenia?
- 2) czy wynagrodzenie wypłacone nauczycielom z góry za miesiąc kwiecień, w części nienależnej za czas strajku, może zostać potrącone z wynagrodzenia za miesiąc maj?

informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze podziela stanowisko przedstawione we wniosku o udzielenie wyjaśnień.

Zgodnie z art. 80 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 917 z późn. zm.) wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną. Za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym za czas strajku pracownikowi nie przysługuje prawo do wynagrodzenia, o czym wprost przesądza art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 174), stanowiący, że cyt.: „W okresie strajku zorganizowanego zgodnie z przepisami ustawy pracownik zachowuje prawo do świadczeń z ubezpieczenia społecznego oraz uprawnień ze stosunku pracy, z wyjątkiem prawa do wynagrodzenia. Okres przerwy w wykonywaniu pracy wlicza się do okresu zatrudnienia w zakładzie pracy”. Zatem żaden pracodawca, a zwłaszcza taki, który zobowiązany jest – przy dokonywaniu wydatków, w tym związanych z prawem pracy – do stosowania zasad obowiązujących w sektorze finansów publicznych, m.in. zasady wynikającej z art. 44 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), nie ma podstawy prawnej do wypłacenia nauczycielom wynagrodzenia za czas strajku. W opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze nie istnieją także przesłanki do wypłaty rekompensaty wynagrodzenia za czas nieświadczenia pracy spowodowany strajkiem pracowniczym.

Kwestia zwrotu wynagrodzenia za czas nieobecności w pracy została uregulowana wyczerpująco w prawie pracy. Z wynagrodzenia za pracę, wypłaconego nauczycielowi, odlicza się w pełnej wysokości kwoty wypłacone w poprzednim terminie płatności za okres nieobecności w pracy, za który pracownik nie zachowuje prawa do wynagrodzenia z góry.

Jak wskazał Sąd Najwyższy cyt.: „Pracownik otrzymujący wypłatę wynagrodzenia «z góry» powinien liczyć się z obowiązkiem zwrotu wynagrodzenia w każdej sytuacji niewykonywania pracy, chyba że za określony czas z mocy przepisu szczególnego zachowuje do niego prawo” (uchwała Sądu Najwyższego z 8 grudnia 1994 r., sygn. akt I PZP 49/94, opubl.: OSNP 1995/16/202, LEX nr 12005).

Stanowisko prezentowane w udzielonej odpowiedzi nie jest prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby w sprawie objętej zapytaniem. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie objętym zapytaniem.

Z-ca Prezesa Izby
Joanna Chruściel
Joanna Chruściel

A. Kamechka