

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Zielonej Górze

Organizacyjnego

w Zielonej Górze

25-04-2019

WZFLYNŁO

L.dz. 3097

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016, poz. 561)	
A. ADRESAT WNIOSKU	
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra	
B. DANE WNIOSKODAWCY	
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE	
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)	
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów	
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst	
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)	
B.2. NAZWA PEŁNA	
Gmina Sulechów	
B.3. ADRES SIEDZIBY	
Plac Ratuszowy 6	
66-100 Sulechów	
C. ZAKRES WNIOSKU	
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU	
☒ X zaistniały stan faktyczny ☐ zdarzenie przyszłe	
C.2. RODZAJ SPRAWY	
Wynagrodzenie nauczycieli, pracowników administracji i obsługi szkół i przedszkoli publicznych za czas strajku	
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA	
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)	
art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 roku o rozwiązywaniu sporów zbiorowych oraz art. 33, art. 44, art. 53 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych	
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO	

(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Od dnia 8 kwietnia 2019 roku trwa strajk kadry nauczycielskiej oraz pracowników administracji i obsługi gminnych placówek oświatowych. Osoby biorące udział w strajku zgłaszają postulaty wypłaty im wynagrodzenia za czas strajku.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy istnieje możliwość wypłaty wynagrodzenia za czas strajku dla kadry nauczycielskiej oraz pracowników administracji i obsługi gminnych placówek oświatowych?

Czy w świetle obowiązujących przepisów w zakresie finansów publicznych, istnieje możliwości innej formy finansowej rekompensaty potrąconego wynagrodzenia za czas strajku?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Zgodnie z zapisem art. 23 ust. 2 ww. ustawy cyt: W okresie strajku zorganizowanego zgodnie z przepisami ustawy pracownik zachowuje prawo do świadczeń z ubezpieczenia społecznego oraz uprawnień ze stosunku pracy, z wyjątkiem prawa do wynagrodzenia. Okres przerwy w wykonywaniu pracy wlicza się do okresu zatrudnienia w zakładzie pracy. Ponadto, w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. kodeks pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 917 z późn. zm.) ustawodawca w art. 80 wskazał, iż wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną.

Z powyższych zapisów wynika, iż obecnie obowiązujące przepisy nie pozwalają na wypłacenie nauczycielom i obsłudze administracyjno-gospodarczej uposażenia za okres strajku.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku

23.04.2019

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Burmistrz

Wojciech Sołtys

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

BURMISTRZ

Wojciech Sołtys



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze**

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

RIO.II.K.071.8.2019

Zielona Góra, dnia 26 kwietnia 2019 r.

**Pan
Wojciech Sołtys
Burmistrz Sulechowa**

**Urząd Miejski w Sulechowie
ul. Plac Ratuszowy 6
66-100 Sulechów**

W odpowiedzi na wniosek z dnia 23 kwietnia 2019 r. o udzielenie wyjaśnień w sprawach dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, skierowany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) dotyczący wynagrodzenia nauczycieli, pracowników administracji i obsługi szkół i przedszkoli publicznych za czas strajku – informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa podziela stanowisko przedstawione we wniosku o udzielenie wyjaśnień.

Zgodnie art. 80 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 917 z późn. zm.) wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną. Za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. W obowiązującym aktualnie stanie prawnym za czas strajku pracownikowi nie przysługuje prawo do wynagrodzenia (do jakiegokolwiek jego składnika), o czym wprost przesądza art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 174), stanowiący, że cyt.: „W okresie strajku zorganizowanego zgodnie z przepisami ustawy pracownik zachowuje prawo do świadczeń z ubezpieczenia społecznego oraz uprawnień ze stosunku pracy, z wyjątkiem prawa do wynagrodzenia. Okres przerwy w wykonywaniu pracy wlicza się do okresu zatrudnienia w zakładzie pracy.”. W świetle tak jednoznacznie sformułowanego przepisu art. 23 ust. 2 ustawy o rozwiązywaniu sporów zbiorowych, zasada wyrażona w art. 80 Kodeksu pracy, tj. że pracownik ma prawo do wynagrodzenia tylko za wykonaną

pracę, jest tym bardziej wzmocniona, że okresu strajku nie zalicza się do okresu nieświadczenia pracy, za który pracownik może otrzymać od pracodawcy wynagrodzenie i to w jakiegokolwiek formie (czy to dodatku motywacyjnego, czy nagrody, czy innych składników wynagrodzenia nauczyciela). Zatem żaden pracodawca, a zwłaszcza taki, który zobowiązany jest - przy dokonywaniu wydatków, w tym związanych z prawem pracy - stosować zasady obowiązujące w sektorze finansów publicznych, czyli m.in. zasady wynikające z art. 44 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.), nie ma podstawy prawnej do wypłacenia nauczycielom oraz pracownikom administracji i obsługi wynagrodzenia za czas strajku.

Stanowisko prezentowane w udzielonej odpowiedzi nie jest prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby, w sprawie objętej zapytaniem. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa w zakresie objętym zapytaniem.

PREZES IZBY
Ryszard Zajęczkowski

907