

GMINA WSCHOWA

67-400 Wschowa, Rynek 1
woj. lubuskie
REGON:411050787; NIP:925-19-31-551

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Zielonej Górze
ul. Chmielna 13
65-261 Zielona Góra**

WNIOSEK O UDZIELENIE INFORMACJI

Działając niniejszym z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa w oparciu o art. 13 ust. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. 2016 r. poz. 561 ze zm.) zwracam się z wnioskiem udzielenie informacji na temat realizacji Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w 2019 roku.

Uchwałą Rady Miejskiej we Wschowie nr XLIII/382/18 z dnia 5 lipca 2018 roku w sprawie: przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa dotyczących budżetu miasta i gminy Wschowa na rok 2019 został przyjęty Regulamin Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego.

Regulamin w swoich zapisach zawiera szereg naruszeń i nieprawidłowości, które to na podstawie wyroków sądów administracyjnych zostały uznane za nieważne. Przykładowo należy podać zapisy:

1. dotyczące przedkładania listy zaopiniowanych projektów bez możliwości odwołania § 6 ust. 4.: „Komisja do spraw opiniowania projektów przekazuje Burmistrzowi Miasta i Gminy ostateczną listę projektów, która będzie poddana pod głosowanie mieszkańców oraz listę projektów zaopiniowanych negatywnie.”
2. określające minimalny wiek mieszkańca przysługującemu prawo do udziału w głosowaniu § 8 ust. 2. „Prawo do udziału w głosowaniu ma każdy mieszkaniec miasta i gminy, który w dniu głosowania ukończył 16 rok życia.”

Mieszkańcy zgłaszali szereg zastrzeżeń odnośnie uchwalenia Regulaminu i wyboru projektów do realizacji.

W toku wyłaniania projektów Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego do realizacji został naruszony Regulamin.

W przedmiotowym Regulaminie został uchwalony § 11 pkt 1: „1. Obliczenie wyników głosowania przeprowadza Komisja powołana w trybie § 6 ust. 2. Obliczenie polega na zsumowaniu ważnych głosów oddanych przez mieszkańców na każdy z projektów.”

W § 6 ust. 2 rzeczonego załącznika zaś wskazano: „2. Zgłoszone projekty podlegają zaopiniowaniu przez Komisję do spraw opiniowania projektów, składającą się z 3 przedstawicieli Urzędu Miasta i Gminy Wschowa i po 1 przedstawicieli klubów radnych. Komisję powołuje Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa w drodze Zarządzenia.”

W toku realizacji projektu obliczenia głosów na poszczególne projekty dokonali pracownicy Urzędu Miasta we Wschowie bez udziału przedstawicieli klubu radnych.

Wobec sprzeciwu mieszkańców odnośnie naruszeń regulaminu grupa radnych Rady Miejskiej we

Wschowie złożyła skargę na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa. Skarga została uznana za uzasadnioną.

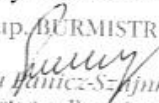
Wylonione projekty Budżetu Obywatelskiego zostały uwzględnione i zapisane w Projekcie budżetu Gminy Wschowa na 2019 rok.

Wobec powyższego stanu faktycznego Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa wnosi o udzielenie następującej informacji.

Czy Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa musi zrealizować w roku budżetowym 2019 projekty Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego wybrane niezgodnie z uchwalonym Regulaminem? Co się stanie w sytuacji jeśli Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa wobec szeregu zastrzeżeń co do samego Regulaminu jak i jego wykonania, zgłaszanych przez mieszkańców, nie zrealizuje projektów Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w 2019 roku?

Z wyrazami szacunku

Z up. BURMISTRZA


Marta Janicz-Szajdenig
Zastępca Burmistrza

Załączniki:

- uchwała Rady Miejskiej nr XLIII/382/18 wraz z załącznikami,
- protokół z liczenia głosów oddanych w głosowaniu mieszkańców w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego,
- skarga na działalność Burmistrza wraz z uchwałą,
- opinia prawna Radcy prawnego Mateusza Kondrackiego,

UCHWAŁA NR XLIII/382/18

RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE
z dnia 05 lipca 2018 r.

w sprawie: przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa dotyczących budżetu miasta i gminy Wschowa na rok 2019.

Na podstawie art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 994), Rada Miejska we Wschowie uchwala, co następuje:

§ 1

1. Postanawia się przeprowadzić konsultacje społeczne z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa w sprawie przeznaczenia części wydatków z budżetu miasta i gminy Wschowa na wskazane przez mieszkańców propozycje zadań w 2019 roku.
2. Konsultacje społeczne, o których mowa w ust. 1, nazywane są dalej „Wschowskim Budżetem Obywatelskim”.

§ 2

Zasady i tryb przeprowadzania Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego określa Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3

Wzór formularza zgłaszania projektów do zrealizowania w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w mieście i gminie Wschowa określa Załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4

Wzór karty do głosowania na projekty do zrealizowania w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w mieście i gminie Wschowa określa Załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 5

Harmonogram konsultacji Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w mieście i gminie Wschowa określa Załącznik Nr 4 do niniejszej uchwały.

§ 6

Uchwała podlega ogłoszeniu zgodnie z przepisami w tym zakresie.

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Wschowa.

§ 8

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Hanna Knaflewska-Walkowiak

Regulamin Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Wschowski Budżet Obywatelski należy rozumieć jako formę konsultacji społecznych w sprawie przeznaczenia części wydatków z budżetu miasta i gminy Wschowa na dany rok kalendarzowy na wskazane przez mieszkańców propozycje zadań o zasięgu lokalnym.

2. Konsultacje społeczne obejmują teren miasta i gminy Wschowa.

3. W ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego na mieniu gminnym mogą być proponowane projekty inwestycyjne i remontowe, zadania społeczno - kulturalne wynikające z zadań własnych gminy.

§ 2. 1. Środki finansowe przewidziane na realizację Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego na każdy rok kalendarzowy określa Burmistrz Miasta i Gminy.

2. Informację o wysokości środków, o których mowa w ust. 1 podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie jej na tablicach ogłoszeń oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy.

§ 3. 1. Burmistrz Miasta i Gminy określi w drodze Zarządzenia harmonogram realizacji działań objętych procedurą Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego.

2. W Zarządzeniu, o którym mowa w ust. 1 Burmistrz określi między innymi harmonogram: zgłaszania projektów, wydania opinii przez Zespół do spraw opiniowania projektów, ewentualnych spotkań z mieszkańcami, wyboru projektów przez mieszkańców oraz publikacji wyników głosowania.

3. Informacje o działaniach podjętych w związku z realizacją procedury Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego Burmistrz Miasta i Gminy publikuje na tablicach ogłoszeń oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta.

Rozdział 2.

Zgłaszanie projektów

§ 4. Propozycję projektu do zrealizowania w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego może zgłosić przynajmniej jeden mieszkaniec Gminy Wschowa, który w dniu składania projektu ukończył minimum 18 lat wraz z wyrażeniem zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów realizacji projektu zawartych na formularzu (załącznik nr 2).

§ 5. 1. Propozycję projektu do zrealizowania w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego składa się na formularzu zgłoszenia projektu stanowiącym Załącznik nr 2 do niniejszej uchwały do Biura Obsługi Interesanta UM lub drogą elektroniczną w formie skanu poprawnie wypełnionego formularza na adres: budzetobywatelski@wschowa.pl

2. Projekt może dotyczyć wyłącznie obszaru miasta i gminy Wschowa.

3. Koszt zgłoszonego projektu nie może przekroczyć kwoty 100.000 zł
4. Wypełniony formularz projektu składa się w terminie do 31 sierpnia. Decyduje data wpływu.
5. Formularz zgłoszenia projektu do zrealizowania w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego udostępnia się na stronie internetowej Urzędu Miasta oraz w Biurze Obsługi Interesanta.

Rozdział 3.

Opinia do zgłoszonych projektów

- § 6. 1. Wszystkie zgłoszone projekty podlegają zaopiniowaniu odnośnie możliwości realizacji, biorąc pod uwagę ich stan formalno-prawny, szacunkowy koszt oraz spełnienie warunku o nie przekroczeniu kwoty przeznaczonej w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego na realizację jednego projektu.
2. Zgłoszone projekty podlegają zaopiniowaniu przez Komisję do spraw opiniowania projektów, składającą się z 3 przedstawicieli Urzędu Miasta i Gminy Wschowa i po 1 przedstawicieli klubów radnych. Komisję powołuje Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa w drodze Zarządzenia.
3. W przypadku złożenia dwóch bardzo zbliżonych do siebie projektów pod względem merytorycznym i lokalizacyjnym, komisja ds. opiniowania projektów po dokonaniu analizy i przeprowadzeniu konsultacji z wnioskodawcami projektów, wybiera jeden projekt, który zostanie poddany pod głosowanie.
4. Komisja do spraw opiniowania projektów przekazuje Burmistrzowi Miasta i Gminy ostateczną listę projektów, która będzie poddana pod głosowanie mieszkańców oraz listę projektów zaopiniowanych negatywnie.
5. Listy projektów określone w ust. 3 podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie informacji na tablicach ogłoszeń oraz umieszczeniu informacji na stronie internetowej Urzędu Miasta.

Rozdział 4.

Konsultacje z mieszkańcami

- § 7. Burmistrz w celu przybliżenia zasad tworzenia Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego, trybu zgłaszania projektów oraz zasad głosowania określi możliwości konsultowania się mieszkańców. O tym poinformuje poprzez wywieszenie informacji na tablicach ogłoszeń oraz umieszczenie informacji na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy – www.wschowa.pl

Rozdział 5.

Wybór projektów

- § 8. 1. Wyboru projektów do realizacji dokonują mieszkańcy w trybie głosowania.
2. Prawo do udziału w głosowaniu ma każdy mieszkaniec miasta i gminy, który w dniu głosowania ukończył 16 rok życia.
- § 9. 1. Tryb i termin głosowania określi burmistrz w drodze Zarządzenia, o którym mowa w § 3 niniejszego Regulaminu. O trybie i terminie głosowania mieszkańcy poinformowani zostaną poprzez wywieszenie informacji na tablicach ogłoszeń oraz umieszczenie informacji na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy – www.wschowa.pl
2. Nad prawidłowym przebiegiem głosowania opiekę sprawuje przedstawiciel Urzędu Miasta i Gminy

oddelegowany przez burmistrza.

3. Oddanie głosu przez mieszkańca następuje poprzez wrzucenie karty do urny. Urny zlokalizowane zostaną również, przynajmniej na dwa dni, we wsiach sołeckich w okresie głosowania, a konkretny termin głosowania oraz skład komisji nadzorującej głosowanie WBO na terenach wiejskich uzgodniony zostanie przez Burmistrza Miasta i Gminy z sołtysami oraz Radami Sołeckimi i podany do wiadomości publicznej. Praca w Komisjach jest społeczna.

§ 10. 1. Karta do głosowania jest osobnym załącznikiem, określonym w uchwale. Na karcie do głosowania umieszcza się tytuły projektów zaopiniowanych pozytywnie wraz z krótkim opisem każdego projektu, z określeniem szacunkowego kosztu ich realizacji oraz informacją jak prawidłowo oddać ważny głos.

2. Kolejność projektów na karcie do głosowania ustala się w drodze losowania.

3. Odpowiednią ilość kart do głosowania zapewnia burmistrz.

4. Głosowanie odbywa się poprzez postawienie znaku „X” przy wybranym projekcie na karcie do głosowania. Każdy głosujący może w ten sposób wskazać maksymalnie trzy projekty

5. Jeżeli głosujący nie zaznaczy żadnego projektu lub zaznaczy więcej niż trzy, jego głos zostanie potraktowany jako nieważny.

§ 11. 1. Obliczenie wyników głosowania przeprowadza Komisja powołana w trybie § 6 ust. 2. Obliczenie polega na zsumowaniu ważnych głosów oddanych przez mieszkańców na każdy z projektów.

2. Za przeznaczone do realizacji w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego uznaje się te projekty, które uzyskały najwięcej głosów. Za ostatni włączony do realizacji projekt uznaje się ten, którego wartość w połączeniu z wartością projektów o wyższej liczbie głosów nie przekracza wysokości środków finansowych przeznaczonych w Budżecie Obywatelskim w danym roku kalendarzowym.

3. W przypadku otrzymania przez co najmniej dwa projekty jednakowej liczby głosów w sytuacji gdy wpływa to na zakwalifikowanie się projektu do realizacji przeprowadza się losowanie. Losowanie przeprowadza komisja, opiniująca projekty.

4. Niewykorzystane środki finansowe w danym roku kalendarzowym pozostają w budżecie miasta.

5. Wyniki głosowania podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie informacji na tablicach ogłoszeń oraz umieszczeniu informacji na stronie internetowej Urzędu Miasta.

Rozdział 6.

Ujęcie projektów w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w budżecie miasta i gminy na dany rok kalendarzowy

§ 12. 1. Wybrane w głosowaniu przez mieszkańców projekty z największą liczbą głosów w ramach kwoty przeznaczonej na Wschowski Budżet Obywatelski przekazuje się Burmistrzowi Miasta i Gminy.

2. Burmistrz postanawia o realizacji projektów określonych w ust. 1 i zaproponowaniu wprowadzenia ich do budżetu miasta na dany rok .

FORMULARZ ZGŁASZANIA PROJEKTÓW
do realizacji w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego

1. Podstawowe informacje*

- a) Nazwa projektu:.....
- b) Pomysłodawca/y:.....
- c) Miejsce realizacji projektu:.....
- d) Kontakt do pomysłodawcy/przedstawiciela pomysłodawców:
- imię i nazwisko:.....
 - adres zamieszkania:.....
 - numer telefonu/email:.....

2. Opis projektu*

(należy przedstawić opis projektu, w tym jego główne założenia i działania, które będą podjęte przy jego realizacji)

.....

.....

.....

.....

.....

.....

3. Uzasadnienie*

(należy uzasadnić potrzebę realizacji projektu w tym przedstawić problem, na który odpowiada projekt i uzasadnić, w jaki sposób jego realizacja przyczyni się do rozwiązania lub eliminacji tego problemu)

.....

.....

.....

.....
.....
.....

4. Beneficjenci projektu*

(należy wskazać, komu będzie służył projekt i którzy mieszkańcy skorzystają na jego realizacji)

.....
.....
.....
.....
.....
.....

5. Szacunkowy koszt projektu*

(należy uwzględnić wszystkie składowe części zadania oraz ich szacunkowe koszty)

.....
.....
.....
.....

6. Dodatkowe załączniki (*zalecane*)

(do formularza można dołączyć dokumentację pomocną przy zaopiniowaniu projektu)

- Zdjęcie/a
- Mapa/y
- Ekspertyzy
- Rekomendacje
- Inne

7. Dane osobowe

Administratorem danych osobowych podanych w niniejszym formularzu jest Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa z siedzibą ul. Rynek 1, 67-400 Wschowa.

Zbierane dane osobowe są przetwarzane zgodnie z art. 6 ust. 1 Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.

Dane osobowe podane w formularzu zgłoszeniowym przetwarzane będą wyłącznie w celu wyłonienia projektów w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego na rok 2019, do czasu zakończenia procedury, a następnie archiwizowane zgodnie z ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 217 z późn. zm).

Wyrażenie zgody na przetwarzanie danych osobowych podanych w formularzu zgłoszeniowym jest dobrowolne, jednakże brak zgody uniemożliwi rozpoznanie zgłoszenia.

Udzieloną zgodę na przetwarzanie danych osobowych można w każdym czasie wycofać. Wycofanie zgody nie wpływa na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem. Wycofać zgodę można w formie pisemnej na adres Urzędu Miasta i Gminy Wschowa – Naczelnik Wydziału Spraw Organizacyjnych i Społecznych Urzędu Miasta i Gminy Wschowa, ul. Rynek 1, 67-400 Wschowa lub drogą elektroniczną na adres: wschowa@wschowa.pl

Udzielającemu zgody na przetwarzanie danych osobowych przysługuje również prawo do żądania od administratora dostępu do treści swoich danych, sprostowania danych, usunięcia danych, ograniczenia przetwarzania oraz o prawie do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, przenoszenia danych, wniesienia skargi do organu nadzorczego.

***Wyrażam zgodę / Nie wyrażam zgody (niewłaściwe skreślić)**

na przetwarzanie moich danych osobowych, przez Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa w celu wyłonienia projektu w ramach realizacji Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego.

Miejscowość data podpis*

***pola oznaczone gwiazdką traktowane są jako OBOWIĄZKOWE:**

KARTA DO GŁOSOWANIA (wzór)

Prosimy o wybranie maksymalnie trzech Państwa zadaniem najważniejszych inwestycji (zadań, projektów) poprzez postawienie znaku „X” w kolumnie po prawej stronie karty do głosowania (w kolumnie „preferowanie inwestycje”).

Jeżeli głosujący nie zaznaczy żadnego projektu lub zaznaczy więcej niż 3 projekty, jego głos zostanie potraktowany jako nieważny.

Lp.	Tytuł projektu (oraz krótki opis projektu)	Koszt Szacunkowy*	Preferowane inwestycje
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			

* KOSZTY REALIZACJI MOGĄ ULEC ZMIANIE W ZALEŻNOŚCI OD OSTATECZNEGO ZAKRESU INWESTYCJI

Harmonogram konsultacji Budżetu Obywatelskiego we Wschowie

Od 16 lipca do 31 sierpnia 2018r.	Powołanie Zespołu Kampania informacyjna Zgłaszanie projektów
Od 3 września do 30 września 2018r	Weryfikacja projektów
Do 5 października 2018r.	Ogłoszenie listy projektów
Od 8 do 31 października 2018r.	Głosowanie w Urzędzie Miasta i Gminy Wschowa i wsiach sołeckich w ustalonym terminie
Do 7 listopada 2018r.	Przeliczenie głosów oraz ogłoszenie wyników głosowania
Do 9 listopada 2018r.	Ujęcie projektów, które uzyskają największą liczbę głosów w projekcie Budżetu Miasta i Gminy Wschowa

Uzasadnienie

Przez trzy lata istnienia Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego mieszkańcy Gminy Wschowa samodzielnie zdecydowali o przeznaczeniu kwoty 1,8 mln zł na cele inwestycyjne, kulturalne, społeczne. W tym czasie zgłoszono blisko 130 projektów, z czego zrealizowanych lub w fazie realizacji jest łącznie 27. Te liczby oraz rosnąca frekwencja mieszkańców w głosowaniach oraz co ważne widoczne korzystanie ze zrealizowanych projektów pokazują sensowność kontynuacji rozpoczętych działań. O celowości wprowadzania budżetów partycypacyjnych pokazuje także ustawodawca wprowadzając je do ustawy o samorządzie terytorialnym i choć wskazania nie dotyczą gmin jak nasza, ale potwierdzają społecznie akceptowany kierunek zmierzający do jak najszerzego udziału obywateli w sprawach gminy. Wschowski Budżet Obywatelski spełnia też w tej mierze znaczącą rolę edukacyjną o sprawach samorządu i możliwości uczestnictwa w jego rozwoju wobec młodego pokolenia.

Budżety obywatelskie z założenia trzeba rozumieć jako formę konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy w sprawie przeznaczenia określonej części wydatków z budżetu na kolejny rok w tym wypadku na rok 2019. Są to konsultacje nakierowane na propozycje wskazane przez mieszkańców w obszarach, których realizacja mieści się w kompetencji gminy. To, a także uwagi na fakt, że kwota jaką Burmistrz Gminy zamierza desygnować do realizacji może ulegać zmianie, uchwała musi być głosowana rokrocznie.

Sporządził:

Naczelnik Wydziału Spraw Organizacyjnych i Społecznych - Dariusz Przybylski

UCHWAŁA NR III/25/18
RADY MIEJSKIEJ WE WSCHOWIE
z dnia 20 grudnia 2018r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 994 ze zm.) w związku z art. 229 pkt.3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 2096), Rada Miejska uchwala, co następuje:

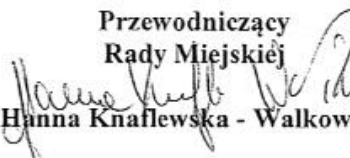
§ 1

1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 08 listopada 2018r. na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa uznaje się skargę za zasadną.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Miejskiej

Hanna Knaflewska - Walkowiak

Uzasadnienie

Dnia 26 listopada 2018r. do Rady Miejskiej we Wschowie wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa złożona przez grupę Radnych Rady Miejskiej od Wojewody Lubuskiego w Gorzowie Wielkopolskim, celem rozpatrzenia. (Pismo Wojewody Lubuskiego – znak NK-II.1411.72.2018.JSeń, CRS 72/2018)

Skarżący - grupa Radnych Rady Miejskiej we Wschowie złożyli skargę na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa w zakresie obliczenia wyników głosowania w ramach przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa w zakresie Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego na rok 2019. (Uchwała Rady Miejskiej nr XLIII/382/10 z dnia 05 lipca 2018r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa na rok 2019.).

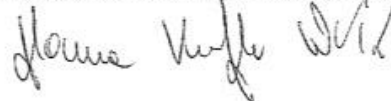
Powołując się na zapisy Uchwały Rady Miejskiej Nr XLIII/382/18 z dnia 05 lipca 2018r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa dotyczących budżetu miasta i gminy Wschowa na rok 2019, Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa Zarządzeniem Nr 105/2018 z dnia 31 lipca 2018r. powołał Zespół do spraw opiniowania projektów do Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w skład którego weszli pracownicy Urzędu Miasta i Gminy Wschowa oraz radni Rady Miejskiej we Wschowie. Zespół spotkał się w dniu 04 września 2018r. i rozpatrzył projekty złożone w ramach IV Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego. Zespół przeanalizował 27 projektów złożonych w wymaganym terminie i do głosowania dopuścił 25 projektów. Ze spotkania Zespołu został sporządzony protokół.

Następnym etapem w celu wypełnienia zapisów Regulaminu Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego, po przeprowadzonych głosowaniach przez mieszkańców było liczenie głosów oddanych na poszczególne zakwalifikowane projekty. Zgodnie z zapisem tego Regulaminu komisję ds. liczenia głosów należało powołać Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy, jednakże tego nie uczyniono. Naczelnik Wydziału Spraw Organizacyjnych i Społecznych wspólnie z 4 pracownikami Urzędu, w dniach 6-7 listopada 2018r. dokonał przeliczenia głosów oddanych w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego na rok 2019. Z protokołu liczenia głosów wynika, że zostało zakwalifikowanych 6 projektów do realizacji w budżecie Miasta i Gminy Wschowa na 2019 rok.

Wobec powyższych faktów, skargę grupy radnych na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa na naruszenie prawa uznaje się za zasadną.

Przewodniczący Rady Miejskiej
we Wschowie

Hanna Knaflewska - Walkowiak



Protokół z liczenia głosów oddanych w głosowaniu mieszkańców w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego 2019.

W dniach 6-7 listopada 2018 roku w Urzędzie Miasta i Gminy Wschowa odbyło się liczenie głosów oddanych w głosowaniu mieszkańców w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego na rok 2019.

Do liczenia głosów została powołana komisja złożona z pracowników Wydziału Spraw Organizacyjnych i Społecznych mających upoważnienie związane z przetwarzaniem danych osobowych. Taki wymóg powstał w związku z dołączeniem do karty do głosowania zgody na przetwarzanie danych osobowych przez głosujących, co wynikało z konieczności uniemożliwienia ewentualnego kilkakrotnego głosowania przez tą samą osobę.

Komisję powołał naczelnik wydziału Dariusz Przybylski. W jej skład weszły: Magdalena Liszatyńska, Iwona Nawrocka, Marta Podgórna, Małgorzata Rodak.

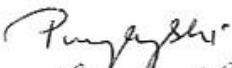
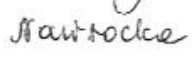
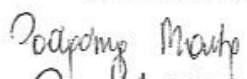
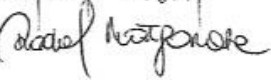
W sumie wydano 1704 karty do głosowania, 30 kart było nieważnych. Do liczenia głosów zakwalifikowano 1674 karty. Każdy głosujący mógł maksymalnie oddać głos na trzy projekty. Zgodnie z przyjętym założeniem do realizacji są przeznaczone te projekty, które zyskały największą liczbę głosów i kwota łączna ich realizacji nie może przekroczyć 600 000 zł. Oznacza to zgodnie z tymi zasadami zakwalifikowanie pierwszych sześciu projektów.

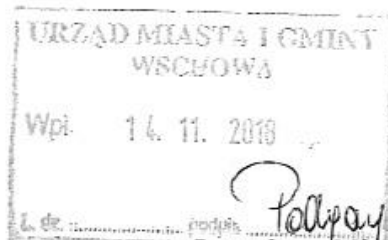
Lista projektów według kolejności z uwagi na największą liczbę głosów:

1. **Zagraj! Wygraj! odpocznij w Jedynce (miejsce realizacji Szkoła Podstawowa nr 1 we Wschowie)** – koszt ok 99.000 zł – 535 głosów
2. **Aktywna strefa Dziecka przy plaży w Lginiu.** – koszt 70 047,30 zł – 315
3. **Eko park edukacyjno-rekreacyjny (Szkoła Podstawowa nr 2)** – koszt 100 000 zł – 284
4. **Lato przed Ratuszem II edycja** – koszt 100 000 zł – 281
5. **Boisko sportowo – rekreacyjne w Przyczynie Górnej III etap** – koszt 93 175,67 – 279
6. **Utwardzenie nawierzchni drogi gminnej Dz. Nr 207 (Olbrachcice)** – koszt 100 000 zł – 258
7. **Naprawa dróg dojazdowych do posesji w Przyczynie Górnej** – 198
8. **Plac zabaw w Szkole Podstawowej nr 3** – 194
9. **Rozwijamy talenty – Stowarzyszenie Kultury Ziemi Wschowskiej** – 186

10. Wykonanie I etapu drogi o dł. 200 m w Dębowej Łęce – 181
11. Od małego smyka do wielkiego muzyka – 173
12. Aktywna strefa przy Stadionie Miejskim – 146
13. Budowa altany w Nowej Wsi – 144
14. Modernizacja poddasza Szkoły Podstawowej w Łysinach I etap – 133
15. Oświetlenie Zacisza – 121
16. Postawienie elementów dla dzieci na terenie sportowo – rekreacyjnym w Olbrachcicach – 121
17. Psi Park – 119
18. Budowa chodników we wsi Przyczyna Dolna c.d. - 109
19. Przebudowa chodników na ulicy Niepodległości – 104
20. Modernizacja boiska sportowego w Konradowie - 99
21. Teren rekreacyjno – wypoczynkowy część II – 83
22. Aleja Konstytucji 3 Maja – Bezpieczna droga do szkoły – 79
23. Tęczowy zakątek – 77
24. Umieszczenie kopii figurki flecisty wraz z monitoringiem ochronnym w parku przy ul. Rogalińskiego we Wschowie – 77
25. Nowa Droga – Siedlnica – 71

Na tym protokół zakończono

1. Dariusz Przybylski, przewodniczący komisji – 
2. Magdalena Liszatyńska, członek komisji - 
3. Iwona Nawrocka, członek komisji – 
4. Marta Podgórna, członek komisji – 
5. Małgorzata Rodak, sekretarz komisji - 



Wschowa, dnia 14 listopada 2018r.

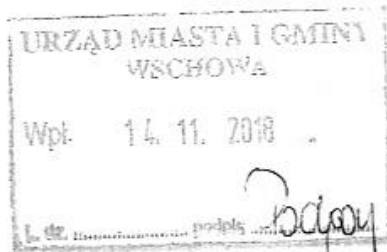
Burmistrz Miasta i Gminy we Wschowie

Danuta Patalas

WYJAŚNIENIE

Wyjaśniam, że uczestniczyłam w liczeniu głosów na polecenie Naczelnika Wydziału Spraw Organizacyjnych i Społecznych Dariusza Przybylskiego w dniu 6-7.11.2018r.

Inspektor
Inspektor
Iwona Nawrocka



Wschowa, dnia 14 listopada 2018r.

Burmistrz Miasta i Gminy we Wschowie

Danuta Patalas

WYJAŚNIENIE

Wyjaśniam, że uczestniczyłam w liczeniu głosów na polecenie Naczelnika Wydziału Spraw Organizacyjnych i Społecznych Dariusza Przybylskiego w dniu 6-7.11.2018r.

INSPEKTOR
Magdalena Liszatyńska



Wschowa, dnia 14 listopada 2018r.

Burmistrz Miasta i Gminy we Wschowie

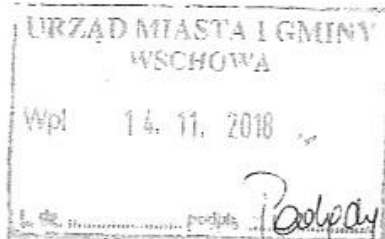
Danuta Patalas

WYJAŚNIENIE

Wyjaśniam, że uczestniczyłam w liczeniu głosów na polecenie Naczelnika Wydziału Spraw Organizacyjnych i Społecznych Dariusza Przybylskiego w dniu 7.11.2018r.

POMOC ADMINISTRACYJNA

Małgorzata Rodak
Małgorzata Rodak



Wschowa, dnia 14 listopada 2018r.

Burmistrz Miasta i Gminy we Wschowie

Danuta Patalas

WYJAŚNIENIE

Wyjaśniam, że uczestniczyłam w liczeniu głosów na polecenie Naczelnika Wydziału Spraw Organizacyjnych i Społecznych Dariusza Przybylskiego w dniu 6.11.2018r.

PODINSPEKTOR
Podpisana *Marta*
Marta Podgórska



Kancelaria Radcy Prawnego
Mateusz Kondracki

Nowa Sól, dnia 12 marca 2019 roku

OPINIA PRAWNA

Przedmiot opinii

Czy naruszenie załącznika nr 1 do uchwały nr XLIII/382/18 z dnia 05 lipca 2018 r. w sprawie: przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa dotyczących budżetu miasta i gminy Wschowa na rok 2019 a w szczególności określonego w § 11 pkt 1 dotyczący Komisji powołanej do przeprowadzenia liczenia głosów stanowi podstawę do wykreślenia bądź zmiany uchwały budżetowej zawierającej projekty wybrane na tej podstawie?

Podstawy prawne opinii

Konstytucja

Ustawa o samorządzie gminnym, t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.

Ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Opolu z dnia 14 czerwca 2018 r., II SA/Op 109/18

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Łodzi z dnia 7 lipca 2016 r., III SA/Łd 364/16

Uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 4 grudnia 2018 r., 22.246.2018, Dz.Urz.Woj.Maz. 2019 nr 28, poz. 1913, Legalis Numer 1872962

Stan Faktyczny

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 5a stanowi:

1. W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.
2. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7.
3. Szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski.
4. W ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.
5. W gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków

gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu.

6. Środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych.

7. Rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

1)wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty;

2)wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;

3)zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;

4)zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Rada Miasta i Gminy Wschowa w dniu 5 lipca 2018 roku podjęła uchwałę nr XLIII/382/18 z dnia 05 lipca 2018 r. w sprawie: przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa dotyczących budżetu miasta i gminy Wschowa na rok 2019.

W załączniku do rzeczonyj uchwały Rada przyjęła § 11 pkt 1: „1. Obliczenie wyników głosowania przeprowadza Komisja powołana w trybie § 6 ust. 2. Obliczenie polega na zsumowaniu ważnych głosów oddanych przez mieszkańców na każdy z projektów.”

W § 6 ust. 2 rzeczonyj załącznika zaś wskazano: „2. Zgłoszone projekty podlegają zaopiniowaniu przez Komisję do spraw opiniowania projektów, składającą się z 3 przedstawicieli Urzędu Miasta i Gminy Wschowa i po 1 przedstawicieli klubów radnych. Komisję powołuje Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa w drodze Zarządzenia.”

W toku realizacji projektu obliczenia głosów na poszczególne projekty dokonali pracownicy Urzędu Miasta we Wschowie bez udziału przedstawicieli klubu radnych.

W załączniku nr 1 do uchwały – Regulaminie znalazły się także zapisy:

1. dotyczące przedkładania listy zaopiniowanych projektów bez możliwości odwołania § 6 ust. 4.: „Komisja do spraw opiniowania projektów przekazuje Burmistrzowi Miasta i Gminy ostateczną listę projektów, która będzie poddana pod głosowanie mieszkańców oraz listę projektów zaopiniowanych negatywnie.”

2. określające minimalny wiek mieszkańca przysługującego prawo do udziału w głosowaniu § 8 ust. 2. „Prawo do udziału w głosowaniu ma każdy mieszkaniec miasta i gminy, który w dniu głosowania ukończył 16 rok życia.”

Analiza prawna

Uchwały rady gminy (miasta) są aktami prawa miejscowego oraz przepisami wykonawczymi podejmowanymi na podstawie ww. przepisów ustawowych i muszą precyzyjnie stosować się do regulacji ustawowych. Ich naruszenie należy traktować, jako istotne naruszenie prawa. W orzecznictwie sądów administracyjnych (Wyrok NSA z dnia 17.02.2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13) do takich istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa

ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

Tym niemniej dopiero stwierdzenie nieważności uchwały przez m.in. wojewodę na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalną Izbę Obrachunkową na podstawie art. 18 pkt ust. 1 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny na podstawie art. 147 § 1 ustawy p.p.s.a. stwierdza jej nieważność. Do tego momentu należy przyjąć zgodność uchwały z prawem. Przypisywanie radzie gminy kompetencji do stwierdzenia nieważności własnych uchwał prowadziłoby do tego, że organ samorządu gminnego zastępowałby sąd administracyjny w wykonywaniu jego kompetencji jurysdykcyjnej orzekania w przedmiocie nieważności lub niezgodności z prawem zaskarżonej uchwały. Wojewoda powołał się przy tym na stanowisko, które zaprezentował WSA w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z 13 lipca 2016 r. (sygn. akt II SA/GO 405/16).

W przedmiotowej sprawie jeśli chodzi o pierwszy z zarzutów dotyczących nieprawidłowego powołania komisji to należy wskazać, iż wybór projektów wystąpił z naruszeniem prawa. Niezaprzeczalnie skład komisji był niezgodny z uchwalonym regulaminem. Tym niemniej projekty zadań przewidziane do realizacji zostały wybrane, ogłoszone i zgłoszone do realizacji. Wszelkie ich modyfikacje będą stanowić naruszenie art. 5a ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym: „Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.”

W zakresie powyższym wynika, iż projekty zadań muszą być uwzględnione w uchwale budżetowej na dany rok i nie mogą zostać usunięte ani zmienione. Odrębną kwestią jest to czy zostaną zrealizowane w toku wykonywania budżetu.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę na niezgodność z prawem zapisów załącznika nr 1 do uchwały nr XLIII/382/18 z dnia 05 lipca 2018 r. w sprawie: przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa dotyczących budżetu miasta i gminy Wschowa na rok 2019.

I tak w załączniku nr 1 do uchwały – Regulaminie znalazły zapisy:

1. dotyczące przedkładania listy zaopiniowanych projektów bez możliwości odwołania § 6 ust. 4.: „Komisja do spraw opiniowania projektów przekazuje Burmistrzowi Miasta i Gminy ostateczną listę projektów, która będzie poddana pod głosowanie mieszkańców oraz listę projektów zaopiniowanych negatywnie.”

Powyższy zapis jest niezgodny z cytowanym wcześniej art. 5a ustawy o samorządzie gminnym. Potwierdzeniem powyższego jest Uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 4 grudnia 2018 r., 22.246.2018: „W Rozdziale IV Weryfikacja zgłoszonych projektów w pkt 4 Rada Miasta postanowiła: „Projektodawcy wniosku, który nie spełnił wymogów formalnych nie przysługuje prawo wniesienia odwołania”.

Powyższe w sposób rażący stoi w sprzeczności z przepisem art. 5a ust. 7 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w tym tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania.

2. określające minimalny wiek mieszkańca przysługującemu prawo do udziału w głosowaniu § 8 ust. 2. „Prawo do udziału w głosowaniu ma każdy mieszkaniec miasta i gminy, który w dniu głosowania ukończył 16 rok życia.”

Powyższy zapis stoi nie tylko w sprzeczności z powołanym wcześniej art. 5a ustawy o samorządzie gminnym ale także z zapisami Konstytucji. Ograniczenie mieszkańców wyłącznie do określonego

wieku jest nieprawidłowe. Potwierdzeniem takego stanowiska jest uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 4 grudnia 2018 r., 22.246.2018:

„(...) 2. Listę projektów poddanych pod głosowanie mieszkańców zamieszcza się na stronie internetowej, biuletynie informacji publicznej, tablicy ogłoszeniowej Urzędu Miasta Pruszkowa. Wyboru projektów zgłoszonych do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego dokonują w drodze głosowania Mieszkańcy Miasta Pruszkowa, którzy w dniu rozpoczęcia głosowania ukończyli 14 lat”. W ocenie Kolegium w ramach delegacji ustawowej obejmującej określenie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji nie mieści się określenie kręgu osób uprawnionych do wzięcia udziału w tych konsultacjach. Ten został bowiem określony przez ustawodawcę w art. 5a ust. 1 SamGminU, z którego wynika, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach społecznych są mieszkańcy gminy. Przepis ten nie zawiera żadnych ograniczeń, w tym wiekowych. Zgodnie z art. 1 ust. 1 SamGminU mieszkańcy gminy tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie definiują pojęcia mieszkańca, dlatego też w tym zakresie należy sięgnąć do przepisów Kodeksu cywilnego. W myśl art. 25 Kodeksu cywilnego miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba przebywa z zamiarem stałego pobytu. Każda osoba spełniająca ten wymóg jest więc mieszkańcem gminy i zgodnie z art. 5a ust. 1 SamGminU jest uprawniona do brania udziału w konsultacjach społecznych.”

Stanowisko takie potwierdził Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 18 kwietnia 2018 r. sygn. akt IV SA/Po 176/18 - uznał, „że ograniczenie kręgu osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach społecznych, do mieszkańców gminy którzy ukończyli 16 rok życia stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności zaskarżonego zarządzenia omawianej części”.

Potwierdzeniem takiego stanowiska są także: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Opolu z dnia 14 czerwca 2018 r., II SA/Op 109/18 i Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Łodzi z dnia 7 lipca 2016 r., III SA/Łd 364/16.

Kwestią ocenną i budzącą szereg uzasadnionych wątpliwości pozostaje zasadność przyznania prawa głosowania nad projektami budżetu obywatelskiego wszystkim mieszkańcom gminy (niemowlakom, osobom ubezwłasnowolnionym).

Podsumowanie

Na podstawie analizy zapisów załącznika nr 1 do uchwały nr XLIII/382/18 z dnia 05 lipca 2018 r. w sprawie: przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta i gminy Wschowa dotyczących budżetu miasta i gminy Wschowa na rok 2019., jak i samego sposobu wyłonienia projektów do realizacji budżetu obywatelskiego należy stwierdzić niezaprzeczalnie, iż wybór projektów do realizacji nastąpił z rażącym naruszeniem prawa. Tym niemniej wybrane projekty budżetu obywatelskiego do realizacji nie mogą zostać zmienione ani wykreślone z uchwały budżetowej na 2019 roku albowiem zostały ogłoszone i przyjęte do realizacji.

Kwestia czy projekty budżetu obywatelskiego wyłonione w sposób sprzeczny z Regulaminem i w oparciu o wadliwy ale skutecznie uchwalony Regulamin zostaną zrealizowane w całości czy też w części pozostaje do uznania wykonawcy budżetu – Burmistrza Miasta i Gminy Wschowa gdyż zapisy ustawy o samorządzie gminnym nie zawierają w tej materii regulacji. Oczywiście wykonanie budżetu podlega ocenie choćby przez Regionalną Izbę Obrachunkową czy też Radę Miasta i Gminy Wschowa.

Mateusz Kondracki

radca prawny



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 18 kwietnia 2019 r.

RIO.II.K. 071.4.2019 r.

Pani

Marta Panicz - Szajnkenig

Zastępca Burmistrza Wschowy

Odpowiadając na wniosek o udzielenie informacji z dnia 27 marca 2019 r. zawierający pytania o następującej treści, cyt.: „ Czy Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa musi zrealizować w roku budżetowym 2019 projekty Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego wybrane niezgodnie z uchwalonym Regulaminem? Co się stanie w sytuacji, jeśli Burmistrz Miasta i Gminy Wschowa wobec szeregu zastrzeżeń co do samego Regulaminu jak i jego wykonania zgłaszanych przez mieszkańców, nie zrealizuje projektów Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w 2019 roku” wyjaśniam, co następuje:

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w zakresie działalności nadzorczej właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały (i zarządzenia) podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach procedury uchwalania budżetu i jego zmian.

Izba nadzoruje zatem uchwały organów stanowiących podjęte na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), zgodnie z którym uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności: wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego; wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej. W uchwale tej zawarte są również unormowania dotyczące budżetu obywatelskiego, jeżeli jednostka zdecyduje się na jego wyodrębnienie wyłącznie w zakresie dotyczącym trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 5a ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) - w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy, a szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski.

Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. Uchwała ta, w ocenie tut. Izby - nie stanowi uchwały w sprawie procedury uchwalania budżetu, określonej w cytowanym wyżej art. 234 ustawy o finansach publicznych ale uchwałę w sprawie wymagań jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego

(art. 5a ust.7), obejmując w szczególności: wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty; wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt; zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania; zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Wynika zatem z powyższego, że nadzorowi regionalnych izb obrachunkowych podlega jedynie badanie wyodrębnienia w samej uchwale budżetowej środków po stronie wydatków na zadania z zakresu budżetu obywatelskiego, natomiast uchwała podjęta na podstawie art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym podlega nadzorowi Wojewody Lubuskiego.

Uchwała Nr XLIII/382/18 Rady Miejskiej we Wschowie z dnia 5 lipca 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta i Gminy Wschowa dotyczących budżetu Miasta i Gminy Wschowa na rok 2019 - objęta została badaniem nadzorczym ze strony Wojewody Lubuskiego, na podstawie kryterium legalności. Uchwała ta znajduje się w obrocie prawnym i stanowiła podstawę do ujęcia w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Wschowa na rok 2019 zadań własnych z zakresu budżetu obywatelskiego.

Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że jeżeli Organy Miasta i Gminy Wschowa uważają, iż ww. uchwała - będąca w kognicji Wojewody Lubuskiego zawiera błędy (zarówno formalne jak i merytoryczne) - to w ramach posiadanych uprawnień winny dążyć do wyeliminowania we własnym zakresie wszelkich nieprawidłowości z obrotu prawnego.

Rada Miejska we Wschowie, uchwałą nr III/25/18 z dnia 20 grudnia 2018 r., uwzględniając skargę na Burmistrza Wschowy w zakresie nie powołania Komisji ds. liczenia głosów Zarządzeniem Burmistrza Wschowy (do czego organ wykonawczy był zobligowany § 6 ww. uchwały) - ujęła pomimo tego na tej samej sesji uchwałą Nr III/32/18 w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wschowa na 2019 rok - w wydatkach budżetu Miasta i Gminy Wschowa na rok 2019 wydatki realizowane w ramach Wschowskiego Budżetu Obywatelskiego w kwocie 562 224 zł. Wydatki te zostały sklasyfikowane w budżecie w układzie dział, rozdział, paragraf, bez wyodrębnienia w osobnym załączniku obejmującym zadania z zakresu budżetu obywatelskiego. Inicjatywa do zmiany projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej, w świetle art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przysługuje wyłącznie organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego. Wykonanie budżetu przez organ wykonawczy podlega ocenie organu stanowiącego i stanowi podstawę udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Stanowi o tym art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle natomiast norm prawnych określonych w art. 51 ustawy o finansach publicznych zamieszczenie w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego dochodów z określonych źródeł lub wydatków na określone cele nie stanowi podstawy roszczeń ani zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego wobec osób trzecich, ani roszczeń tych osób wobec jednostek samorządu terytorialnego. Ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego dochody i przychody stanowią - stanowią prognozy ich wielkości, zaś wydatki oraz łączne rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit (art. 52 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). To organ wykonawczy jest odpowiedzialny za prawidłową gospodarkę finansową gminy, któremu w świetle art. 60 ustawy o samorządzie gminnym przysługuje wyłączne prawo między innymi do zaciągania zobowiązań mających

pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy; dokonywania wydatków budżetowych; zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy.

Jednocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wskazuje, że przedstawione stanowisko nie stanowi opinii prawnej ani wiążącej wykładni przepisów prawa, ale prezentuje wyłącznie pogląd Izby na zagadnienia przedstawione w Pani piśmie.

PREZES IZBY
Ryszard Zajączkowski

