

Witek
14.01.2021

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w ŁODZI	
Wpł. dnia	12 -01- 2021
L. dz.	85

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofska 10, 90-431 Łódź		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)
Nazwa pełna GMINA ANDRESPOL		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódzki - wschodni	Andrespol	Andrespol
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Rokicińska	126	
Kod pocztowy	Pocztą	
95-020	Andrespol	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów będących przedmiotem wniosku o wyjaśnienie wraz z nazwą aktu prawnego w odniesieniu do każdego podniesionego problemu (bez przytaczania treści przepisów).		
Art. 32 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 961)		
C. OPIS PROBLEMU SKUTKUJĄCEGO WĄTPLIWOŚCIAMI INTERPRETACYJNYMI ORAZ PYTAŃ (co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień)		
Opis problemu Zgodnie z art. 32 ust. 2 i 3 w/w ustawy Gmina ma obowiązek ponosić koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej oraz ma obowiązek bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i ponoszenia kosztów okresowych badań lekarskich. Gmina Andrespol zawiera każdego roku umowy zlecenia z członkami ochotniczej straży pożarnej, którzy wykonują czynności związane z utrzymaniem w gotowości wozów bojowych i sprzętu wraz z ich konserwacją.		

Czynności te są niezbędne do prawidłowego wykonywania akcji ratowniczych. Gmina utrzymuje 4 jednostki ochotniczej straży pożarnej, wyposażone w profesjonalny i nowoczesny sprzęt i samochody, który musi być utrzymywany w odpowiednim stanie, zapewniającym natychmiastowy wyjazd. Gmina i tak musiałaby ponosić wydatki (zawierać umowy) na utrzymywanie samochodów i sprzętu w pełnej gotowości bojowej.

Jednocześnie członkowie Ochotniczych Straży Pożarnych nie składają wniosków o wypłatę ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę, ustalonego uchwałą Nr XLII/343/09 Rady Gminy Andrespol z dnia 5 maja 2009 roku.

Umowy zlecenia są jedyną formą wynagrodzenia kierowców utrzymujących samochody strażackie w gotowości bojowej i uczestniczących w akcjach ratowniczych.

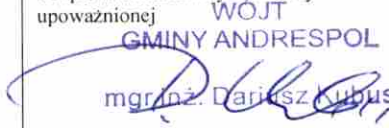
Pytania, co do których składany jest wniosek o udzielenie wyjaśnień przyporządkowane do opisu problemów przedstawionych wyżej

Czy Gmina Andrespol może zawierać umowy zlecenia z członkami ochotniczej straży pożarnej, którzy wykonują czynności związane z utrzymaniem w gotowości wozów bojowych i sprzętu wraz z ich konserwacją. w zakresie nałożonych na Gminę zadań w ramach ustawy o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 961), polegających na ponoszeniu kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej (art. 32 ust. 2 ustawy).

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEJ SYTUACJI

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Gminy Andrespol art. 32 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 961) stanowi podstawę prawną do zawarcia umów zleceń z członkami ochotniczej straży pożarnej, którzy wykonują czynności związane z utrzymaniem w gotowości wozów bojowych i sprzętu wraz z ich konserwacją.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
4.01.2021 r.	Dariusz Kubus	 mgr inż. Dariusz Kubus



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 26 lutego 2021 r.

WA 4120 – 4 /2021-w

Pan

Dariusz Kubus

Wójt Gminy Andrespol

Urząd Gminy w Andrespolu

ul. Rokicińska 126

95-020 Andrespol

Szanowny Panie Wójcie

W odpowiedzi na pismo Pana Wójta zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia odnośnie możliwości zawierania przez Gminę umów zlecenia z członkami ochotniczej straży pożarnej, którzy wykonują czynności związane z utrzymaniem w gotowości wozów bojowych i sprzętu wraz z ich konserwacją uprzejmie informuję, że w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi nie ma przeszkód natury prawnej do zawierania przez Gminę takich umów.

Zgodnie z art. 29 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są z: 1) budżetu państwa, 2) budżetów jednostek samorządu terytorialnego, 3) dochodów instytucji ubezpieczających osoby prawne i fizyczne, 4) środków własnych podmiotów, o których mowa w art. 17, które uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na utworzenie jednostki ochrony przeciwpożarowej. Do zadań gminy w zakresie ochrony przeciwpożarowej należy natomiast, zgodnie z art. 32 ust. 2 -3 ustawy, ponoszenie kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP, bezpłatnego umundurowania członków OSP, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i drużyny pożarniczej (...).

W ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi nie budzi wątpliwości, że koszty związane z utrzymaniem wozów bojowych w gotowości, jak również konserwacja tych wozów – służą bezpośrednio utrzymaniu i zapewnieniu gotowości bojowej i mogą być finansowane poprzez zawieranie przez gminę umów zlecenia z członkami ochotniczej straży pożarnej. Izba zwraca przy tym uwagę na wyrok Sądu Najwyższego z dnia 14 maja 2009 r. I UK 351/08, w którym Sąd, rozpatrując konkretny stan faktyczny sprawy, odnosił się pozytywnie do kwestii związanych z dopuszczalnością zawarcia umowy zlecenia na utrzymanie w stałej gotowości sprzętu OSP, w tym: utrzymywania w stałej gotowości technicznej pojazdu oraz innego sprzętu przeciwpożarowego, usuwania drobnych awarii pojazdu i sprzętu, obsugiwania i konserwowania urządzeń specjalnych zamontowanych na pojeździe.

Z poważaniem

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

dr Ryszard Paweł Krawczyk