

13.01.2021
Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego 2. związek międzygminny 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów 5. samorządowe jednostki organizacyjne 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna

GMINA MOSKORZEW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
WŁOSZCZOWA	MOSKORZEW	MOSKORZEW
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
	42	
Kod pocztowy	Pocztowa	
29-130	MOSKORZEW	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 4¹ oraz 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku – o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. z 2019 roku Dz. U. 2019, poz. 2277 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Dyrektor Szpitala powiatowego powołując się na art. 114 ust. 1 Ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej oraz art. 2 ust. 1 Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zwrócił się z wnioskiem do Przewodniczącej Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o udzielenie wsparcia finansowego na zakup aparatury i sprzętu medycznego w celu zwiększenia dostępności pomocy rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od substancji psychoaktywnych oraz ich rodzin. W uzasadnieniu powołuje się na fakt wieloletniej realizacji świadczeń zdrowotnych osobom uzależnionym Wskazując, że alkoholizm i narkomania mają także negatywny wpływ na układ sercowo-naczyniowy, nerwowy, immunologiczny czy pokarmowy. A niwelowanie skutków nadużywania substancji psychoaktywnych oraz szkód tym powodowanych wymaga odpowiedniej pomocy leczniczej, terapeutycznej i rehabilitacyjnej. Doposażenie szpitala pozwoli na zwiększenie jakości i dostępności świadczeń zdrowotnych udzielanych także mieszkańcom Gminy Moskorzew w tym osobom uzależnionym i ich rodzinom.

Gmina Moskorzew (Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych) ma wątpliwość czy realizując zadania własne gminy w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych ma możliwość udzielić wsparcia dla szpitala w formie dotacji bądź zakupu aparatury i sprzętu medycznego w celu przekazania go do szpitala z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż alkoholu.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Gmina Moskorzew może udzielić wsparcia finansowego dla szpitala powiatowego na zakup aparatury i sprzętu medycznego w celu zwiększenia dostępności pomocy rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od substancji psychoaktywnych oraz ich rodzin z wpływów z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych?

Jeżeli tak to czy może zrealizować to wsparcie w formie dotacji dla Powiatu Włoszczowskiego jako organu prowadzącego szpital bądź w formie zakupu sprzętu i przekazania go wnioskodawcy?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

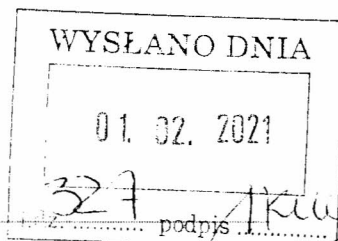
W ocenie gminy Moskorzew nie ma możliwości udzielenia wsparcia finansowego dla szpitala powiatowego na zakup aparatury i sprzętu medycznego w celu zwiększenia dostępności pomocy rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od substancji psychoaktywnych oraz ich rodzin z wpływów z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z Gminnym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii Gminna Komisja RPA podejmuje współpracę z ośrodkami terapii uzależnień i współuzależnień, placówkami leczenia odwykowego i ośrodkami zdrowia. Szpital powiatowy wraz z oferowanymi świadczeniami zdrowotnymi nie wpisuje się w charakter świadczeń dedykowanych dla leczenia osób uzależnionych od alkoholu tak jak placówki leczenia uzależnienia (poradnie terapii uzależnienia od alkoholu i współuzależnienia, poradnie leczenia uzależnień, całodobowe oddziały terapii uzależnienia od alkoholu, całodobowe oddziały leczenia uzależnień, dzienne oddziały terapii uzależnienia od alkoholu, dzienne oddziały leczenia uzależnień, oddziały leczenia alkoholowych zespołów abstynencyjnych oraz hostele dla osób uzależnionych od alkoholu). W związku z powyższym szpital powiatowy wraz z oferowanymi świadczeniami zdrowotnymi nie może być beneficjentem środków z wpływów z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych z przeznaczeniem na zakup aparatury i sprzętu medycznego w celu zwiększenia dostępności pomocy rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od substancji psychoaktywnych.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
19.01.2021	Andrzej Walasek	WÓJT <i>Andrzej Walasek</i>



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH



Kielce, dnia 1.02.2021 r.

WI.54.4.2021

Pan Andrzej Walasek
Wójt Gminy
w Moskorzowie

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 19.01.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 19.01.2021 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

1. Czy Gmina Moskorzów może udzielić wsparcia finansowego dla szpitala powiatowego na zakup aparatury i sprzętu medycznego w celu zwiększenia dostępności pomocy rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od substancji psychoaktywnych oraz ich rodzin w wpływów z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że w ocenie szpitala wnioskowane doposażenie pozwoli na zwiększenie jakości i dostępności świadczeń zdrowotnych udzielanych także mieszkańcom Gminy Moskorzów, w tym osobom uzależnionym i ich rodzinom.

Odpowiadając na powyższe pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.), dalej u.w.t.p.a. - prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. W szczególności zadania te obejmują zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.

Jak wynika z art. 4¹ ust. 2 u.w.t.p.a., realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Zatem to rada gminy w uchwalanym corocznie gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych określa przyjęte do realizacji przedsięwzięcia, stanowiące uszczegółowienie zakresu działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, w tym zadań wynikających z art. 4¹ ust. 1 pkt 1 u.w.t.p.a.

Przedsięwzięcia dotyczące zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu są realizowane przez wyspecjalizowane w tym zakresie jednostki, ale mogą być również realizowane np. przez szpitale powiatowe.

We wniosku o udzielenie wyjaśnienia zawarto informację, że zgodnie z Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii, Gminna Komisja RPA

podejmuje współpracę z ośrodkami terapii uzależnień i współuzależnień, placówkami lecznictwa odwykowego i ośrodkami zdrowia. Szpital powiatowy wraz z oferowanymi świadczeniami zdrowotnymi nie wpisuje się w charakter świadczeń dedykowanych dla leczenia osób uzależnionych od alkoholu tak jak placówki leczenia uzależnień.

Należy jednak zauważyć, że we wniosku o udzielenie wyjaśnienia nie wyszczególniono aparatury i sprzętu medycznego o który wnioskuje Dyrektor Szpitala oraz nie wskazano na czym miałyby polegać zwiększenia dostępności pomocy rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od substancji psychoaktywnych.

W ocenie Izby przed ostatecznym rozpatrzeniem wniosku, należy uzyskać od Szpitala szczegółowe informacje pozwalające obiektywnie ustalić, czy wnioskowany zakup aparatury i sprzętu medycznego będzie miał wpływ na zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, stosownie do postanowień GPPIRPA Gminy Moskorzew oraz art. 4¹ ust. 1 pkt 1 u.w.t.p.a.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
Zbigniew Rękas
Zastępca Prezesa

Zbigniew
Rękas

Elektronicznie podpisany
przez Zbigniew Rękas
Data: 2021.02.01 10:49:29
+01'00'