

wymiary: 1190 x 215 x 145 mm **WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W
ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t. jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, ul. Koszykowa 6 A, 00-564 Warszawa

B. DANE WNIOSKODAWCY**B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE**

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☐ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☒ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
 (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)

Nazwa pełna

Przedszkole Niepubliczne Zielony Domek Monika Żuber

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
piaseczyński	Góra Kalwaria	Brzeście
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Wilanowska	91A	-
Kod pocztowy	Pocztą	
05 - 507	Brzeście	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Ustawa z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (ufzo):

- 1) art. 16 ust. 2 oraz art. 17 ust. 3;
- 2) art. 36 ust. 2 w zw. z art. 26 ust. 3.

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Prowadzone przez wnioskodawcę przedszkole niepubliczne uzyskuje dotację na każdego ucznia. Jednak sporadycznie/incydentalnie w trakcie trwania roku przedszkolnego część dzieci jest nieobecna na zajęciach m.in. z powodu choroby, itp. Zdarzają się nawet takie sytuacje, że z powodu choroby dziecko, mimo że jest zapisane do przedszkola w danym miesiącu, jest nieobecne cały miesiąc lub obecne tylko 1-2 dni albo na wybranych zajęciach.

Dotyczy to także okresu wakacyjnego, w którym mimo zapisania dziecka do przedszkola rodzice ostatecznie decydują się na zapewnienie dziecku opieki przez okres przekraczający dany miesiąc.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

- 1) Czy w przypadku, gdy dziecko nie było przez cały miesiąc w przedszkolu, to jst ma prawo uznać, że dotacja na to konkretne dziecko za ten konkretny miesiąc jest nienależna i wnioskodawca musi ją zwrócić, innymi słowy czy jst ma prawo pomniejszyć dotację w takim przypadku w sytuacji gdy liczba uczniów nie uległa zmianie?
- 2) Czy w ramach prowadzonej kontroli w zakresie otrzymanej dotacji organ kontrolny jst ma uprawnienie do weryfikowania czy każdy uczeń (przedszkolak) był obecny w danym miesiącu w przedszkolu (przynajmniej przez 1 dzień)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem wnioskodawcy nieobecność w przedszkolu dziecka bez względu na jego przyczynę nie pozbawia beneficjenta prawa do otrzymania całej kwoty dotacji. Zatem kwota dotacji jest niezależna od częstotliwości uczęszczania dziecka do przedszkola i nie ulega pomniejszeniu, w odpowiedniej proporcji, o kwoty przysługujące na każdy dzień nieobecności dziecka, ale pod warunkiem, że dziecko nadal pozostaje wychowankiem przedszkola.

Obecnie obowiązujące regulacje prawne w szczególności ustawa o finansowaniu zadań oświatowych przewiduje przyznanie dotacji na dany rok w 12 częściach, odpowiadających liczbie miesięcy kalendarzowych. Ustawa uzależnia dotację od liczby uczniów (zgodnie z definicją ustawową uczniem jest także przedszkolak). Brak jest podstaw do zmniejszania wysokości dotacji w związku z absencją ucznia w przedszkolu niepublicznym z uwagi na chorobę lub inne zdarzenie niezależne od wnioskującego o przyznanie dotacji. Ustawa przewiduje uzależnienie dotacji od frekwencji ucznia w szkole, nie w przypadku przedszkoli.

Zgodnie z art. 16 ust. 2 oraz art. 17 ust. 3 ufo (uprzednio art. 90 ust. 2b uoso), dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia z budżetu gminy w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy.

Stosownie do powołanych przepisów, dotacja dla przedszkola niepublicznego przysługuje (w odpowiedniej wysokości) na każdego ucznia tego przedszkola, a więc na faktyczną (rzeczywistą) liczbę uczniów, i wysokość dotacji nie jest uzależniona od żadnych innych warunków. Planowana liczba uczniów, podawana właściwemu organowi do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, służy gminie jedynie do planowania wysokości dotacji na rok następny.

Powyższą interpretację (uprzedniego art. 90 ust. 2b uoso) potwierdzają orzeczenia sądów administracyjnych, jak i organów nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego. Kontrowersje dotyczą natomiast sposobu ustalania „faktycznej liczby uczniów”, jako jednego z parametrów obliczania należnej kwoty dotacji, jak również prawidłowego jej rozliczania, wobec niezdefiniowania tego pojęcia w przepisach prawa.

Wnioskodawca podziela stanowisko, iż kwota dotacji jest niezależna od częstotliwości uczęszczania dziecka do przedszkola i nie ulega pomniejszeniu, w odpowiedniej proporcji, o kwoty przysługujące na każdy dzień nieobecności dziecka, ale pod warunkiem, że dziecko nadal pozostaje uczniem przedszkola. Wskazać również należy, że taką wykładnię przepisów uprzednio obowiązującego art. 90 ust. 2b uoso przyjął Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku z dnia 12 maja 2010 roku uznał za bezpodstawne uzależnianie kwoty dotacji od faktycznej obecności ucznia w placówce (sygn. akt I OSK 672/10, orzeczenia.nsa.gov.pl). W cytowanym wyroku sąd stwierdził, że „Art. 90 ust. 2b uo stanowi bowiem, że dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia. Unormowanie to odnosi się do faktycznego stanu osób przyjętych i kontynuujących naukę w placówce (przedszkolu). Sąd I instancji słusznie uznał, że w czasie krótkotrwałej nieobecności w przedszkolu, np. z powodu choroby, dziecko nie traci przymiotu ucznia tej placówki, nie jest bowiem wykreślone z ewidencji i kontynuuje naukę. Powołane w skardze kasacyjnej orzecznictwo sądów administracyjnych, odwołując się do faktycznej liczby uczniów, nie odnosi się do krótkotrwałych nieobecności, tylko porusza problem rozróżnienia rzeczywistej liczby uczniów od planowanej ich liczby, wskazanej przez placówkę do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.”.

Jednocześnie organy kontroli mają uprawnienie do żądania listy obecności uczniów w szkole, lecz uprawnienie takie nie przysługuje w stosunku do uczniów przedszkoli niepublicznych.



Zgodnie z art. 36 ust. 2 ufzo: Osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją, a w przypadku szkół, o których mowa w art. 26 ust. 2- także do wglądu do list obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3, oraz ich weryfikacji. Zgodnie natomiast z art. 26 ust. 3 ufzo: Uczestnictwo uczniów w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych, o którym mowa w ust. 2, potwierdza się na tych zajęciach ich własnoręcznymi, czytelnymi podpisami na listach obecności.

Zatem w ocenie wnioskującego jest nie ma uprawnienia do kontroli listy obecności w przedszkolu, ponieważ dotacja dla przedszkola nie jest uzależniona od frekwencji jak w przypadku szkoły.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
14.12.2020 r.		

Warszawa, dnia 11 grudnia 2020 roku

PEŁNOMOCNICTWO

Monika Żuber, organ prowadzący Przedszkole Niepubliczne Zielony Domek Monika Żuber z siedzibą Brzeście, 05 – 507 Brzeście, ul. Wilanowska 91A, wpisane do Rejestru Szkół i Placówek Oświatowych pod numerem 125227, NIP 7121841340, REGON 147433073, niniejszym udzielam

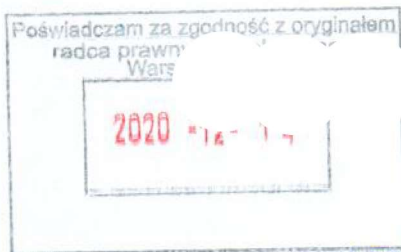
radcy prawnemu /
nr wpisu

pełnomocnictwa do reprezentowania mnie we wszystkich sprawach przed sądami powszechnymi oraz przed Sądem Najwyższym lub sądami administracyjnymi lub instytucjami lub organami publicznymi. Pełnomocnictwo obejmuje prawo do dokonywania wszelkich czynności związanych z pozyskiwaniem i rozliczaniem dotacji przyznawanej na podstawie ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych.

Na podstawie niniejszego pełnomocnictwa możliwe jest udzielanie dalszych pełnomocnictw. Odwołanie niniejszego pełnomocnictwa może nastąpić w każdym czasie.

Monika Żuber

Monika Żuber



RADCA PRAWNY



Potwierdzenie transakcji



ING Bank Śląski S.A.
ul. Sokolska 34, 40-086 Katowice
www.ing.pl

Dane płatnika:

PRZEDSZKOLE NIEPUBLICZNE ŻŁOBEK
ZIELONY DOMEK MONIKA ŻUBER
WILANOWSKA 91A
507 BRZEŃCE

Dane odbiorcy:

Urząd Miasta Stołecznego Warszawy
Centrum Obsługi Podatnika

Tytuł:

opłata od pełnomocnictwa dla r.pr.

Data księgowania:

12.12.2020

Szczegóły:

PRZELEW

Kwota:

17,00 PLN

Data transakcji:

12.12.2020

Nr transakcji w ING Banku Śląskim S.A.:

202034797201597376

Dokument sporządzony na podstawie art.7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 - Prawo Bankowe (Dz. U. Nr 72 z 2002 roku, poz. 665 z późniejszymi zmianami). Dokument wygenerowany elektronicznie, nie wymaga pieczęci ani podpisu.





**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



WA.43.62.2020

Warszawa, dn. 15. stycznia 2021r.

W odpowiedzi na pismo z dnia 17 grudnia 2020 r. dotyczące przyznawania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, uprzejmie informuję;

Dotacja udzielana z budżetu właściwej gminy dla przedszkola niepublicznego przysługuje na każde dziecko zapisane do przedszkola. Jednakże, dla istnienia prawa do otrzymania dotacji konieczne jest uczęszczanie danego dziecka na zajęcia organizowane w tym przedszkolu. W tym tonie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku, który w swoim wyroku z 14 czerwca 2017 r. (I SA/Gd 506/17), zwrócił uwagę, że jakkolwiek dotacja przysługuje na każdego ucznia, to jednak jej otrzymanie nie wiąże się tylko i wyłącznie z samym faktem wykazania określonego stanu osób przyjętych do danego przedszkola. Prawidłowe określenie podstaw przyznania dotacji nie może się odbywać bez uwzględnienia celu, któremu służyć ma otrzymywana dotacja. Dotacje przeznaczone są bowiem na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Tak więc termin "każdy uczeń" musi być rozumiany jako podmiot, który faktycznie korzysta z usług realizowanych przez przedszkole. Zadania finansowane dotacją określa jako kształcenie, wychowanie i opiekę. Te rodzaje aktywności placówki opiekuńczej wiążą się z faktycznym uczestnictwem dziecka w tego rodzaju działaniach.

Jednocześnie zaznaczam, iż niniejsze stanowisko nie ma charakteru wiążącego, ponieważ Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie nie ma uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
Wysłano listem polewowym dnia 15.01.21
Nr 34 z rejestru przesyłek wychodzących
Nr 2 z pocztowej książki nadawczej
Podpis

PREZES
Michał Jarnowski

