



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst		
Nazwa pełna		
GMINA WIZNA		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
ŁOMŻYŃSKI	WIZNA	WIZNA
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
PL. KPT. WŁADYSŁAWA RAGINISA	35	
Kod pocztowy	Poczta	
18-430	WIZNA	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 44 Ustawy z dn. 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych tj. Dz.U z 2019 poz.869 z późn. zm. oraz ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych		
Art. 32 ust. 5 ustawy z dn. 14 grudnia 2016 Prawo oświatowe tj. Dz.U. z 2020 poz. 910		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy:
Gmina Wizna zgodnie z art. 32 ust. 5 ustawy z dn. 14 grudnia 2016 Prawo oświatowe powinna zapewnić bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu dzieci. W związku z zaistniałą sytuacją w kraju – wprowadzenie nauki zdalnej w szkołach w miesiącu listopadzie 2020 r. znacząco zmniejszyła się ilość zakupionych biletów od Przewoźnika (zakupiono bilety dla przedszkolaków i uczniów klas I-III).
Przewoźnik zwrócił się z wnioskiem o zmianę przedmiotowej umowy oraz wypłacenie rekompensaty za listopad 2020r. Motywuje to spadkiem sprzedaży biletów co jak twierdzi powoduje, że przedsięwzięcie jest nieopłacalne. Otrzymanie wyżej wymienionego wsparcia miałoby umożliwić spełnienie świadczenia przewozu dzieci do przedszkola oraz utrzymanie przewozów na otwartych liniach regularnych.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy Gmina Wizna może dokonać rekompensaty kosztów poniesionych przez Przewoźnika w wysokości zakupu biletów dla wszystkich uczniów?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina Wizna jest jednostką sektora finansów publicznych dysponującą środkami publicznymi, która realizując zadania powinna kierować się zasadą celowości, oszczędności i racjonalności. Wójt Gminy Wizna rozumie zaistniałą sytuację, której winą nie leży po żadnej ze stron oraz, że Przewoźnik nie jest w stanie w obecnej sytuacji, przy otrzymaniu niższych środków pokryć wszystkich wydatków związanych z przewozami. W chwili obecnej zobowiązany jest do zapewnienia przewozu dzieciom przedszkolnym. Wójt Gminy Wizna jest skłonny by przychylić się do wniosku Przewoźnika by wypłacić rekompensatę co będzie skutkowało zapewnieniem ciągłości przewozu dzieci oraz jego pozostawaniem w gotowości do realizacji usługi w przypadku ponownego powrotu dzieci do szkół. Wójt Gminy Wizna stoi na stanowisku, że zaistniała sytuacja nie narusza ustawy o finansach publicznych.

Data wypełnienia wniosku

10.11.2020

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Mariusz Soliwoda

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Mariusz Soliwoda

Białystok, dnia 04.01.2021 roku

RIO.II-025-35/20

**Szanowny Pan
Mariusz Soliwoda
Wójt Gminy Wizna**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku odpowiadając na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych z dnia 10.11.2020 roku, otrzymany w dniu 08.12.2021 roku przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zdaniem tut. Izby obowiązujący stan prawny nie przewiduje możliwości wypłacania z budżetów jednostek samorządu terytorialnego rekompensat dla przedsiębiorców w związku z ograniczeniem lub zawieszeniem działalności gospodarczej w czasie stanu epidemii wywołanej COVID-19, bo *de facto* taki mechanizm został przedstawiony w zapytaniu.

Wydatki z budżetu gminy powinny być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej, zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków (art. 44 ustawy o finansach publicznych). Zgodnie z art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) obowiązkiem gminy, jeżeli droga dziecka do szkoły lub przedszkola przekracza 3 km, jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice. W sytuacji zawieszenia zajęć stacjonarnych dla części lub wszystkich uczniów, w związku ze stanem epidemii spowodowanej COVID -19, obowiązek nauki jest realizowany w sposób przewidziany Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. poz. 493 z późn. zm.). W przypadku realizowania nauki z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zajęć gmina nie ma obowiązku organizowania dowozu dzieci dla których przewidziano naukę zdalną, a co za tym także pokrywania kosztów biletów, które mogłyby być zakupione, gdyby placówki oświatowe funkcjonowały normalnie.

Należy zwrócić uwagę także na fakt, że ustawodawca w przepisach ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. poz. 1842 z późn. zm.) nie przewidział możliwości dofinansowywania ze strony jednostek samorządu terytorialnego działalności przedsiębiorców świadczących usługi na ich rzecz. Wprowadzono mechanizm fakultatywnego zwolnienia z podatku od nieruchomości oraz przedłużenia terminu płatności takiego podatku. I tak, w art. 15p wspomnianej ustawy zapisano, że „rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020 oraz za wybrane miesiące pierwszego półrocza 2021 r zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa

pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19”. Dodatkowo w art.15q tej ustawy ustanowiono, że „rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. oraz płatnych w wybranych miesiącach pierwszego półrocza 2021 r., nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2021 r.”

Należy ponadto wskazać na możliwość zastosowania mechanizmów przewidzianych prawem, a dotyczących umarzania należności podatkowych – art.67a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 z późn. zm.), ze szczególnym uwzględnieniem przepisów o pomocy publicznej.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
Ewa Czołpińska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP53942125

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY WIZNA

Identyfikator adresata: ugwizna

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku

Identyfikator nadawcy: riobiałystok

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2021-01-07T14:21:20.814

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-01-07T14:21:20.814

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK77471506

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 77471506

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-13d74bee2a3f548d58cbf90677b57293 :

referencja ID-af9a7f00bfc8e58ef428261982188992 :

Pismo%20og%C3%B3lnie%20do%20podmiotu%20publicznego%20-%20stary%20wz%C3%B3r%20-%20Pismo%20og%C3%B3lnie%20do%20podmiotu%20publicznego.xml

referencja : #xades-id-30947f4f3e559ec9fc840c3ac260b8f4