

WA/R
22.10.20

R10.11-025-32/20



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
— 1. <u>jednostka samorządu terytorialnego</u> 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne) 2. związek międzygminny 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania) 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst		
Nazwa pełna Gmina Sokółka		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat sokólski	Gmina Sokółka	Miejscowość Sokółka
Ulica Plac Kościuszki	Nr domu 1	Nr lokalu
Kod pocztowy 16-100	Poczta Sokółka	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910) art. 39 i art. 39a		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Sprawa: Zwrot kosztów dowozu **ucznia zdrowego** do szkoły obwodowej w przypadku gdy dowóz zapewniają rodzice prywatnym samochodem osobowym i droga do najbliższej szkoły przekracza odległość z art. 39 pkt 2 ustawy Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910).

Zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 1 ustawy Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910) gmina ma obowiązek zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrot kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej, jeżeli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie dziecko mieszka, przekracza odległości wymienione w art. 39 ust. 2. W Gminie Sokółka działając zgodnie z powyższymi przepisami prawa sieć publicznych szkół podstawowych jest zorganizowana w sposób umożliwiający wszystkim uczniom spełnianie obowiązku szkolnego. Jednak do Szkoły Podstawowej w Boguszech uczęszcza uczeń zamieszkały w miejscowości Zaścianki, która to znajduje się w odległości powyżej 4 km od szkoły. Droga, którą musi pokonać uczeń to wąska droga polna bez możliwości przejazdu autokaru szkolnego. Pomiędzy szkołą a miejscem zamieszkania ucznia nie jest zorganizowana (z powodów technicznych) sieć komunikacji publicznej. W związku z powyższym jedynym sposobem dojazdu do szkoły jest dowóz ucznia przez rodziców prywatnym samochodem osobowym.

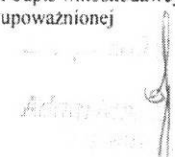
Art. 39 ust. 3 obliguje gminę do zwrotu kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej jeśli są przekroczone odległości wymienione w ust. 2, jednak w opisanej sytuacji gmina nie jest w stanie zapewnić komunikacji publicznej, oraz nie może zwrócić kosztów przejazdu gdyż ustawa nie daje podstaw zawarcia umowy z rodzicem na zwrot kosztów dowozu **ucznia zdrowego** prywatnym samochodem, tak jak jest to w przypadku ucznia niepełnosprawnego (art. 39a).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Burmistrz Sokółki zwraca się z pytaniem – Czy gmina może zwrócić koszty dowozu ucznia zdrowego do szkoły obwodowej w przypadku gdy dowóz zapewniają rodzice prywatnym samochodem osobowym, a odległość od miejsca zamieszkania ucznia do szkoły przekracza odległości wymienione w art. 39 ust. 2 ustawy Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910). Jeśli tak to czy można sporządzić umowę z rodzicami i na jakiej podstawie prawnej oraz w jaki sposób wyliczyć koszty zwrotu dowozu? Czy gmina poprzez zawarcie takiej umowy i wydatkowanie środków publicznych nie będzie narażona na naruszenie dyscypliny finansów publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
21.10.2020 r.	I Zastępca Burmistrza Sokółki Adam Marian Kowalczyk	

Białystok, dnia 20.11.2020 roku

RIO.II-025-32/20

Pan

Adam Marian Kowalczuk

Zastępca Burmistrza Sokółki

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku odpowiadając na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych z dnia 21.10.2020 roku, otrzymany w dniu 22.10.br., i zawarte w nim pytanie wyjaśnia co następuje.

W aktualnym stanie prawnym, zgodnie z treścią art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 roku, poz. 910) ustawodawca nakłada na gminę obowiązek organizacji transportu uczniów uczęszczających do szkoły obwodowej bądź pokrycia kosztów przejazdu. W tym ostatnim przypadku zwrot kosztów przejazdu dziecka dotyczy środków komunikacji publicznej jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, a do ukończenia przez dziecko 7 lat także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka, również środkami komunikacji publicznej, przy jednoczesnym spełnieniu warunku odległości drogi z domu dziecka do szkoły w której obwodzie dziecko mieszka, przewidzianych w ust. 3 art.39 w/w ustawy.

Zdaniem RIO w Białymstoku, w przedstawionym stanie faktycznym, tj. w przypadku gdy szkoła obwodowa dziecka mieszkającego w miejscowości Zaścianki znajduje się w miejscowości Bogusze, oddalonej od miejsca zamieszkania dziecka o ponad 4 km, możliwy jest zwrot rodzicom dziecka kosztów dowozu indywidualnego. W sytuacji wyjątkowej, wtedy kiedy gmina nie jest w stanie ze względów ekonomicznych lub infrastrukturalnych (jak to przedstawiono w piśmie) zorganizować dowozu dziecka zdrowego do szkoły obwodowej, a pomiędzy wymienionymi wyżej miejscowościami nie kursuje komunikacja publiczna,

podpisanie umowy z rodzicami dziecka wydaje się zasadne. Podstawą prawną takich działań jest przepis art. 39 ust. 3 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe, nakazujący zapewnienie bezpłatnego transportu dzieci do szkół obwodowych.

Inaczej sytuacja przedstawiałaby się w przypadku gdyby to rodzice dziecka z własnej inicjatywy zdecydowali o posyłaniu go do szkoły oddalonej od miejsca zamieszkania o więcej niż 3km (klasy I – IV) i 4 km (klasy V-VIII), niebędącej w obwodzie, w którym zamieszkuje dziecko. Wówczas, zdaniem tut. Izby nie ma podstaw prawnych do zwrotu kosztów dowozu dziecka.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną .

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
Ewa Czołpińska

Raport: Weryfikacja podpisu

Podpis złożony w pliku "oswiata_dowoz.pdf.XAdES" przez "Ewa Czołpińska" w dniu 2020-11-20 13:21:18, certyfikatem kwalifikowanym o numerze seryjnym 445731339581766788310185949067268227743718211088 wydanym przez organizationIdentifier=VATPL-5260300517,CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany,O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.,C=PL, został poprawnie zweryfikowany na podstawie listy CRL o numerze seryjnym 9976 z dnia 2020-12-01T12:48:28Z.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP51546601

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W SOKÓŁCE

Identyfikator adresata: 4t252ispd3

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku

Identyfikator nadawcy: riobialystok

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-11-20T13:29:09.467

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-11-20T13:29:09.467

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK74118927

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 74118927

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-83966ae1481e09f6ed02003ccf45dd79 :

referencja ID-9fdfa706dc6469b48115548ffc3b70f : Pismo%20og

%C3%B3lne%20do%20podmiotu%20publicznego%20-%20stary%20wz%C3%B3r%20-%20Pismo%20og

%C3%B3lne%20do%20podmiotu%20publicznego.xml

referencja : #xades-id-4d4db71c63eb45e4513bd12d55205713