

LIAS/R
13.10.20

R10.11-025-31/20

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. <u>jednostka samorządu terytorialnego</u> ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst		
Nazwa pełna Miasto Łomża		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat m. Łomża	Gmina Łomża	Miejscowość Łomża
Ulica Polna	Nr domu 16	Nr lokalu
Kod pocztowy 18-400	Pocztą Łomża	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) art. 90 ust. 3a w zw. z art. 2 pkt 7 oraz art. 90 ust. 3 w zw. z ust. 2f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156) art. 252 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy. Pracownicy Wydziału Edukacji przeprowadzają kontrolę w niepublicznej placówce – bursie szkolnej. Przedmiotem kontroli jest m.in. prawidłowość pobrania dotacji oświatowej w 2016 r. z budżetu Miasta Łomża. Wychowankami bursy są m.in. uczniowie ostatnich klas liceów i techników (maturzyści). Uczniowie Ci ukończyli naukę w kwietniu 2016 r. Na podaniach rodziców o przyjęcie ich dzieci do bursy, dyrektor bursy wskazywał datę wyprowadzki wychowanka w dniu 31.08.2016 r. (potwierdza to również wpis w prowadzonej przez bursę Księdze Wychowanków). Organ prowadzący bursę w składanych informacjach miesięcznych wykazywał wychowanków (maturzystów - absolwentów) za kolejne miesiące po ukończeniu przez nich szkoły, do końca roku szkolnego, tj. do dnia 31.08.2016 r.		

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy niepublicznej bursie szkolnej zapewniającej opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania przysługuje dotacja oświatowa za absolwentów (maturzystów) kończących naukę w kwietniu za okres do końca sierpnia, tj. do końca roku szkolnego?"

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Bursa niepubliczna nie ma zagwarantowanego ustawowo prawa pobierania dotacji do końca roku szkolnego na absolwentów szkół, którzy w ostatnim roku nauki szkolnej korzystali z jej usług. Wyjątek taki został zastrzeżony wyłącznie w odniesieniu do szkół niepublicznych wymienionych w art. 90 ust. 3 w zw. z ust. 2f ustawy o systemie oświaty, czyli innych szkół niż te, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, a w których zajęcia dydaktyczno – wychowawcze w klasach (semestrach) programowo najwyższych kończą się w kwietniu lub czerwcu. Natomiast prawo do dotacji na każdego absolwenta szkoły w okresie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym ukończył szkołę, do końca roku szkolnego, w którym absolwent ukończył szkołę nie dotyczy placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania, ponieważ żaden przepis art. 90 ustawy o systemie oświaty nie odsyła do odpowiedniego stosowania art. 90 ust. 2f ustawy o systemie oświaty do placówek wymienionych w art. 90 ust. 3a tej ustawy.

Zdaniem pytającego, organ prowadzący prawidłowo wykazywał wychowanków bursy (maturzystów) w składanych co miesiąc informacjach, gdyż datę 31.08.2016 r. wykazano jako datę wyprowadzki wychowanka z bursy. Zatem, niepublicznej bursie szkolnej przysługiwała dotacja oświatowa za absolwentów (maturzystów) kończących szkoły w kwietniu, za okres do końca sierpnia, tj. do końca roku szkolnego.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
7.10.2020	Mariusz Chrzanowski	PREZYDENT MIASTA <i>dr Mariusz Chrzanowski</i>

Białystok, dnia 12.11.2020 roku

RIO.II-025-31/20

**Pan
Mariusz Chrzanowski
Prezydent Miasta Łomża**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, odpowiadając na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych z dnia 7.10.2020 roku, otrzymany w dniu 12.10.2020 roku i zawarte w nim pytanie, wyraża następujący pogląd w sprawie.

Zasady dotowania niepublicznych burs jako placówek zapewniających opiekę i wychowanie wychowankom/uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania, w okresie w jakim opisany stan faktyczny miał miejsce, określał art. 90 ust. 3a w zw. z art. 2 pkt 7 ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.), stanowiąc, że takie bursy otrzymują na każdego wychowanka dotację z budżetu powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego wychowanka w części oświatowej subwencji ogólnej dla powiatu, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną placówkę poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie wychowanków nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Dotacja przekazywana jest w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia, o czym stanowi art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty. Z powołanych regulacji wynika, że ustawodawca wprowadził dofinansowanie niepublicznych placówek zapewniających opiekę i wychowanie wychowankom/uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania, które przyznawane jest na dany rok, a nie na okres trwania nauki. W tym kontekście miarodajnym okresem rozliczeniowym na gruncie ustawy o systemie oświaty jest rok szkolny, który we wszystkich szkołach i placówkach rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy z dniem 31 sierpnia następnego roku – art. 63 analizowanej ustawy.

Reasumując Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku uważa, iż przyznawane niepublicznym placówkom (bursom szkolnym) dotacje służą działalności statutowej w ciągu

całego roku (dotacja jest jedna, lecz wypłaca się ją w 12-u częściach). Dodatkowo, placówki te związane są bezpośrednio z działalnością szkół i działają równolegle do nich, co prowadzi do równoprawnego traktowania tych podmiotów w ich prawie do kalkulowania dotacji w okresie wakacji letnich (funkcjonowanie bursy w miesiącach letnich pociąga określone stałe wydatki, takie jak wynagrodzenie pracowników czy koszty utrzymania bazy lokalowej, itp.) oraz w okresie od miesiąca następującego po miesiącu, w którym kończą się zajęcia dydaktyczno – wychowawcze w kwietniu lub czerwcu do końca roku szkolnego w którym absolwent ukończył szkołę, co uzasadnia treść art. 90 ust.2f ustawy o systemie oświaty, obowiązujący w dacie analizowanego stanu faktyczno – prawnego niniejszej sprawy.

W aktualnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Ewa Czołpińska