

2020-07-20

WA/R
20.07.20
R10.11-025-25120
Wpłacono
2 UK
R

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna:

Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego
2. związek międzygminny
3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów
(w tym samorządowe osoby prawne)
5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w zakresie ich wykorzystania)
6. beneficjenci dotacji z budżetów jst

Nazwa pełna

URZĄD MIASTA GRAJEWO

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Grajewo	Grajewo	Grajewo
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Strażacka	6A	-
Kod pocztowy	Poczta	
19-200	Grajewo	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 216 ust. 1 i art. 254 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Do Urzędu Miasta Grajewo w dniu 9 października 2018 r. wpłynął wniosek Pani Doroty Łepkowskiej o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych tj. do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), powyżej 18% zawartości alkoholu.

Wniosek został poprawnie złożony i zawierał wymagane załączniki, lokalizacja punktu sprzedaży była zgodna z Uchwałą Rady Miasta. Zostało wydane pozytywne postanowienie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Przedsiębiorca otrzymał zezwolenia z ważnością od 13.11.2018 r. do 12.11.2028 r. Została wniesiona opłata za wydanie zezwoleń w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwoleń (art. 11¹ ust. 8 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu

w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zwanej dalej „ustawą”).

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ww ustawy *Przedsiębiorcy, prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia, do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim.*

W dniu 28.01.2020 r. przedsiębiorca złożył oświadczenie o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych za rok 2019 r. Została wyliczona opłata jaką należy wnieść na rachunek gminy. Zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy *opłata (...) wnoszona jest na rachunek gminy w każdym roku kalendarzowym objętym zezwoleniem w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września danego roku kalendarzowego lub jednorazowo w terminie do 31 stycznia danego roku kalendarzowego.*

Przedsiębiorca w dniu 31.01.2020 r. wniósł na rachunek gminy I ratę opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

22.05.2020 r. przedsiębiorca złożył wniosek o wygaszenie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Powodem była likwidacja punktu sprzedaży napojów alkoholowych z dniem 22.05.2020 r.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy II ratę opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy wnieść do dnia 31 maja 2020 r.

Przedsiębiorca zlikwidował punkt sprzedaży napojów alkoholowych przed końcem terminu do wniesienia II raty opłaty. Na rachunek gminy została wniesiona tylko I rata opłaty w dniu 31.01.2020 r.

W dniu 17.06.2020 r. zostały wydane decyzje wygaszające zezwolenia.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

✓ Czy przedsiębiorca powinien wnieść na rachunek gminy opłatę wyliczoną proporcjonalnie do rzeczywistego okresu obowiązywania zezwoleń (tj. od 1 stycznia do 22 maja 2020 r.)?

Czy też przedsiębiorca powinien wnieść na rachunek gminy całą II ratę opłaty?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Stanowisko Urzędu Miasta Grajewo:

Zgodnie z art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 4¹ ust. 1 ustawy gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3 pkt 1-3 tj. do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), powyżej 18% zawartości alkoholu.

Z kolei zgodnie z art. 11¹ ust. 8 ustawy „*W roku nabycia zezwolenia lub utraty jego ważności, opłaty (...) dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia.*”

W ocenie Urzędu skoro w opisaney sytuacji przedsiębiorca złożył wniosek - oświadczenie o rezygnacji ze sprzedaży napojów alkoholowych, co skutkuje utratą ważności zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych – a opłata jest za korzystanie z zezwoleń – **to**

wówczas opłatę należy naliczyć za okres faktycznego korzystania z zezwolenia, a nie w tym przypadku za okres 01.05 – 31.08 (stanowisko PARPA).

Podobną konkluzję można wywieść z wyroku WSA z 28.11.2019 r. sygn. III SA/GI 867/19.

Jednakże orzecznictwo sądowe nie jest w tym zakresie jednolite (np. II GSK 282/08; II GSK 1068/10) jak też stanowisko regionalnych izb obrachunkowych, również odmienne jest stanowisko Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Stanowisko Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

W zamyśle ustawodawcy zezwolenia, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi są zezwoleniami wieloletnimi (wydawany na okres nie krótszy niż 2 lub 4 lata), zatem także sposób uiszczania opłat za wskazane zezwolenia uwzględnia fakt, iż nie są to zezwolenia sezonowe. Zezwolenia wydawane są na konkretny okres czasu, jednakże ich początek i koniec obowiązywania niekoniecznie przypadają na początek/koniec danego roku kalendarzowego. Zgodnie z treścią przepisu art. 11¹ ust. 8 ustawy *w roku nabycia zezwolenia lub utraty jego ważności, opłaty (...) dokonuje się w wysokości proporcjonalnej do okresu ważności zezwolenia*. Jeżeli ustalając wysokość rat (trzeba pamiętać, iż ustawodawca wymaga, aby były to trzy równe raty) organ zezwalający posiada informację, że w danym roku kalendarzowym zezwolenie wygasa, wysokość opłaty obliczona jest proporcjonalnie do okresu ważności zezwolenia. Powyższa zasada dotyczy jednak sytuacji, gdy zezwolenie wygasa w danym roku kalendarzowym z uwagi na upływ terminu, na jaki zostało wydane.

Jeśli w terminie do wniesienia raty opłaty (terminie podstawowym do 31 stycznia, 31 maja lub 30 września, ale również w dodatkowym terminie 30 dni) – w tym przypadku 22 maja – przedsiębiorca deklaruje likwidację punktu sprzedaży, **jest on obowiązany do uiszczenia raty opłaty za zezwolenia w całości** (tj. w tym przypadku w wysokości odpowiadającej obowiązywaniu zezwolenia w okresie 1 maj – 31 sierpień, a nie w wysokości proporcjonalnej do rzeczywistego okresu obowiązywania zezwolenia).

Jeżeli przedsiębiorca nie uiści dobrowolnie należności za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, po stronie organu powstanie obowiązek pobrania ww opłaty w trybie przewidzianym w przepisach ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
15.07.2020 r.	Maciej Bednarski	Z up. BURMISTRZA Maciej Bednarko ZASTĘPCA BURMISTRZA

Białystok, 23.07.2020 r.

RIO.II-025-25/20

Pan
Maciej Bednarko
Z-ca Burmistrza
Miasta Grajewo

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku udzielając odpowiedzi na wniosek z dnia 15.07.2020 roku otrzymany w dniu 20.07.2020 roku i zawarte w nim pytania po przeanalizowaniu zagadnienia zawartego we wniosku oraz przedstawionego przez wnioskodawcę stanu faktycznego, podziela stanowisko Urzędu Miasta Grajewo wyrażone we wniosku, które wskazuje, że opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy naliczyć proporcjonalnie za okres faktycznego korzystania z zezwolenia.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Renczyński