

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)



A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|--|---|
| — 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów
(w tym samorządowe osoby prawne) | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w zakresie ich wykorzystania) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst |

Nazwa pełna

Miasto Łomża

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łomża	Łomża	Łomża
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Polna	16	
Kod pocztowy	Poczta	
18-400	Łomża	

**B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH
PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA**

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

1. Art. 31 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. 2017, poz. 2203)
2. Art. 155 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018, poz 2245 z późn. zm.)
3. Art. 252 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

**C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW
FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH
I PYTANIA (PYTAŃ))**

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Miasto Łomża otrzymało w dniu 3 kwietnia 2020 r. wniosek o refundację kosztów za przeprowadzenie przez niepubliczną szkołę policealną kwalifikacyjnych kursów zawodowych m.in. za kursantów, którzy uczestniczyli w kursie rozpoczętym przed 1 stycznia 2019 r. i w dniu 20 marca 2020 uzyskali kwalifikację (zdali egzamin). Na wniosek organu dotującego szkoła przekazała w dniu 04 maja 2020 r. informację o czasie trwania kursów, w których uczestniczyły osoby, które w marcu 2020 r. zdały kwalifikację.

I tak kursy trwały w terminie:

01.09.2018- 07.12.2019 – 2 osoby (kwalifikacja A.19),
13.01.2018-12.05.2019 – 6 osób (kwalifikacja A.19),
01.09.2016-09.12.2017 – 1 osoba (kwalifikacja A.19),

16.09.2017-12.05.2019 – 1 osoba (kwalifikacja A.19),
07.09.2017 – 07.12.2019 – 5 osób (kwalifikacja A.23),

21.01.2017 – 15.04.2017 – 1 osoba (kwalifikacja A.23),
01.09.2015 – 04.12.2016 – 1 osoba (kwalifikacja A.23),
27.01.2018 – 07.05.2018 – 1 osoba (kwalifikacja A.23)

Wniosek o udzielenie dotacji na kolejny rok, szkoła składała corocznie w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji w dniach:

02.09.2015: kwalifikacja A.19 i A.23,

15.09.2016: kwalifikacja A.19 i A.23,

30.09.2017: kwalifikacja A.19 i A.23

28.09.2018: kwalifikacja A.19 i A.23

30.09.2019: kwalifikacja A.19 i A.23

W Systemie Informacji Oświatowej wskazano uczestników KKZ w latach

SIO na 30.09.2015 (waga – uczestnik KKZ),

SIO na 30.09.2016 (waga uczestnik KKZ, który zdał egzamin),

SIO na 30.09.2017 (waga uczestnik KKZ oraz waga uczestnik KKZ, który zdał egzamin),

SIO na 30.09.2019 (waga uczestnik KKZ oraz waga uczestnik KKZ, który zdał egzamin).

(brak wskazania takich uczestników KKZ, bądź uczestników, którzy zdali egzamin w 2018 roku, choć kursy w tym czasie miały miejsce w tej szkole).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Jak należy dotować takiego kursanta? Czy ustalając kwotę dotacji uwzględnia się wysokość subwencji w roku udzielenia dotacji, czy może w roku ukończenia kursu przez kursanta?
2. Czy za słuchaczy KKZ, którzy nie zostali wykazani w SIO na 30.09.2018 r. należy się dotacja, mimo, że szkoła nie dopełniła obowiązku udzielenia takiej informacji w SIO?
3. Jaki rok należy przyjąć jako rok bazowy, w przypadku dotacji wypłaconej w 2020 roku, za uczestnika, który rozpoczął kurs przed 01.01.2019, ukończył przed 01.01.2020?
4. Czy wszystkich kursantów, o których mowa we wniosku, należy dotować stawką dotacji wynikającą z subwencji na 2020 rok, mimo, że ukończyli kurs wcześniej?
5. Wydatki za jaki okres należy wskazać w rozliczeniu dotacji przekazanej w 2020 roku na kursantów, którzy ukończyli kurs odpowiednio w latach 2016, 2017, 2018?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Dotacja na uczestnika KKZ, który rozpoczął kurs przed 01.01.2019, a ukończył w latach poprzedzających rok budżetowy, w którym ma być udzielona dotacja (tu 2020 r.) winna być przekazana na mocy przepisu art. 155 ustawy z 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, szkole nie należy się dotacja, o której mowa w art. 31a u.f.z.o., ale dotacja, o której mowa w art. 31 u.f.z.o. w brzmieniu obowiązującym do 31 grudnia 2018 r. Dotację organ dotujący przekazuje więc w wysokości sumy kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej na 2020 rok dla powiatu na takiego słuchacza KKZ, który uczestniczył w kursie oraz kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej na 2020 rok dla powiatu na takiego słuchacza KKZ, który zdał ten egzamin, pod warunkiem, że organ prowadzący szkołę przekaze powiatowi informację o planowanej liczbie słuchaczy KKZ nie później niż do 30.09. 2019 (warunek spełniony) oraz przekaze dane do SIO wg stanu na 30.09 roku 2019 i udokumentuje uzyskanie świadectwa potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.

Przez rok bazowy rozumiemy rok poprzedzający rok budżetowy, natomiast rokiem budżetowym jest rok, na który udzielana jest dotacja. Zatem rok budżetowy to rok 2020, natomiast rok bazowy to 2019 r.

Wszyscy kursanci, którzy zdobyli kwalifikację otrzymują dotację w wysokości wynikającej z subwencji na 2020 rok, niezależnie od tego, kiedy ukończyli kurs i czy wykazani byli w SIO w poszczególnych latach trwania kursu.

Szkoła rozliczy dotację na podstawie wydatków z roku 2020 i 2019, zgodnie z art. 31 ust 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
6 maja 2020 r.	Mariusz Chrzanowski	 mgr Andrzej Stypułkowski ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

Białystok, dnia 12.06.2020 roku

RIO.II-025-15/20

**Szanowny Pan
Andrzej Stypułkowski
Zastępca Prezydenta Miasta Łomży**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, w odpowiedzi na wniosek z dnia 6 maja 2020 roku, otrzymany w dniu 12 maja b.r. o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych i zawarte w nim pytania, podziela Pański pogląd w sprawie, wyrażony w przywołanym piśmie.

Zgodnie bowiem z brzmieniem art. 155 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018. poz.2245) - *prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne dotychczasowe szkoły ponadgimnazjalne i szkoły ponadpodstawowe, które rozpoczęły prowadzenie kwalifikacyjnych kursów zawodowych przed dniem 1 stycznia 2019 roku, otrzymują dotację, o której mowa w art. 31 ustawy zmienianej w art. 44, w brzmieniu dotychczasowym, do dnia 31 grudnia 2023 roku. Przepisy ustawy zmienianej w art. 44, w brzmieniu dotychczasowym, w zakresie dotyczącym art. 31, stosuje się odpowiednio.*

Mając na względzie tak skonstruowane przepisy przejściowe, należy zgodzić się z tezą, że w opisanym stanie faktycznym będzie miał zastosowanie przepis art. 31 oraz art. 31 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2203) w brzmieniu obowiązującym do dnia 1 stycznia 2019 r. Natomiast rokiem bazowym, w opisanym stanie faktycznym będzie rok 2019, a rokiem budżetowym rok 2020 – rok wypłacenia dotacji.

W aktualnie obowiązujących przepisach prawa brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Ewa Czołpińska