

Wójt Gminy Turośń Kościelna
ul. Białostocka 5
18-106 Turośń Kościelna
woj. podlaskie
tel. 85 7158000, fax 85 7158001

OR.007.2.2020



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Białymstoku
ul. Jana Klemensa Branickiego 13
15-085 Białystok

Na sesji w dniu 27 lutego 2020 r. Rada Gminy Turośń Kościelna na wniosek Wójta Gminy podjęła uchwałę w sprawie odwołania dotychczasowego Skarbnika Gminy Pani Ryszardy Wojszel w związku przejściem na świadczenie emerytalne. Jednocześnie pomimo złożenia stosownego wniosku przez Wójta Gminy o powołanie nowego skarbnika, który spełnia wszelkie wymogi formalne do sprawowania tej funkcji, Rada Gminy nie podjęła uchwały w sprawie powołania skarbnika.

W związku z powyższym zwracam się z prośbą o opinię czy Pani Elżbieta Ożarowska zatrudniona na stanowisku Głównego Księgowego i Kierownika Referatu Finansowego w Urzędzie Gminy Turośń Kościelna może dokonywać skutecznej kontrasygnaty wszelkich czynności prawnych, do których niezbędna jest kontrasygnata skarbnika gminy.

Jednocześnie informuję, że Pani Elżbieta Ożarowska posiada upoważnienie do kontrasygnaty czynności prawnych, które mogą spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych wydane na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.).

Nadmieniam, iż przedstawiona przeze mnie Radnym Rady Gminy Turośń Kościelna kandydatka na skarbnika Pani Elżbieta Ożarowska spełnia niezbędne wymagania na to stanowisko, a także posiada stosowne kwalifikacje zawodowe wynikające z przepisów prawa.

Załączniki:

1. Kopia upoważnienia z dnia 27 lutego 2020 r.

Wójt
mgr Grzegorz Jakub

Białystok, 14 kwietnia 2020 r.

RIO.II-025-10/20

**Wójt Gminy
Turośń Kościelna**

Odpowiadając na wniosek nr OR.007.2.2020 z dnia 31 marca 2020 r. o udzielenie wyjaśnienia w zakresie kontrasygnowania czynności prawnych na podstawie dołączonego upoważnienia, Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku wyraża następujące stanowisko w sprawie.

Upoważnienie z dnia 27 lutego 2020 r. (poświadczone za zgodność z oryginałem dołączono do pisma), w którym Pani Elżbieta Ożarowska – Inspektor w Referacie Finansowym Urzędu Gminy Turośń Kościelna została upoważniona do kontrasygnaty czynności prawnych mogących spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych, zostało podpisane przez Skarbnika Gminy Ryszardę Wojszel. Zgodnie z informacją wynikającą z pisma, w dniu 27 lutego 2020 r. Pani Wojszel została odwołana przez Radę Gminy ze stanowiska Skarbnika i przeszła na emeryturę.

Na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. 2019 poz. 506 ze zm.) jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych, do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata skarbnika gminy lub osoby przez niego upoważnionej. Cytowany przepis wskazuje wprost, że kontrasygnatę udziela skarbnik jst lub osoba przez niego upoważniona. W obowiązującym stanie prawnym wyłącznie skarbnik jst ma prawo upoważnić do dokonania kontrasygnaty inną osobę. Kierownik jednostki ani żadna inna osoba lub organ nie ma w tym zakresie uprawnień.

Należy zauważyć, że podstawą uprawnienia osoby upoważnionej do kontrasygnaty jest uprawnienie tego kto udzielił upoważnienia. Jeżeli skarbnik jst został odwołany i nie ma już takiego prawa, nie może ono przysługiwać osobie przez niego upoważnionej. Co należy podkreślić, w przedstawionym stanie faktycznym upoważnienie do kontrasygnaty czynności prawnych zostało udzielone przez skarbnika w dniu jego odwołania i ma być ono stosowane „w czasie nieobecności” skarbnika. Wskazania wymaga, że odwołanie skarbnika z funkcji nie skutkuje jego „nieobecnością” lecz powoduje wakat na stanowisku, który należy obsadzić stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Stąd w cenie Izby Obrachunkowej przywołane w piśmie upoważnienie do kontrasygnaty nie może być obecnie uznane za skuteczne.

W obecnie obowiązującym systemie prawa brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa, dlatego niniejsze stanowisko proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Kenczyński