

FZ.4431.5.2020

**URZĄD MIEJSKI
W SUPRAŚLU**
16-030 Supraśl, ul. J. Piłsudskiego 58
tel. 085 7132-700, fax 085 7132-720
REG. 000530057 NIP 542-930-131

WA
THK
27.03.20



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 poz. 561 z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego powiatów	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna		
Gmina Supraśl		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Białostocki	Supraśl	Supraśl
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Piłsudskiego	58	---
Kod pocztowy	Poczta	
16-030	Supraśl	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
- Art. 17 ust.3, art. 33 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 34 ust. 2, art. 35 ust. 1, art. 51 ust. 3 ustawy z dnia 27.11.2019 o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz.17) - Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. poz. 410 z późn. zm.) § 10 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. poz. 493) - Art. 236 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)		

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Stan faktyczny:

Na podstawie rozporządzenia MEN z 11.03.2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 wprowadzono czasowe ograniczenie funkcjonowania przedszkoli niepublicznych polegające na zawieszeniu prowadzenia działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej od dnia 12 marca do 10 kwietnia 2020 r., z tym że w dniach 12 i 13 marca 2020 r. przedszkola były zobowiązane do prowadzenia działalności opiekuńczej.

Przedszkola niepubliczne co miesiąc otrzymują dotacje z budżetu jst na każdego ucznia w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli.

Warunkiem otrzymania dotacji w 2020 roku było złożenie wniosku o dotację do dnia 30 września 2019 r. oraz przekazanie przez przedszkole niepubliczne danych do SIO wg stanu na 30 września 2019 r.

Dotacje są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej.

Przedszkola niepubliczne w okresie od 12 marca do 24 marca nie prowadziły działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, nie uczęszczali do nich uczniowie.

Na podstawie § 3 a ust. 1 rozporządzenia MEN z 11.03.2020 r. (Dz. U. poz. 410) w okresie od 25 marca do 10 kwietnia 2020 r. zadania jednostek systemu oświaty są realizowane z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w sytuacji opisanej w pkt 1 za okres czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty jednostka samorządu terytorialnego powinna przekazać przedszkolom niepublicznym dotacje, o których mowa w art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz dokonać rozliczeń pomiędzy gminami w tym zakresie?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie określają postępowania co do przekazywania dotacji przedszkolom niepublicznym w przypadku czasowego ograniczenia funkcjonowania placówek na obszarze całego kraju, wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej.

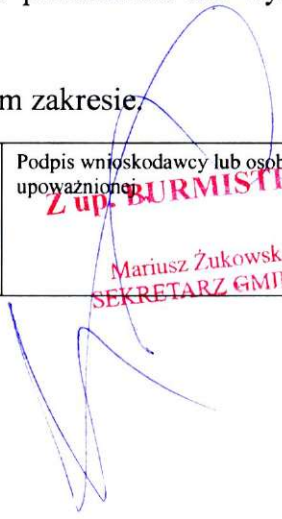
Niemniej jednak w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca zmieniającym Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 określono, że zadania przedszkoli w okresie zawieszenia są realizowane z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

Ponadto, w § 10 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. poz. 493) określono, że do jednostek, w których dotychczas wysokość przekazywanej dotacji na ucznia była uzależniona od uczestnictwa ucznia w zajęciach lub liczby dni pobytu w placówce w danym miesiącu – nie stosuje się tego warunku przy przekazywaniu dotacji w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania placówek.

Ponadto, na mocy w/w rozporządzenia również pracodawcom, którzy zawarli z uczniami umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego, okres czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty, w którym uczniowie ci nie uczęszczali na zajęcia praktyczne, wlicza się do okresu, za który przysługuje dofinansowanie, o którym mowa w art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r.

W związku z powyższym również przedszkola niepubliczne powinny otrzymać dotację na każdego ucznia w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania placówek na obszarze całego kraju polegającego na zawieszeniu prowadzenia działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, pod warunkiem, że rodzic lub przedszkole nie wykreśliło ucznia z danej placówki w tym okresie.

Gminy powinny także dokonywać rozliczeń pomiędzy jst w tym zakresie.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
23.03.2020	Mariusz Żukowski – Sekretarz Gminy	 Żukowski MARIUSZ SEKRETARZ GMINY

Białystok, 2.04.2020 r.

RIO.II-025-9/20

Pan
Mariusz Żukowski
Sekretarz Gminy Supraśl

Odpowiadając na wniosek z dnia 23.03.2020 r. otrzymany w dniu 26.03.2020 r. o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych i zawarte w nim pytania Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku wyraża następujące stanowisko w sprawie.

Jak wynika z art. 34 ust. 2 ustawy z 17.01.2020 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 17) – dalej u.f.z.o., dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25 ust. 1-4 i 8, art. 26 ust. 1, 2 i 8, art. 28-30 oraz art. 31 ust. 1, są przekazywane na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, ucznia, wychowanka, uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, będącego w danym miesiącu roku budżetowego odpowiednio dzieckiem objętym wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniem, wychowankiem, uczestnikiem zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczem kwalifikacyjnego kursu zawodowego odpowiednio w placówce wychowywania przedszkolnego, szkole lub placówce, o której mowa w art. 2 pkt 6-8 ustawy - Prawo oświatowe. Natomiast zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. poz. 493) dzieci objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniowie, wychowankowie, uczestnicy zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchacze kwalifikacyjnego kursu zawodowego, będącego w danym miesiącu roku budżetowego odpowiednio dzieckiem objętym wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniem, wychowankiem, uczestnikiem zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczem kwalifikacyjnego kursu zawodowego odpowiednio w placówce wychowywania przedszkolnego, szkole lub placówce, o której mowa w art. 2 pkt 6-8 ustawy - Prawo oświatowe, nie utraciły/utracili statusu uczniów. Osoby te nie zostały skreślone z listy uczniów, a ich nieobecność spowodowana jest sytuacją epidemiczną w kraju. Dodatkowo na dyrektorów jednostek systemu oświaty w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 nałożono obowiązek organizacji realizacji zadań tej jednostki z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość lub innego sposobu realizacji tych zadań.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz treść § 10 ust 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, który określa, że do ustalenia wysokości dotacji

przysługującej na ucznia, która jest uzależniona od jego uczestnictwa w zajęciach, nie stosuję się wskazanego warunku w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty. Zatem należy wnioskować, że przedszkola niepubliczne w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek oświatowych polegającego na zawieszeniu prowadzenia działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, powinny być dotowane i rozliczane na takich samych zasadach jak dotychczas.

W obecnie obowiązującym systemie prawa brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa, dlatego niniejsze stanowisko proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku

Ewa Czołpińska