

5.01.2021
67-00
Wnioskodawca
Uzgodnił
z Radą gminy

GMINA PIEKOSZÓW
26-065 Piekoszów, ul. Częstochowska 66 a
woj. świętokrzyskie
tel. 41-306-10-08, fax 41-30-62-193
NIP 959-14-78-926 Regon 291010599

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 2/2012 Prezesa
RIO w Kielcach z dnia 12 lipca 2012 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych
(Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|---|--|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | ☐ 2. związek międzygminny | ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów | ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

GMINA PIEKOSZÓW

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
KIELECKI	PIEKOSZÓW	PIEKOSZÓW
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
CZĘSTOCHOWSKA	66a	
Kod pocztowy	Pocztą	
26-065	PIEKOSZÓW	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego
(bez przytaczania treści przepisów)

Art. 216 ust. 2 pkt 1 oraz art. 44 ust. 3 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019, poz. 869 ze zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

W związku z ogłoszeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego przeznaczonych na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej (§10a uchwały nr 102 Rady Ministrów z dn. 23 lipca 2020 r. – Monitor Polski poz. 662, poz. 1011, poz. 1046, poz. 1144), do Urzędu Gminy w Piekoszowie wpłynął wniosek Zarządu Spółdzielni Mieszkańców Osiedla „Słoneczne” z miejscowości Piekoszów oraz Zarządu Ludowego Klubu Sportowego „Astra” (w ramach przedmiotowego naboru zalecane jest, aby inwestycje były zainicjonowane przez lokalną społeczność) z prośbą o pozyskanie środków finansowych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL), a następnie zrealizowanie inwestycji na terenie

osiedla, które powstało po zlikwidowanym państwowym gospodarstwie rolnym. Zarząd spółdzielni mieszkaniowej wnioskuje o przeprowadzenie niżej wymienionego zakresu prac w ramach planowanej inwestycji. Proponowane zadania wpisują się w katalog inwestycji, które mogą być objęte wsparciem z RFIL (§3a Uchwały nr 157 Rady Ministrów z 30 października 2020r.), a mianowicie:

1. Modernizacja osiedlowej kotłowni.
2. Remont osiedlowych ciągów komunikacyjnych oraz parkingów.
3. Wykonanie osiedlowego placu zabaw i zewnętrznej siłowni.
4. Remont i modernizacja osiedlowej altany śmietnikowej.
5. Zagospodarowanie terenów rekreacyjnych.
6. Wykonanie oświetlenia terenu z wykorzystaniem ogniw fotowoltaicznych.

Zarząd „Astry Piekoszków” wnioskuje o wybudowanie boiska sportowego do piłki nożnej ze sztuczną nawierzchnią i urządzeniami towarzyszącymi na swoich gruntach.

Zakres wszystkich w/w zadań wpisuje się w treść art. 7 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nie mniej jednak z uwagi na brak tytułu własności co do nieruchomości, na których miałyby być prowadzone przedmiotowe inwestycje, gmina nie jest uprawniona do ponoszenia wydatków majątkowych na realizację zadań wnioskowanych przez Spółdzielnię i Klub Sportowy.

Do przedmiotowego wniosku załączamy skan pisma do Wojewody Świętokrzyskiego, które zostało przekierowane do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz odpowiedź MSWiA. Dodatkowo wydruki z ksiąg wieczystych Spółdzielni Mieszkańców Osiedla „Słoneczne” oraz Klubu Sportowego „Astra”.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. A) Czy w przypadku wyżej wymienionych zadań inwestycyjnych (konieczność poniesienia nakładów trwałych inwestycyjnych na gruncie/nieruchomości) gmina może pozyskiwać środki finansowe zewnętrzne i przeznaczać je na inwestycje na terenach, co do których nie posiada prawa własności?
B) Czy w takim przypadku wystarczy inna niż własność forma posiadania przez gminę tytułu prawnego do gruntu (nieruchomości), np. zgoda właścicieli mieszkań osiedla lub zgoda właściciela gruntu-spółdzielni?
Jeżeli odpowiedź na pytanie 1B byłaby twierdząca, to:
 - Czy nakłady inwestycyjne, jakie poniesie gmina z pozyskanych środków zewnętrznych (RFIL) powinny być ewidencjonowane na koncie 080 „Środki trwałe w budowie”? Jeśli tak, to czy można to wykazywać jako majątek gminy?
 - Kto będzie regulował podatek VAT za tę usługę na rzecz właścicieli mieszkań (osób fizycznych) czy właściciela gruntu (Spółdzielni)?
 - Jak rozliczyć te nakłady po zakończeniu inwestycji i jaka byłaby to forma pomocy dla mieszkańców (właścicieli mieszkań) i Spółdzielni (właściciela gruntu)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

W ocenie Gminy Piekoszków nie ma prawnej możliwości realizacji inwestycji na gruntach (nieruchomościach), które nie są własnością gminy.

Realizacja przez gminę zadań wnioskowanych przez Spółdzielnię i Klub Sportowy nie może być uznana za realizację zadań własnych gminy w myśl art. 7 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a w związku z tym nie ma podstawy prawnej finansowania ich z budżetu gminy w ramach środków dostępnych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Data wypełnienia wniosku

05.01.2021 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Zbigniew Piątek

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

WÓJT GMINY
- 21
mgr Zbigniew Piątek



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

KOPIA

ROL. ECD/...

WZCZENIEM
WZROU

WYSŁANO DNIA

26. 01. 2021

l.dz. 266... podpis Maciej...

Kielce, dnia 26.01.2021 r.

WI.54.1.2021

Pan Zbigniew Piątek
Wójt Gminy
w Piekoszowie

Szanowny Panie Wójcie, wnioskiem z dnia 05.01.2021 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 05.01.2021 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytania:

1. Czy w przypadku wyżej wymienionych zadań inwestycyjnych (konieczność poniesienia nakładów trwałych inwestycyjnych na gruncie/nieruchomości) gmina może pozyskiwać środki finansowe zewnętrzne i przeznaczać je na inwestycje na terenach, co do których nie posiada prawa własności?

2. Czy w takim przypadku wystarczy inna niż własność forma posiadania przez gminę tytułu prawnego do gruntu (nieruchomości), np. zgoda właścicieli mieszkań osiedla lub zgoda właściciela gruntu-spółdzielni? W przypadku udzielenia odpowiedzi twierdzącej:

- Czy nakłady inwestycyjne, jakie poniesie gmina z pozyskanych środków zewnętrznych (RFIL) powinny być ewidencjonowane na koncie 080 „Środki trwałe w budowie”? Jeśli tak, to czy można to wykazywać jako majątek gminy?

- Kto będzie regulował podatek VAT za tę usługę na rzecz właścicieli mieszkań (osób fizycznych) czy właściciela gruntu (Spółdzielni)?

- Jak rozliczyć te nakłady po zakończeniu inwestycji i jaka byłaby to forma pomocy dla mieszkańców (właścicieli mieszkań) i Spółdzielni (właściciela gruntu)?

Z opisu stanu faktycznego wynika, że w związku możliwością dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, z przeznaczeniem na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej do Urzędu Gminy wpłynął w tej sprawie wniosek Zarządu Spółdzielni Mieszkańców Osiedla „Słoneczne” oraz Zarządu Ludowego Klubu Sportowego „ASTRA”. We wnioskach wskazano następujący zakres prac w ramach planowanych inwestycji:

1. Modernizacja osiedlowej kotłowni,
2. Remont osiedlowych ciągów komunikacyjnych oraz parkingów,
3. Wykonanie osiedlowego placu zabaw i zewnętrznej siłowni,
4. Remont i modernizacja osiedlowej altany śmietnikowej,
5. Zagospodarowanie terenów rekreacyjnych,
6. Wykonanie oświetlenia terenu z wykorzystaniem ogniw fotowoltaicznych,
7. Wybudowanie boiska sportowego do piłki nożnej ze sztuczną nawierzchnią i urządzeniami towarzyszącymi.

Odpowiadając na powyższe pytania, wskazać należy na następujące okoliczności.

Środki Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, o którym stanowi § 2 ust. 1 Uchwały Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M. P. z 2020 r. poz. 662 ze zm.), stanowią dochody budżetowe i są przeznaczane na wydatki budżetowe jednostki samorządu terytorialnego. Wydatkowanie środków z RFIL podlega zasadom gospodarowania środkami publicznymi, w tym wynikającym z art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), zgodnie z którymi wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego. Jak wynika z art. 7 ustawy z dnia z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Przez zaspokajanie potrzeb wspólnoty należy rozumieć realizowanie przez gminę zadań na rzecz ogółu mieszkańców, a nie określonej ich części, czy poszczególnych grup mieszkańców.

Wydatkowanie środków z RFIL powinno więc odbywać się z uwzględnieniem wyżej powołanych przepisów, w szczególności w zakresie ustalenia kręgu osób, które potencjalnie będą mogły skorzystać z proponowanych inwestycji, tj. czy beneficjentami danego projektu będą wyłącznie mieszkańcy nieruchomości stanowiących własność spółdzielni czy też szerszy krąg osób oraz czy realizacja danego projektu przyczyni się do poprawy życia wspólnoty lokalnej.

W tym miejscu należy dodatkowo zaznaczyć, że wykonanie określonych prac na nieruchomości stanowiącej własność spółdzielni mieszkaniowej co do zasady nie służy zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej jako ogółu mieszkańców danej gminy, lecz powiększa majątek spółdzielni mieszkaniowej, co wynika z przepisów ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1465 ze zm.).

Nadto należy wskazać, iż stosownie do w § 2 ust. 1 pkt 1a powołanej wyżej uchwały Nr 102 Rady Ministrów , środki Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 przeznacza się na wsparcie, kierowane dla gmin z przeznaczeniem na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej. Powyższy przepis nie daje podstawy do przeznaczania środków z RFIL na wszelkie inwestycje zlokalizowane na tych terenach, w oderwaniu od wyżej powołanych regulacji prawnych.

Niemniej jednak gmina może zawierać z właścicielami nieruchomości np. umowy użyczenia celem wykonania na nich inwestycji, które będą służyły zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty. Powstałe tak obiekty budowlane lub urządzenia, stanowiłyby własność gminy. Ustawa z 21.08.1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1990 ze zm.) nie zawiera zakazu zawierania przez gminę stosunków zobowiązaniowych (umów), w których to gmina jest podmiotem korzystającym z nieruchomości osoby trzeciej.

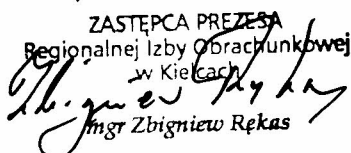
W ocenie Izby możliwa jest na tej zasadzie realizacja zadania inwestycyjnego polegająca na wybudowaniu boiska sportowego do piłki nożnej ze sztuczną nawierzchnią i urządzeniami towarzyszącymi na nieruchomości Ludowego Klubu Sportowego „ASTRA”. Również wykonaniu osiedlowego placu zabaw i zewnętrznej siłowni oraz zagospodarowanie terenów rekreacyjnych na rzecz ogółu mieszkańców, a nie wyłącznie na rzecz mieszkańców Spółdzielni Mieszkańców Osiedla „Słoneczne”.

Stosownie do § 6 ust. 1 pkt 2, ust. 2a i ust. 2b Uchwały Nr 102 Rady Ministrów, wsparcie jest udzielane na wniosek jednostki, składany do właściwego wojewody. Wojewoda dokonuje oceny złożonych wniosków o wsparcie oraz przekazuje Prezesowi Rady Ministrów rekomendowane wnioski. Dokonując oceny złożonych wniosków, wojewoda bierze pod uwagę kryteria, o których mowa w § 10. Zatem to wojewoda jest organem uprawnionym do merytorycznej oceny złożonych wniosków.

Dodatkowo należy zauważyć, że wsparcie jest przeznaczone wyłącznie na wydatki majątkowe, co wynika z § 3 Uchwały Nr 102 Rady Ministrów. Zatem środki z RFIL nie mogą zostać przeznaczone na remonty ciągów komunikacyjnych, parkingów, remont altany śmietnikowej, tj. zadania wskazane we wniosku o udzielenie wyjaśnienia.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas