

OZ-II.3251.9.2020

Kielce, dnia 23 września 2020 r.

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.2019.2137 t.j.)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---|---|---|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna:

Województwo Świętokrzyskie

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Kielecki	Kielce	Kielce
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Aleja IX Wieków Kielc	3	
Kod pocztowy	Pocztą	
25 - 516	Kielce	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów):

§6 ust. 1 pkt 4 oraz §8 ust. 2 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. 2014.1773 t.j.) w związku z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2019.869 t.j. ze zm.).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych):

Obowiązki sprawozdawcze na jednostki samorządu terytorialnego, ale również na samorządowe jednostki budżetowe oraz samorządowe zakłady budżetowe, a także samorządowe jednostki organizacyjne posiadające osobowość prawną, nałożył art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (*Dz.U. 2019.869 t.j. ze zm.*).

Wprowadzone w 2010 r. przepisy dotyczące sprawozdań w zakresie operacji finansowych, zawarte w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (*Dz.U.2014.1773 t.j.*), określają rodzaje, formy, terminy i sposoby sporządzania przez jednostki sektora finansów publicznych sprawozdań w zakresie ogółu operacji finansowych. Przepisy nakładają obowiązek okresowej prezentacji danych na: przewodniczących zarządów JST, kierowników samorządowych jednostek budżetowych oraz samorządowych zakładów budżetowych, a także kierowników podmiotów posiadających osobowość prawną.

Kierownicy samorządowych jednostek organizacyjnych sporządzający sprawozdania są obowiązani do terminowego przekazywania sprawozdań odbiorcom sprawozdań. Terminy przekazywania sprawozdań, zgodnie z §8 ust. 2 pkt 3 ww. rozporządzenia, w zakresie jednostek posiadających osobowość prawną oraz pozostałych jednostek określa załącznik nr 8 do rozporządzenia. Wskazać należy, że użyte w §8 ust. 2 rozporządzenia pojęcie „przekazanie” zostało doprecyzowane w załączniku nr 8 do tego rozporządzenia. I tak jako termin sporządzania i przekazywania sprawozdań Rb-Z i Rb-N za I, II i III kwartał wskazano, że **termin złożenia sprawozdania po upływie okresu sprawozdawczego nie później niż 14 dni** (przy czym w przypadku gdy ostatni dzień złożenia sprawozdania jest dniem wolnym od pracy - pierwszy dzień roboczy następujący po tym dniu).

Mając powyższe na uwadze niejednokrotnie podległe spoz-y stoją na stanowisku, że termin przekazania sprawozdania przez jednostkę sporządzającą sprawozdanie, uznają za zachowany, jeżeli przed jego upływem, sprawozdanie zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego, nawet w ostatnim dniu wymaganego terminu, a do odbiorcy wpłynęło np. w dniu następnym po terminie wskazanym w rozporządzeniu (*tj. po upływie 14 dni*).

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy można uznać, że termin „złożenia” sprawozdania jest zachowany w sytuacji kiedy sprawozdanie zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego, w wymaganym terminie, a do jednostki otrzymującej wpłynęło po terminie wskazanym w załączniku Nr 8 do Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U.2014.1773 t.j.)?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Wnioskodawca nie podziela stanowiska, w przedmiocie dochowania terminu na przekazanie odbiorcy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania, w sytuacji kiedy sprawozdanie zostanie nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego, nawet w ostatnim dniu wymaganego terminu, a do odbiorcy wpłynie np. w dniu następnym po terminie wskazanym w rozporządzeniu (tj. po upływie 14 dni). Bowiem załącznik nr 8 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych określa termin złożenia sprawozdania w jednostce otrzymującej, a nie termin przekazania sprawozdania przez jednostkę sporządzającą, co nie pozwala na zastosowanie art. 57 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2020.256 t.j. ze zm.), mówiącego, że termin uznaje się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego.

Data wypełnienia wniosku:	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej:	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
23 września 2020 r.	Andrzej Bętkowski Marszałek Województwa Świętokrzyskiego	



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

WYŚLANO DNIA

16. 10. 2020

l.dz. 349 podpis Maciej Maciej

Kielce, dnia 16.10.2020 r.

WI.54.58.2020

Pan Andrzej Bętkowski
Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

Szanowny Panie Marszałku, wnioskiem z dnia 23.09.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 28.09.2019 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy można uznać, że termin „złożenia” sprawozdania jest zachowany w sytuacji kiedy sprawozdanie zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego, w wymaganym terminie, a do jednostki otrzymującej wpłynęło po terminie wskazanym w załączniku Nr 8 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773)?

Z przedstawionego we wniosku stanu faktycznego wynika, że SPZOZ-y stoją na stanowisku, że termin przekazania sprawozdania przez jednostkę sporządzającą sprawozdanie jest zachowany, jeżeli przed jego upływem, sprawozdanie zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego, nawet w ostatnim dniu wymaganego terminu, a do odbiorcy wpłynęło po terminie wskazanym w Rozporządzeniu.

Odpowiadając na to pytanie, wskazać należy na następujące okoliczności.

Zgodnie z § 8 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773), jednostki sporządzają i przekazują sprawozdania jednostkowe, łączne oraz zbiorcze odbiorcom tych sprawozdań, w terminach umożliwiających sporządzenie sprawozdań łącznych lub zbiorczych. Terminy sporządzania i przekazywania sprawozdań oraz odbiorców sprawozdań w zakresie jednostek posiadających osobowość prawną oraz pozostałych jednostek określa załącznik nr 8 do Rozporządzenia.

W Załączniku nr 8 do Rozporządzenia, określającym terminy sporządzania i przekazywania sprawozdań, w poszczególnych tabelach wskazuje się na termin złożenia sprawozdania po upływie okresu sprawozdawczego nie później niż...

Należy zatem podkreślić, iż określenie terminu sporządzania i przekazywania sprawozdań nie jest tożsame z wyrażeniem termin złożenia sprawozdania.

Przepisy Załącznika nr 8 do Rozporządzenia określają termin złożenia sprawozdania w jednostce otrzymującej, a nie termin przekazania sprawozdania przez jednostkę sporządzającą, co nie pozwala na zastosowanie art. 57 § 5 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego

(tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), zgodnie z którym termin uznaje się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało nadane w polskiej placówce pocztowej operatora publicznego. Wobec powyższego termin określony w Załączniku nr 8 do Rozporządzenia będzie dochowany, jeżeli jednostka przekazująca (nada pismo) sprawozdanie do jednostki otrzymującej za pośrednictwem polskiej placówki pocztowej operatora publicznego w terminie umożliwiającym (wpływ pisma) jego złożenie do jednostki otrzymującej sprawozdanie w terminie określonym w powołanym wyżej Załączniku nr 8.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew
Rękas

Elektronicznie podpisany przez
Zbigniew Rękas
Data: 2020.10.16 14:44:55 +02'00'

Z- ca Prezesa RIO

Zbigniew Rękas