

WA, 43. 48. 2020

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie

Wpłynęło dn. 09. 09. 2020

nr 228

podpis e-mail

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t. jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, ul. Koszykowa 6 A, 00-564 Warszawa		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna GMINA GARWOLIN		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat GARWOLIŃSKI	Gmina GARWOLIN	Miejscowość GARWOLIN
Ulica MAZOWIECKA	Nr domu 16	Nr lokalu
Kod pocztowy 08-400	Pocztą GARWOLIN	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 217 ust. 2 pkt 8		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.		
Na podstawie Uchwały Nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. 2020.662) jednostki samorządu terytorialnego otrzymują dofinansowanie ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Środki te wpływają w całości na rachunek bankowy wskazany we wniosku w roku 2020, ale mogą być wydatkowane również w kolejnych latach budżetowych.		



Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Pytania Gminy:

- 1) Czy otrzymane środki należy w całości przyjąć na dochody w roku 2020, jako wykonanie, a po stronie planu tylko w wysokości, którą planuje się przeznaczyć do wydatkowania w bieżącym roku, natomiast kwotę przeznaczoną do wydatkowania w 2021 wykazać w WPF w kolumnie rok 2021 jako nadwyżkę z lat ubiegłych, analogicznie jak środki z Funduszu Dróg Samorządowych w paragrafie 905 - Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach? Nadwyżka ta będzie przeznaczona na pokrycie deficytu w roku 2021 związanego z realizacją zadania finansowanego w/w środkami.
- 2) Czy otrzymane środki należy przyjąć na dochody w roku 2020 zarówno jako wykonanie i plan tylko w wysokości przeznaczonej do wydatkowania, natomiast kwotę przeznaczoną na rok 2021 zaksięgować na koncie 909 – Rozliczenia międzyokresowe, analogicznie jak subwencję oświatową, która wpływa w miesiącu grudniu na styczeń następnego roku i dopiero w roku 2021 przeksięgować na konto 901 – Dochody budżetu oraz ująć w planie dochodów budżetu roku 2021?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Gminy Garwolin otrzymane środki należy w całości przyjąć na dochody w roku 2020, jako wykonanie, a po stronie planu tylko w wysokości, którą planuje się przeznaczyć do wydatkowania w bieżącym roku. Kwotę przeznaczoną do wydatkowania w 2021 wykazać należy w WPF w kolumnie rok 2021 jako nadwyżkę z lat ubiegłych, analogicznie jak środki z Funduszu Dróg Samorządowych w paragrafie 905 - Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Bez względu na sposób ujęcia środków przeznaczonych do wydatkowania w roku 2021, zadanie które ma być nimi finansowane wykazać w WPF jako przedsięwzięcie.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
09.09.2020 r.	Martyna Karaś	



Od: warszawa@rio.gov.pl
Wysłano: czwartek, 10 września 2020 09:22
Do: AAA WIAS
Temat: FW: Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych
Załączniki: SKM_C25820090905230.pdf

From: UG Garwolin [mailto:urząd@garwolin-gmina.pl]
Sent: Wednesday, September 09, 2020 11:35 AM
To: warszawa@rio.gov.pl
Subject: Wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych

Dzień dobry.

W załączeniu przesyłam wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych.

z poważaniem



Urząd Gminy Garwolin
ul. Mazowiecka 16
08-400 Garwolin
tel.: 25 682 05 60
fax: 25 682 05 67



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



WA.43.48.2020

Warszawa, dn. 07. października 2020 r.

**Pani
Martyna Karaś
Sekretarz Gminy Garwolin**

e-mail: urząd@garwolin-gmina.pl

W odpowiedzi na wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych z dnia 9 września 2020 roku, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dnia 9 września 2020 roku, uprzejmie informuję;

Stosownie do treści art. 65 ust. 11-13 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 1478), jednostki samorządu terytorialnego gromadzą środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczają je na wydatki związane z przeciwdziałaniem COVID-19 w ramach planu finansowego tego rachunku. Wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu oraz zarząd województwa dysponują środkami oraz opracowują plan finansowy dla tego rachunku. Oznacza to ujęcie środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w budżecie jednostek samorządu terytorialnego z ich stosownym wyodrębnieniem.

Mając na uwadze względy systemowe, środki te mają charakter budżetowy, powinny być zatem ujmowane w budżecie, z zachowaniem ich wyodrębnienia w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Tym samym powinny być wykazywane również w wieloletniej prognozie finansowej. Zgodnie z Uchwałą nr 102 Rady Ministrów w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. z 2020r., poz. 662) omawiane środki muszą być przeznaczone na wydatki majątkowe i nie mogą być przeznaczone na refundacje poniesionych wydatków.

Aktualnie w odniesieniu do budżetu jednostki samorządu terytorialnego funkcjonują szczególne zasady wykonywania budżetu, które umożliwiają funduszowe ujmowanie



środków w budżecie samorządowym. Taka praktyka stosowana jest w samorządzie m.in. w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opłat za sprzedaż alkoholu, opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Nowością jest jedynie, iż środki z Funduszu Inwestycji Lokalnych mają charakter majątkowy, a nie bieżący jak dotychczasowe fundusze.

Odnosząc się do treści wniosku, w ocenie tut. Izby, otrzymane środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych można w całości wprowadzić do planu w 2020 r. w rozdz. 75816 §6290, a w planie wydatków ująć tylko te wydatki w §6050 w rozdziałach, w ramach którego dana inwestycja będzie realizowana w tym roku. Jeżeli zatem samorząd w br. nie zaplanuje z przyczyn obiektywnych wydatków w 100% to zrównoważenia budżetu należy dokonać poprzez zaplanowanie rozchodów budżetu w paragrafie 994 - przelewy na rachunki lokat. Kwotę przeznaczoną do wydatkowania w roku 2021 lub 2022 powinno się wykazać w WPF odpowiednio w kolumnie dla roku 2021 lub 2022 w pozycji 4.2 - nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych (analogicznie jak środki z Funduszu Dróg Samorządowych). Zgodnie z metodologią WPF opracowaną przez Ministerstwo Finansów, w ww. pozycji należy ująć środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm), które są klasyfikowane w paragrafach 905, 906 oraz 957. Środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w omawianej sytuacji powinny być ulokowane w paragrafie 905.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie nie ma uprawnień do dokonywania powszechnie, obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze wyjaśnienie należy traktować jako stanowisko Izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach.

PREZES

Wojciech Tarnowski