

URZĄD MIEJSKI
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 12
67-100 NOWA SÓL

SP.520.0008.2020

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
Nowa Sól, dnia 28.08.2020 r.

02-09-2020
WPLYNEŁO

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016, poz. 561)
A. ADRESAT WNIOSKU
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra
B. DANE WNIOSKODAWCY
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat) ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w tym samorządowe osoby prawne) (w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA
Gmina Nowa Sól – Miasto
B.3. ADRES SIEDZIBY
ul. M. J. Piłsudskiego 12, 67-100 Nowa Sól
C. ZAKRES WNIOSKU
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU
☐ zaistniały stan faktyczny ☒ zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY
1. Dotacje udzielane z budżetu gminy na realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym w ramach tzw. małych grantów. 2. Dotacje udzielane z budżetu gminy na realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym w ramach otwartych konkursów ofert.

C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

1) art. 19 a ustawy z dnia 24.04.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. 2020 r., poz. 1057 ze zm.)

2) art. 11 ust.1 pkt 1 oraz art. 11. ust. 2 ustawy z dnia 24.04.2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. 2020 r., poz.1057 ze zm.)

D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

1. Prezydent Miasta Nowa Sól udziela podmiotom spoza sektora finansów publicznych dotacji na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym. Dotacje udzielane są także w trybie pozakonkursowym w ramach procedury tzw. małych grantów, określonej w art. 19 a ustawy z dnia o 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. 2020 r., poz.1057 ze zm.). Nabór wniosków w ramach małych grantów ma charakter ciągły w ustawowo określonych granicach (tzn. łączna kwota środków finansowych przekazanych przez organ tej samej organizacji w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć 20 000 zł, a wysokość środków finansowych przyznanych przez organ nie może przekroczyć 20 % dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe).

Podmiot spoza sektora finansów publicznych składa ofertę (w ramach małych grantów) o dofinansowanie realizacji zadania publicznego w grudniu 2020 r. z terminem realizacji od stycznia 2021. Oferta dotyczy wsparcia realizacji zadania publicznego. Organ uznając celowość realizacji zadania zamieszcza ofertę w 2020 r. na okres 7 dni w BIP, w siedzibie organu w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń oraz na stronie internetowej organu jst. Decyzja o przyznaniu dotacji zostaje podjęta w 2020 r., a podpisanie umowy na realizację zadania publicznego następuje na początku 2021 r. (w nowym roku budżetowym).

2. Prezydent Miasta Nowa Sól udziela podmiotom spoza sektora finansów publicznych

dotacji na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym w otwartych konkursach ofert, zgodnie z art.13 ustawy z dnia o 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. 2020 r., poz.1057 ze zm.). Konkurs ogłaszany jest w grudniu 2020 r. z terminem realizacji zadania od stycznia 2021 r. Podmioty w terminie min. 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia składają oferty realizacji zadań publicznych na rok 2021. Organ przeprowadza całą procedurę związaną z konkursem tzn. powołuje Komisję Konkursową i rozstrzyga konkurs w roku 2020, a podpisanie umowy następuje w roku 2021 po przyjęciu uchwały budżetowej przez Radę.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy dopuszczalne jest aby oferta, która została złożona w grudniu 2020 r. w ramach małych grantów, procedowana była w roku jej złożenia, a podpisanie umowy i przekazanie środków nastąpiło w roku 2021 po przyjęciu uchwały budżetowej?
2. Czy dopuszczalne jest aby konkurs ofert na realizację w 2021 r. zadań publicznych w formie wsparcia realizacji był ogłoszony i rozstrzygnięty w roku 2020, a podpisanie umowy i przekazanie środków nastąpiło w roku 2021 po przyjęciu uchwały budżetowej?
3. Czy dopuszczalne jest podpisanie umowy na realizację zadania publicznego na początku stycznia 2021 z podmiotem, który nie złożył sprawozdania końcowego z realizacji zadania publicznego w 2020 r., gdyż termin jego złożenia zgodnie z umową upływa 30 stycznia 2021 r.?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

Biorąc pod uwagę, że w listopadzie br. planowane jest podjęcie uchwały w sprawie Programu współpracy Gminy Nowa Sól – Miasto z organizacjami pozarządowymi w roku 2021, która określa zakres zadań publicznych na przyszły rok oraz zakładając, że w listopadzie projekt budżetu Gminy zostanie przedłożony Radzie, a następnie w grudniu uchwała budżetowa zostanie przyjęta przez Radę, zasadnym wydaje się przyjęcie, iż dopuszczalne jest podpisanie umowy ze Zleceniobiorcą na początku roku 2021 pomimo, iż procedowanie konkursu

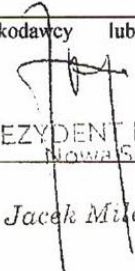
(w tym małych grantów), a następnie rozstrzygnięcie nastąpiło w poprzednim roku budżetowym 2020.

Ustawa o pożytku publicznym i o wolontariacie dopuszcza, aby konkurs ofert na realizację zadań publicznych w roku następnym był ogłaszany na podstawie projektu uchwały budżetowej przekazanego organowi stanowiącemu jst na zasadach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. – art.13 ust.5 w/w ustawy.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

brak

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
28.08.2020 r.		 PREZYDENT MIASTA Nowa Sol

Jacek Milewski



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 24 września 2020 r.

RIO.II.K.061.12.2020

Pan
Jacek Milewski
Prezydent Miasta
Nowa Sól
ul. Piłsudskiego 12
67-100 Nowa Sól

Odpowiadając na Pana wniosek z dnia 28 sierpnia 2020 r. (data wpływu do RIO - 2 września br.) skierowany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) zawierający pytania:

- „1. Czy dopuszczalne jest aby oferta, która została złożona w grudniu 2020 r. w ramach małych grantów, procedowana była w roku jej złożenia, a podpisanie umowy i przekazanie środków nastąpiło w roku 2021 po przyjęciu uchwały budżetowej?
 2. Czy dopuszczalne jest aby konkurs ofert na realizację w 2021 r. zadań publicznych w formie wsparcia realizacji był ogłoszony i rozstrzygnięty w roku 2020, a podpisanie umowy i przekazanie środków nastąpiło w roku 2021 po przyjęciu uchwały budżetowej?
 3. Czy dopuszczalne jest podpisanie umowy na realizację zadania publicznego na początku stycznia 2021 r. z podmiotem, który nie złożył sprawozdania końcowego z realizacji zadania publicznego w 2020 r., gdyż termin jego złożenia zgodnie z umową upływa 30 stycznia 2021 r.”
- wyjaśniam:

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz.U. z 2020r., poz.1057 z późn.zm.) nie zawiera przepisów ograniczających procedowanie nad ofertą złożoną w ramach małych grantów - w roku jej złożenia, a następnie podpisanie umowy i przekazanie środków w roku następnym, po uchwaleniu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r.,

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w ocenie tutejszej Izby nie wyklucza możliwości podpisania umowy na realizację zadania publicznego na początku stycznia 2021 r. z podmiotem, który nie złożył sprawozdania, o którym mowa w art. 18 tej ustawy, ponieważ termin jego złożenia upływa 30 stycznia 2021 r. i dotyczy realizacji zadania objętego inną umową. Ewentualne nieprawidłowości wynikające z rozliczenia mogą oczywiście rzutować na ocenę oferenta (organizacji pozarządowej) przez komisję konkursową w kolejnych konkursach ofert. Jednak obowiązująca ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie przewiduje rozwiązań prawnych warunkujących podpisanie kolejnej umowy o wsparcie lub powierzenie realizacji zadań publicznych od rozliczenia przez organizację non profit umowy lub umów realizowanych we wcześniejszych okresach (w poprzednim roku budżetowym).

Brak jest również regulacji przewidujących negatywne konsekwencje dla podmiotu dotowanego realizującego nową umowę dotacyjną, w sytuacji gdy ocena realizacji zadania zakończonego w latach poprzednich wypadła dla organizacji pozarządowej negatywnie lub spowodowała konieczność orzeczenia w drodze decyzji administracyjnej o zwrocie środków dotacji w całości lub w części do budżetu. Każde zadanie zlecane organizacjom pozarządowym i jego rozliczenie jest bowiem oceniane i kontrolowane indywidualnie przez organ udzielający i rozliczający dotację. Zatem organ wykonawczy gminy udzielając kolejnej dotacji celowej dla organizacji pozarządowej podejmuje ryzyko przekazania środków publicznych przy braku możliwości realnej oceny i weryfikacji efektów wcześniejszych działań podmiotu dotowanego w realizacji zadań publicznych w poprzednim roku budżetowym.

Jednocześnie Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wskazuje, że przedstawione stanowisko nie stanowi opinii prawnej ani wiążącej wykładni przepisów prawa, ale prezentuje wyłącznie pogląd Izby na zagadnienia przedstawione w Pana piśmie.

Prezes Izby
Ryszard Zająchkowski