

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJASNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (t. jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, ul. Koszykowa 6 A, 00-564 Warszawa		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna GMINA JEDLIŃSK		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat RADOMSKI	Gmina JEDLIŃSK	Miejscowość JEDLIŃSK
Ulica WARECKA	Nr domu 19	Nr lokalu
Kod pocztowy 26-660	Pocztą JEDLIŃSK	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
ustawa o finansach publicznych art. 53		
ustawa o funduszu sołeckim art. 2 ust. 6		
ustawa o samorządzie gminnym art. 7		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.		
W związku z wpływającymi do Tutejszego Organu zapytaniami mieszkańców oraz interpelacjami Radnych Rady Gminy w Jedlińsku, w przedmiocie możliwości wyodrębnienia środków w ramach funduszu sołeckiego na remont kościoła lub innego obiektu zabytkowego znajdującego się na terenie danego sołectwa, po dokonanej analizie prawnej oraz w związku z pojawiającymi się wątpliwościami, a w szczególności różnorodnymi stanowiskami organów nadzoru w rzeczonym zakresie, zwracam się z uprzejmą prośbą o wyrażenie stanowiska przez		

Tutejszą Izbę co do możliwości i prawidłowości opisanego rozwiązania.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy zgodnie z ustawą o finansach publicznych oraz ustawą o funduszu sołeckim dopuszczalne jest wyodrębnienie środków, w ramach funduszu sołeckiego, na remont kościoła lub innego obiektu sakralnego, wpisanych na listę zabytków, które nie są własnością gminy i do których nie ma ona innego tytułu prawnego, znajdujących się na terenie danego sołectwa i sfinansowanie w/w zamierzenia inwestycyjnego ze środków publicznych?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zagadnienia związane z utworzeniem w budżecie gminy funduszu sołeckiego regulują przepisy ustawy z 21.2.2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.). Zgodnie z ustawą fundusz sołecki nie jest funduszem celowym w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych (art. 2 ust. 5 FundSołU). Jest wyodrębnioną w budżecie – za zgodą rady gminy (art. 2 ust. 1 FundSołU) – kwotą wydatków, a kryterium wyodrębnienia stanowi wyrażona w sposób sformalizowany wola sołectwa, określająca przeznaczenie wydatków. Podjęcie przez sołectwo decyzji odnoszącej się do przeznaczenia wydatków, w sytuacji zgodności wniosku sołectwa dotyczącego przedsięwzięcia, na które mają być przeznaczone wydatki, z wymogami ustawy – rodzi obowiązek po stronie organów gminy ujęcia określonych wydatków w projekcie budżetu, a następnie w uchwale budżetowej.

Zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim w art. 2 ust. 6 wskazano, że „Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”.

Wobec powyższego ewentualny wniosek sołectwa w niniejszej sprawie winien spełniać w/w kryteria.

Kolejno zadania własne Gminy określa art. 7 ustawy o samorządzie gminnym (tj. z dnia 6 kwietnia 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 713).

Zadanie w zakresie ochrony zabytków i opieki nad zabytkami nałożone jest na samorząd gminny art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy samorządowej, zgodnie z którym zaspokojenie zbiorowych

potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania te obejmują sprawy kultury, w tym bibliotek gminnych, innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad nimi.

Wobec powyższego wydaje się być prawidłowe uznanie, że grupą wydatków możliwych do realizacji z puli funduszu sołeckiego - po spełnieniu odpowiednich warunków - są wydatki na remont kościoła lub innego obiektu sakralnego, wpisanych na listę zabytków i znajdujących się na terenie danego sołectwa, jednakże wątpliwości prawne w powyższym zakresie nasuwa wydatkowanie środków publicznych na nieruchomości, które nie są własnością gminy i do których nie ma ona innego tytułu prawnego.

Po analizie przedmiotowego zagadnienia Tutejszy organ zapoznał się z różnymi w skali kraju interpretacjami organów nadzoru przedstawianego zagadnienia, a w dbałości o prawidłowość i rzetelność wydatkowania środków publicznych zdecydowano zasięgnąć opinii właściwej terytorialnie Izby.

Fundusz sołecki stanowi odstępstwo od zasady, która organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego przyznaje kompetencję do ustalania przeznaczenia wydatków budżetowych, w omawianym zakresie rada gminy związana jest – przy spełnieniu ustawowo określonych warunków – wolą organu sołectwa (zebrania wiejskiego).

Jednakże, co istotne w całej rozciągłości obowiązuje w przypadku omawianych wydatków zasada wyrażona w art. 53 ustawy z 27.8.2009 r. o finansach publicznych (tj. z dnia 4 kwietnia 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) zgodnie z którą – za całość gospodarki finansowej jednostki sektora finansów publicznych odpowiada kierownik tej jednostki (wójt gminy).

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
01. 07. 2020	Gmina Jedlińsk ul. Warecka 19, 26-660 Jedlińsk NIP 796-28-96-026 REGON 670223764	Z up. Wójta Gminy  mgr Andrzej Pawluczyk Sekretarz Gminy



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



WA.043.41.2020

Warszawa, dn03 sierpnia 2020 r.

Andrzej Pawluczyk
Sekretarz Gminy
ul. Warecka 19
26-660 Jedlińsk

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

Wysłano listem *polewy* dnia *03.08.2020*

Nr *1082* z rejestru przesyłek wychodzących

Nr *2* z pocztowej książki nadawczej

Podpis

W nawiązaniu do wniosku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 9 lipca 2020 r., dotyczącego wyodrębnienia w ramach funduszu sołeckiego środków na remont kościoła lub innego obiektu sakralnego, wpisanych na listę zabytków, które nie są własnością gminy, uprzejmie informuję;

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014r., poz. 301 z późn zm.), środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 t.j.) w art. 7 ust. 1 definiuje zadania własne jako zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty oraz w pkt. 9 powołanego przepisu stanowi, że do zadań własnych gminy zalicza się sprawy kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.

Regulacja powyższa nie wyłącza jednak obowiązku stosowania do realizacji wymienionego zadania, reguł wynikających z ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2020 r., poz. 282). Zgodnie z art. 71 ust. 1 ww. ustawy, w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku. Natomiast w myśl art. 71 ust. 2 sprawowanie opieki nad zabytkami, w tym finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku, do którego tytuł prawny, określony w ust. 1 posiada jednostka samorządu terytorialnego, jest zadaniem własnym tej jednostki. W art. 81 ust. 1 ustawodawca postanowił, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Z powyższego wynika, iż pomoc finansowa gminy w zakresie finansowania opieki nad

zabytkami, które nie stanowią jej własności lub nie są w jej posiadaniu, może być realizowana jedynie w formie przekazania dotacji przez organ stanowiący gminy i na zasadach określonych przez ten organ w podjętej uchwale. Zatem parafia, musi złożyć wniosek o dotację na dane przedsięwzięcie na zasadach określonych w uchwale rady gminy. Reasumując, w przypadku finansowania prac przy kościele zabytkowym konieczne jest uchwalenie przez radę gminy zasad udzielania dotacji na cele związane z ochroną i opieką nad zabytkami i złożenie przez parafię stosownego wniosku.

W przypadku funduszu sołeckiego, podstawowa zasada polega na tym, że jego środki mogą być wydawane na przedsięwzięcia, będące zadaniami własnymi gminy, które z definicji powinny być realizowane na gruncie, do którego gmina ma tytuł prawny.

Jednocześnie informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie nie ma uprawnień do dokonywania powszechnie, obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze wyjaśnienie należy traktować jako stanowisko Izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach.

PREZES

Wojciech Tarnowski