

1205.2020
Wzrost 12 u 694

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
WPLYNEŁO DNIA:
12. 05. 2020
L. dz.
Podpis: 1335

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|---------------------------------------|--|--|
| 1. jednostka samorządu terytorialnego | 2. związek międzygminny | 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| 4. związek, stowarzyszenie powiatów | 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w tym samorządowe osoby prawne) | 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
(w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji) |

Nazwa pełna
GMINA STARACHOWICE

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
STARACHOWICKI	STARACHOWICE	STARACHOWICE
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
RADOMSKA	45	
Kod pocztowy –	Poczta	
27-200	STARACHOWICE	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

- Rozporządzenie Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz.1053 ze zm.)
- Art.28 ust. ustawy o rachunkowości z 29.09.1994 r (Dz.U. z 2019 r. poz.351 z późn.zm.)

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ)

Zgodnie z Regulaminem wynagradzania pracowników Urzędu Miejskiego w Starachowicach, stanowiącego Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 2/2018 Prezydenta Miasta Starachowice z dnia 02.01.2018 r. pracownicy, którzy współpracują przy realizacji projektów inwestycyjnych dofinansowanych ze środków Unii Europejskiej otrzymują dodatek specjalny za zwiększony zakres obowiązków, na podstawie Zarządzenia w sprawie powołania Zespołu Projektowego.

Dodatek specjalny stanowi wydatek kwalifikowany danego projektu i jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej i budżetu Gminy Starachowice zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie projektu oraz Studium Wykonalności Inwestycji.

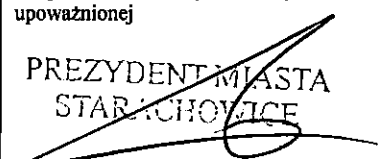
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W związku z powyższym prosi się o zajęcie stanowiska:

1. Czy wydatki na powyższy cel winny być klasyfikowane w wydatkach majątkowych w paragrafie 605 jako koszt tej inwestycji, z odpowiednią czwartą cyfrą paragrafu, tj 7 przy finansowaniu z UE i 9 przy finansowaniu ze środków Gminy, czy też winny być zaklasyfikowane w ramach wydatków bieżących, tj: § 401 – wynagrodzenia osobowe, 411 - składki na ubezpieczenie społeczne, 412- składki na fundusz pracy - z odpowiednią czwartą cyfrą paragrafu ?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Zespół projektowy został powołany w związku z realizacją inwestycji i zaangażowanie powołanego zespołu odnosi się wyłącznie w proces wytworzenia środka trwałego. Zatem wydatki z tego tytułu winny stanowić element wartości początkowej wytwarzanych środków trwałych.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
05.05.2020 r.	Marek Materek Prezydent Miasta Starachowice	PREZYDENT MIASTA STARACHOWICE  Marek Materek



POLECONY
KOPIA

WYŚLANO DNIA

25. 05. 2020

Idz. 1530 podpis *[signature]*

Kielce, dnia 25.05.2020 r.

WI.54.30.2020

Pan Marek Materek
Prezydent Miasta Starachowice

Szanowny Panie Prezydencie, wnioskiem z dnia 05.05.2020 roku, doręczonym na adres Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dacie 12.05.2020 roku, zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy wydatki na powyższy cel winny być klasyfikowane w wydatkach majątkowych w paragrafie 605 jako koszt tej inwestycji, z odpowiednią czwartą cyfrą paragrafu, tj. 7 przy finansowaniu z UE i 9 przy finansowaniu ze środków Gminy, czy też winny być zaklasyfikowane w ramach wydatków bieżących, tj. § 401 wynagrodzenia osobowe, 411 – składki na ubezpieczenie społeczne, 412 – składki na fundusz pracy – z odpowiednią czwartą cyfrą paragrafu?

Z opisu stanu faktycznego zawartego we wniosku o udzielenie wyjaśnienia wynika, że pracownicy Urzędu Miejskiego, którzy współpracują przy realizacji projektów inwestycyjnych dofinansowanych ze środków Unii Europejskiej, otrzymują dodatek specjalny za zwiększony zakres obowiązków, na podstawie Zarządzenia w sprawie powołania Zespołu Projektowego. Dodatek specjalny stanowi wydatek kwalifikowany danego projektu, współfinansowany ze środków europejskich i budżetu gminy, zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie projektu oraz Studium Wykonalności Inwestycji.

Odnosząc się do treści pytania, pragnę wskazać na następujące okoliczności.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), dochody publiczne, wydatki publiczne i przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się, z zastrzeżeniem ust. 2, według:

- 1) działów i rozdziałów - określających rodzaj działalności;
- 2) paragrafów - określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Podziałki klasyfikacyjne paragrafów wydatków określa załącznik nr 4 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

Załącznik nr 4 do w/w Rozporządzenia, zawiera m.in. następujące podziałki:

- § 401 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”,
- § 411 „Składki na ubezpieczenie społeczne”,
- § 412 „Składki na Fundusz Pracy”,

- § 605 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.

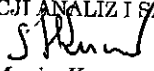
Rozporządzenie nie zawiera objaśnień w zakresie ujmowania wydatków do wskazanych wyżej podziałek klasyfikacyjnych.

W ocenie Izby, ze względu na oczywisty rodzaj wydatków przypisanych do powyższych paragrafów, nie ma podstaw do zaliczania jednego z elementów wynagrodzenia osobowego pracowników do wydatków majątkowych, w związku z wykonywaniem przez pracowników czynności związanych z realizacją projektów inwestycyjnych. Wynagrodzenia osobowe pracowników zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych oraz pochodne od tych wynagrodzeń, rodzajowo jak również ze względu na podstawę prawną ich ponoszenia, nie stanowią wydatków majątkowych.

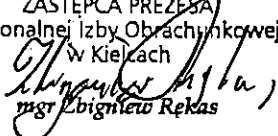
Zgodnie z treścią art. 28 ust. 8 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 351 ze zm.), koszt wytworzenia środków trwałych w budowie obejmuje ogół ich kosztów poniesionych przez jednostkę za okres budowy do dnia bilansowego lub przyjęcia do używania, w tym również niepodlegający odliczeniu podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, koszt obsługi zobowiązań zaciąganych w celu ich sfinansowania i związane z nim różnice kursowe, pomniejszony o przychody z tego tytułu. Z zasady tej wynika, że do kosztów wytworzenia danego środka trwałego w budowie zalicza się wszystkie koszty bezpośrednio i pośrednio związane z budową środka trwałego. Wszystkie te koszty, w tym także wynagrodzenia pracowników zatrudnionych przy budowie środka trwałego odnosi się na konto 080 – „Środki trwałe w budowie (inwestycje)”.

W związku z powyższym, w ocenie Izby, nie ma przeszkód do zaewidencjonowania wskazanych we Wniosku wydatków bieżących związanych z realizacją inwestycji na koncie księgowym 080, które służy do ewidencji kosztów inwestycji.

NACZELNIK WYDZIAŁU
INFORMACJI ANALIZ I SZKOLEŃ


Maria Kumor

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas