

Organizacyjnego
w Zielonej Górze
22-01-2020
WPŁYNĘŁO
L.dz. 100

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016, poz. 561)	
A. ADRESAT WNIOSKU	
Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, ul. Chmielna 13, 65-261 Zielona Góra	
B. DANE WNIOSKODAWCY	
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE	
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)	
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne
☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów	
☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst	
(w tym samorządowe osoby prawne)	(w zakresie ich wykorzystania)
B.2. NAZWA PEŁNA	
Starostwo Powiatowe w Gorzowie Wlkp.	
B.3. ADRES SIEDZIBY	
ul. Pankiewicza 5-7, 66-400 Gorzów Wlkp.	
C. ZAKRES WNIOSKU	
C1. PRZEDMIOT WNIOSKU	
☐ zaistniały stan faktyczny	☒ zdarzenie przyszłe
C.2. RODZAJ SPRAWY	
Wydatkowanie środków finansowych w ramach paragrafu § 3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń klasyfikacji budżetowej.	
C.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA	
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)	
D. WYCZERPUJĄCE PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO	

(ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Starostwo Powiatowe planuje dofinansować abonamenty zdrowotne (pakiety medyczne) pracownikom Starostwa.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy można dofinansować abonamenty zdrowotne pracowników Starostwa z paragrafu 3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń czy 428008 Pozostałe usługi zdrowotne?

E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku

20.01.2025

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej


Magdalena Stomińska
WICESTAROSTA

Podpis wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia stycznia 2020 r. 30

RIO.II.K. 061.3 .2020 r.

Pani

Magdalena Słomińska

Wicestarosta Powiatu Gorzowskiego

Odpowiadając na wniosek o udzielenie informacji z dnia 20 stycznia 2020 r. zawierający pytania o następującej treści, cyt.: „*Starostwo Powiatowe planuje dofinansować abonamenty zdrowotne (pakiety medyczne pracownikom Starostwa. Czy można dofinansować abonamenty zdrowotne pracowników Starostwa z paragrafu 3020 Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń 428008 Pozostałe usługi zdrowotne ?*” wyjaśniam, co następuje.

W świetle art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Każdy wydatek ze środków publicznych planowany i dokonywany przez jednostki samorządu terytorialnego winien mieć umocowanie formalno- materialne w przepisach prawa.

Zadania powiatu zostały określone w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 511 ze zm.). Wyliczenie zadań w ust. 1 tej normy prawnej ma charakter przedmiotowy oraz przykładowy w tym znaczeniu, że doprecyzowanie tych zadań i kompetencji następuje poprzez ustawy szczegółowe. Takie stanowisko potwierdza wyrok NSA z dnia 3 lipca 2002 r., I SA/Ka 631/02, ONSA 2003, nr 4, poz. 133: „Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (...) powiat jest zobowiązany do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, jaki wynika z ustaw; o tym, czy i jakiego rodzaju zadania ciąży na powiecie, decydują przepisy materialnego prawa administracyjnego, według których powinny być rozstrzygnięte wątpliwości dotyczące rozróżnienia zadań gminnych i powiatowych”.

Oznacza to wprost, że powiaty mogą ponosić wydatki ze środków publicznych wyłącznie na zadania nałożone na te jednostki samorządu terytorialnego przez ustawy szczególne zawierające konkretną podstawę materialnoprawną danego wydatku publicznego.

W ocenie Kolegium Izby finansowanie przez Powiat Gorzowski ze środków publicznych abonamentów zdrowotnych pracowników Starostwa jest prawnie niezasadnione, gdyż przepis prawa materialnego powinien wskazywać wprost, iż pracownicy samorządowi mogą korzystać z abonamentów zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych. Z ustaw stanowiących przepisy prawa materialnego nie wynika

legalność tego wydatku: tj. ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t. j. Dz. z 2019 r., poz. 1282 ze zm.), ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2190 ze zm.), ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1373 ze zm.) czy też ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1352).

Jednocześnie wskazuję, że Powiat Gorzowski spłaca pożyczkę z budżetu Państwa (do roku 2042), otrzymaną w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, posiadając również zobowiązania zwrotne do spłaty z innych tytułów. Dług Powiatu jest bardzo wysoki i wyniesie na koniec 2020 r. kwotę 62 381 475,65 zł. Obciążenia z tytułu rat i odsetek kształtują się również na wysokim poziomie. W roku budżetowym 2020 r. wydatki na obsługę długu wynoszą kwotę 2 213 815 zł i raty kapitałowe zaplanowane w rozchodach budżetu wynoszą kwotę 2 035 000 zł (rosnąc w każdym roku obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej).

Organy Powiatu winny zatem ograniczać wydatki i kontynuować działania ostrożnościowe, a także w sposób bezwzględny przestrzegać:

- realizacji postanowień umowy z dnia 7 lipca 2015 r. zawartej pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez Ministra Finansów, a Powiatem Gorzowskim,
- realizacji postanowień przyjętego uchwałą nr 40/VII/2015 z dnia 7 maja 2015 r. programu ostrożnościowego pn. „Program Postępowania Ostrożnościowego dla Powiatu Gorzowskiego na lata 2015-2044”.

PREZES DZBY
Marek Zajaczkowski