

Pismo zostało wysłane 20.11.19
a wpłynęło do Izby 02.12.19
z powodów technicznych
WA/R
R10.11-025-40/19

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach
obrachunkowych

(Dz.U. z 2001. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)



A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

- | | | |
|--|---|--|
| ☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego | ☐ 2. związek międzygminny | ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów |
| ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów
(w tym samorządowe osoby prawne) | ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne
(w zakresie ich wykorzystania) | ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst |

Nazwa pełna
Gmina Suwałki

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Suwałki	Suwałki	Suwałki
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Świerkowa	45	
Kod pocztowy	Pocztą	
16-400	Suwałki	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 35 a ust. 1-4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215).

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))

Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.

Z dniem 1 listopada 2019 roku Rada Gminy Suwałki utworzyła przy Szkole Podstawowej im. 2 Pułku Ułanów Grochowskich w Przebrodzie Punkt Przedszkolny w Turówce Nowej, zwany dalej Punktem. Punkt ten został utworzony w związku z realizacją przez Gminę Suwałki projektu pn. „Punkt Przedszkolny w Turówce Nowej, w gminie Suwałki” współfinansowanego ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020. Dzienny czas pracy Punktu wynosi 10 godzin.

W Punkcie zostali zatrudnieni następujący pracownicy pedagogiczni:

- 1) Dwie nauczycielki wychowania przedszkolnego, każda w pełnym wymiarze czasu pracy tj. pensum 25

godzin (tygodniowa liczba godzin obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych),

- 2) Psycholog w wymiarze 4/22 etatu,
- 3) Logopeda w wymiarze 2/22 etatu,
- 4) Terapeuta pedagogiczny w wymiarze 2/22 etatu.

Wynagrodzenie nauczycielek wychowania przedszkolnego składa się z : wynagrodzenia zasadniczego, dodatku za wysługę lat, dodatku funkcyjnego wychowawcy oddziału przedszkolnego. Jednej z nauczycielek Dyrektor przyznał zgodnie z obowiązującym regulaminem wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Suwałki (przyjęty uchwałą Rady Gminy Suwałki NR VI 66/19 dnia 30 kwietnia 2019 roku z późn. zm) do dnia 29 lutego 2020 roku dodatek motywacyjny.

Wynagrodzenie pracowników pedagogicznych finansowane jest z Funduszy Europejskich, z wyjątkiem dodatku motywacyjnego, który jest finansowany ze środków jst do 29 lutego 2020 roku.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

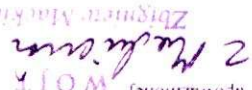
1. Czy w świetle obowiązujących przepisów tj. art. 35a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, zwana dalej Kartą, wynagrodzenia nauczycieli w Punkcie Przedszkolnym w Turówce Nowej należy uwzględniać przy obliczaniu kwot wydatkowanych na średnie wynagrodzenia nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy włącznie z przyznanym dodatkiem motywacyjnym?
2. Czy przy obliczaniu kwot wydatkowanych na średnie wynagrodzenia nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty należy pominąć kwoty wynagrodzeń finansowane z Funduszy Europejskich, a uwzględnić tylko kwotę dodatku motywacyjnego wypłacanego ze środków jst ?
3. Czy należy uwzględnić etaty nauczycieli zatrudnionych w Punkcie Przedszkolnym w Turówce Nowej, którzy są zatrudnieni w związku z realizacją projektu dofinansowanego z Funduszy Europejskich w średniorocznej strukturze zatrudnienia?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C

Uważamy, że zapisy art. 35 a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela dotyczy sytuacji, kiedy np. w szkole są realizowane dodatkowe zajęcia(zajęcia pozalekcyjne) finansowane z Funduszy Europejskich. Przykład: Jan Kowalski jest zatrudniony w szkole jako nauczyciel matematyki i informatyki w wymiarze 20/18 tygodniowo. Nauczycielowi temu przyznane zostały 2 godziny ponadwymiarowe. Godziny te wynikają z arkusza organizacji szkoły na dany rok szkolny. Szkoła zaczyna realizować projekt na zajęcia pozalekcyjne w danej szkole od 1 listopada. W projekcie są przewidziane 3 godziny zajęć z programowania więc Dyrektor po wyrażeniu zgody przez nauczyciela przyznaje mu oddzielnym pismem do realizacji te 3 godziny programowania tygodniowo (tzw. rozszerzenie godzin). Ustawodawca w art. 35 a wskazał jakie wynagrodzenie przysługuje temu nauczycielowi z 1 godzinie realizacji zajęć, że zajęcia te nie są wliczane do tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz oraz, że nie uwzględnia się ich przy obliczaniu kwot wydatkowanych na średnie wynagrodzenia nauczycieli, których mowa w art. 30 ust. 3 Karty.

Uważamy, że utworzenie Punktu Przedszkolnego w Turówce Nowej, w którym zostały zatrudnione dwie nauczycielki w pełnym wymiarze czasu pracy 25/25, psycholog 4/22, logopeda, 2/22 oraz terapeuta pedagogiczny 2/22 jest nieco odmienna sytuacja. Zajęcia tych pedagogów stanowią tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami lub na ich rzecz (art. 35 a ust. 3!) Uważamy więc, że wynagrodzenie tych nauczycieli należy uwzględnić przy obliczaniu kwot wydatkowanych na średnie wynagrodzenia nauczycieli, o których

mowa w art. 30 ust. 3 Karty, a etaty w średniorocznej strukturze zatrudnienia.		
Data wypełnienia wniosku		
Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej		
Zbigniew Maciejewicz		
Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej		
 Zbigniew Maciejewicz		
20.11.2019 r.		

Białystok, dnia 10.12.2019 roku

RIO.II-025-40/19



Pan

Zbigniew Mackiewicz

Wójt Gminy Suwałki

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku udzielając odpowiedzi na wniosek z dnia 20.11.2019 o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, wyraża następujące stanowisko w sprawie.

Art. 35a ust.3 i 4 Karty Nauczyciela obliguje jednostki samorządu terytorialnego, do nieuwzględniania nauczycieli realizujących zajęcia finansowane ze środków pochodzących z budżetu UE oraz wydatków ponoszonych ze środków UE na realizację tych zajęć, w analizie i sprawozdaniu z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, o których mowa w art. 30a KN.

Odnosząc się do stanu faktycznego analizowanej sprawy, na gruncie aktualnie obowiązujących przepisów w tym zakresie, należy przyjąć, że do średniorocznej struktury zatrudnienia nie ujmuje się tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dydaktycznych, wychowawczych, i opiekuńczych w ramach pensum, które finansowane są z budżetu UE. Tym samym wyżej wskazanych wydatków na wynagrodzenia nie należy także uwzględniać przy obliczaniu kwot wydatkowanych na średnie wynagrodzenie nauczycieli.

Co do zasady, do wyliczenia średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego oraz do ustalania średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli wlicza się wydatki poniesione wyłącznie ze środków własnych j.s.t., na wynagrodzenia nauczycieli przewidziane w art.30 KN, w tym między innymi wydatki poniesione na dodatki za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy oraz za warunki pracy.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Renczyński