



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych</i> (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. <u>jednostka samorządu terytorialnego</u>	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna Gmina Suwałki		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Suwalski	Gmina Suwałki	Miejscowość Suwałki
Ulica Świerkowa	Nr domu 45	Nr lokalu
Kod pocztowy 16-400	Pocztą Suwałki	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 106 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn.zm.).		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.		
Gmina Suwałki prowadzi na swoim terenie trzy punkty przedszkolne :		
1. Punkt Przedszkolny w Płocicznie Tartak przy Szkole Podstawowej im. Lotników Polskich w Płocicznie Tartak;		
2. Punkt Przedszkolny w Przebrodzie przy Szkole Podstawowej im. 2Pułku Ułanów Grochowskich w Przebrodzie;		
3. Punkt Przedszkolny w Starym Folwarku przy Szkole Podstawowej im. Marii Konopnickiej w Starym Folwarku.		

Każdy z punktów funkcjonuje od godz. 6³⁰ do godz. 16³⁰. Dzienny wymiar zajęć świadczonego w punktach bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki wynosi 10 godzin. W celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju dzieci dyrektorzy szkół przy których utworzone są punkty przedszkolne organizują dzieciom dożywianie. Posiłki do punktów przedszkolnych są dostarczane przez firmę cateringową, która jest wyłoniona przez dyrektora szkoły przy której punkt przedszkolny funkcjonuje zgodnie z wewnętrznym regulaminem udzielania zamówień publicznych.

Firma cateringowa wystawia fakturę, na szkołę, której wartość wynika z ilości wydanych posiłków w danym miesiącu oraz ceny jednego posiłku np. 378 szt x 14,00 zł (cena jednego posiłku) = 5292, 00 zł. Rodzic pokrywa koszty wyżywienia swojego dziecka w danym miesiącu, których wysokość zależy od ilości dni pobytu dziecka w punkcie np. 12 dni x 14,00= 168,00 zł.

Obecnie rodzic w całości tj. w 100% pokrywa koszt 1 posiłku tj. 14.00 zł.

W wystawianej fakturze koszt posiłku jest wykazywany w jednej łącznej kwocie tj. 14,00 zł

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

1. Czy w świetle obowiązujących przepisów tj. art. 106 ust. 3 i 4 ustawy Prawo oświatowe rodzic powinien pokryć w całości koszt 1 posiłku tj. 14,00 zł, czy tylko koszt tzw. wsadu do kotła tj. produktów zużytych do przygotowania posiłku, a gmina zgodnie z art. 106 ust. 4 winna ponosić koszty wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz koszty utrzymania stołówki?
2. Kto winien pokryć koszty dowozu posiłków?
3. Czy w przypadku obowiązku ponoszenia części kosztów przygotowania posiłku przez gminę (wymienionych w punkcie 1) firma cateringowa winna przedkładać kalkulację kosztów wytworzonego posiłku?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

1. Uważamy, że w świetle obowiązujących przepisów rodzic winien pokryć tylko koszty wsadu do kotła tj. produktów zużytych do przygotowania posiłku gmina natomiast koszty wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz koszty utrzymania stołówki zgodnie z przedłożoną dyrektorowi przez firmę cateringową szczegółową kalkulacją kosztów wytworzonego posiłku.
2. Koszt dowozu posiłków nie mieści się w katalogu kosztów, o których mowa w art. 106 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, ale uznajemy, że winien być kosztem leżącym po stronie gminy.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
30.10.2019 r.	Zbigniew Mackiewicz	

Białystok, dnia 20.11.2019 roku

RIO.II-025-36/19

Pan
Zbigniew Mackiewicz
Wójt
Gminy Suwałki



Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku udzielając odpowiedzi na wniosek z dnia 30.10.2019 roku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych popiera stanowisko własne wyrażone przez wnioskodawcę w zakresie oceny prawnej zaistniałego stanu faktycznego, będącego przedmiotem rozważań.

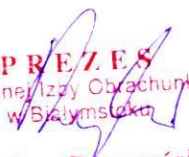
Uzupełniając, należy wskazać, że zgodnie z art. 106 ustawy z 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 ze zm.), w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę. Warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę. Korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne, przy czym do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłków w stołówce szkolnej, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki.

Odnośnie do kosztów dowozu posiłków, o które również pyta wnioskodawca, należy wskazać na stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone na gruncie przepisów ustawy o systemie oświaty. Jak zauważył Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 24.11.2010 r. (I OSK 1554/10), uczniowie płacą za składniki służące do przygotowania posiłków, z których korzystają w stołówce szkolnej, natomiast pozostałe koszty, takie jak wynagrodzenie pracowników, składki naliczane od ich wynagrodzeń oraz nakłady na utrzymanie kuchni, powinny obciążać organ prowadzący. Jeśli w szkole nie ma kuchni, organ prowadzący nie ponosi kosztów jej utrzymania, ale ma obowiązek pokrycia wydatków związanych z przygotowaniem i dowozem posiłków do zorganizowanej przez gminę stołówki.

Przytoczone stanowisko Sądu znajduje uzasadnienie do rozstrzygnięcia spornych kwestii w zakresie analizowanego w niniejszej sprawie zagadnienia, tj: ponoszenia i rozliczania opłat za koszty związane z dostarczaniem przez firmę zewnętrzną posiłków do stołówki szkolnej, z uwagi, na treść art. 106 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe, który recypuje (właściwie bez zmian, w zakresie analizowanego problemu) dotychczasowy art. 67a ustawy o systemie oświaty, w brzmieniu obowiązującym w dacie wydania w/w wyroku NSA, na którym Sąd oparł swoje stanowisko.

W ocenie Izby oznacza to, że poza kosztami przygotowania posiłków skalkulowanymi przez firmę cateringową, ponoszonych przez ucznia, organ prowadzący ureguluje pozostałe koszty, w tym wynagrodzenia pracowników, składek naliczanych od tych wynagrodzeń, utrzymania stołówki oraz związanych z przygotowaniem i dowozem posiłków, ze środków otrzymanych przez gminę w ramach subwencji oświatowej.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.


PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Renczyński