

Raciążek, dnia 2019.10.14

FIN. 3021.16.2019

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy
ul. św. Trójcy 35
85-224 Bydgoszcz

Proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie:

Jakie wydatki może finansować Gmina w przypadku nabycia wozu bojowego na majątek Ochotniczej Straży Pożarnej w Raciążku.
Samochód nie jest własnością Gminy.



RIO-KW.HS-073-2/2019

Bydgoszcz, dnia 6 listopada 2019 r.

**Pani
Wiesława Słowińska
Wójt Gminy
Raciążek**

Szanowna Pani Wójt,

W odpowiedzi na skierowane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy pytanie, „Jakie wydatki może finansować Gmina w przypadku nabycia wozu bojowego na majątek Ochotniczej Straży Pożarnej w Raciążku. Samochód nie jest własnością Gminy”, informuję co następuje.

Do zadań gminy należy m.in. ochrona przeciwpożarowa, o czym stanowi art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.). Zadania z tego zakresu szczegółowo reguluje ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1372 z późn. zm. - dalej u.o.p.). Przedmiotowa ustawa określa obowiązki gminy w zakresie finansowania działalności ochotniczych straży pożarnych (dalej OSP), w tym ponoszenie kosztów wyposażenia i utrzymania tych jednostek. Zagadnienie finansowania przez gminę działalności OSP uregulowane zostało w szczególności w przepisach rozdziału 6 u.o.p. zatytułowanego „Świadczenia rzeczowe i finansowe”.

Stosownie do art. 29 pkt 2 u.o.p., koszty funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej pokrywane są m.in. z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zasada ta znajduje swoje rozwinięcie w art. 28 ust. 1 u.o.p. oraz art. 32 ust. 2, ust. 3 i ust. 3b u.o.p.

Zgodnie z art. 32 ust. 2 u.o.p. koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 1 u.o.p. – stanowiącym, że szkolenie członków ochotniczej straży pożarnej prowadzi nieodpłatnie Państwowa Straż Pożarna.

Powyższe oznacza, że wyznacznikiem dokonania wydatku z budżetu gminy pozostaje okoliczność, czy dany wydatek pozostaje w związku z utrzymaniem gotowości bojowej OSP, przy czym ustawodawca nie wskazuje zamkniętego katalogu czynności, które zapewniają gotowość bojową. Do kosztów utrzymania i zapewnienia gotowości bojowej OSP mogą należeć m.in. wydatki związane z zakupem paliwa potrzebnego jednostce OSP do jej udziału w akcji przeciwpożarowej, dokonywania napraw sprzętu (w tym samochodów należących

do OSP i służących do prowadzenia akcji przeciwpożarowych). Oczywiście do kosztów wskazanych w art. 32 u.o.p. można również zakwalifikować inne wydatki – które będą się mieściły w ramach pojęć wskazanych w cytowanych przepisach. Jednocześnie należy stwierdzić, że dopuszczalność poniesienia wydatku jest niewystarczająca do oceny, czy wydatek winien być poniesiony. Z przepisów art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) wynika m.in., że wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny. Dlatego gmina podejmując decyzję w przedmiocie dofinansowania wozu bojowego powinna przeanalizować zagadnienie pod kątem celowości wydatku dla potrzeb zapewnienia gotowości bojowej OSP.

Ponadto uprzejmie informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy wprowadziła wzór wniosku o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, dostępny na stronie <http://www.bydgoszcz.rio.gov.pl> w zakładce „Zasady funkcjonowania Izby / Sposób przyjmowania i załatwiania spraw”. W przypadku składania w przyszłości tego rodzaju wniosków proszę o korzystanie ze wskazanych formularzy i przedstawienie własnego stanowiska w sprawie opisanego stanu faktycznego.

Przedstawiając powyższe należy zaznaczyć, że regionalne izby obrachunkowe nie mają uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze wyjaśnienie należy traktować jako stanowisko Izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia.

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy