

HA/R

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych</i> (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☐ 1. jednostka samorządu terytorialnego	☐ 2. związek międzygminny	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna Miasto Łomża		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Łomża	Gmina Łomża	Miejscowość Łomża
Ulica Stary Rynek	Nr domu 14	Nr lokalu
Kod pocztowy 18-400	Poczta Łomża	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
1. Art. 94 ust. 6 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, z późn. zm.) - (obecnie nieobowiązująca), 2. Art. 372 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2018 r. poz. 1668 z późn. zm.) - (obecnie obowiązująca), 3. Art. 126, art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.		
Miasto Łomża otrzyma wniosek od publicznej uczelni wyższej o przyznanie środków finansowych na cele ustawowe wynikające z art. 11 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.		
Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawione wyżej		
1. Czy przyznanie środków finansowych uczelni przez Miasto musi mieć formę dotacji, jeżeli tak, to jakiej?		
2. Czy przyznanie środków finansowych uczelni publicznej przez Miasto może nastąpić w innej formie niż dotacja?		

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Art. 94 ust. 6 uprzednio obowiązującej ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym stwierdzał, że uczelnia może otrzymywać, m.in. z budżetu JST środki finansowe w formie dotacji celowej.

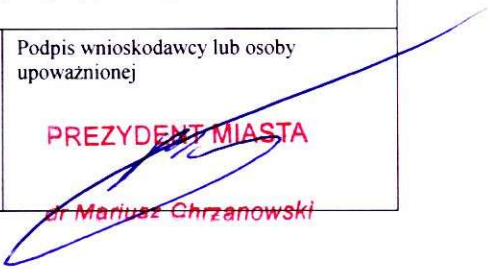
Obecnie obowiązujący art. 372 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce nie wymienia w swojej treści zapisu, że udzielenie pomocy ma nastąpić w formie dotacji.

Pominięcie w aktualnych regulacjach prawnych formy dotacji, jako niezbędnej do przyznania pomocy, może być traktowane jako działanie ustawodawcy, mające na celu uproszczenie procedur pomocy dla uczelni wyższych przez jednostki samorządu terytorialnego – tryb bezdotacyjny, w tym rozliczeń z tego tytułu.

Równocześnie przepisy ustawy o finansach publicznych przewidują udzielanie pomocy przez przekazanie środków publicznych dla innego podmiotu w formie dotacji, m.in. art. 126 i 250 ustawy.

Przyjęcie, że udzielona pomoc finansowa dla publicznej uczelni wyższej nie jest formą dotacji, może prowadzić do sytuacji nieuwzględnienia wszystkich koniecznych elementów pozwalających udzielającemu pomocy na skuteczny monitoring i kontrolę prawidłowości i celowości wydatkowania środków, a także ich zwrotu. Wskazuje na to również art. 252 ustawy o finansach publicznych, regulujący zwrot środków publicznych wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem bądź pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, który odnosi się tylko do dotacji. Natomiast zasada odpowiedzialności jednostki samorządu terytorialnego za prawidłowe gospodarowanie środkami publicznymi i rozliczanie ich wymusza stosowanie instrumentów jak najbardziej skutecznych, co uwzględnia najdalej pomoc udzielona w formie dotacji.

Mając powyższe na uwadze Wnioskodawca zajmuje stanowisko, że w każdym przypadku przyznanie środków finansowych publicznej uczelni wyższej następuje w formie dotacji celowej.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
2 października 2019 r.	Mariusz Chrzanowski	PREZYDENT MIASTA  dr Mariusz Chrzanowski

Regionalna Izba Obrachunkowa
15-085 Białystok, ul. J.K. Branickiego 13
tel. 85 748-46-20, fax 85 748-46-30

Białystok, dnia 30.10.2019 roku

RIO.II-025-31/19



Pan
Mariusz Chrzanowski
Prezydent Miasta Łomży

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku odpowiadając na wiosek z dnia 2 października 2019 roku, otrzymany w dniu 7 października b.r., o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, podziela stanowisko wyrażone przez wnioskodawcę w sprawie oceny prawnej zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego.

Uzupełniając, Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, wskazuje, na aspekt wynikający z treści art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), dotyczący podstaw prawnych dotowania. Jak wskazuje brzmienie przepisu, podstawę taką może stanowić sama ustawa o finansach publicznych, ustawa szczególna (odrębna) lub umowa międzynarodowa. Każdy wydatek dokonywany ze środków publicznych musi mieć swoje oparcie w przepisach prawa. Zgodnie z nakazem zawartym w art. 7 Konstytucji RP działania organów władzy publicznej, w tym w sferze finansów publicznych, muszą być podejmowane na podstawie i w granicach prawa, co statuuje zasada legalizmu. Ustawa o finansach publicznych określa formy wydatków dotacyjnych – dotacje przedmiotowe, podmiotowe oraz celowe – i wskazuje, w sposób ogólny, przeznaczenie poszczególnych rodzajów dotacji. To, jakiego rodzaju dotacją należy się posłużyć w konkretnej sytuacji społecznej czy gospodarczej, będzie wynikało z przepisów ustaw szczególnych zawierających upoważnienia do dokonywania wydatków w tej formie. Ustawodawca dopuszcza w art. 372 ustawy z dnia 20 lipca 2018 roku o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2018 r. poz. 1668 ze zm.), możliwość przyznawania przez jednostkę samorządu terytorialnego na rzecz uczelni

wyższych, środków finansowych na wykonywanie zadań wskazanych w art. 11 niniejszej ustawy, bez wskazania formy w jakiej środki mogą być przekazane. Nie mniej w ocenie RIO przepis art. 372 interpretowany w zbiegu z innymi zapisami ustawy, w tym przypadku w zakresie celów realizowanych w ramach ustawy o szkolnictwie wyższym i nauce, które wskazane są przez ustawodawcę w art. 11 niniejszej ustawy, również przemawia za słuszością stanowiska wyrażonego przez wnioskodawcę.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinie prawną.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Renczyński