

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	☒ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna REGIONALNY OŚRODEK POLITYKI SPOŁECZNEJ W TORUNIU		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat TORUŃ	Gmina TORUŃ	Miejscowość TORUŃ
Ulica BARTKIEWICZÓWNY	Nr domu 93	Nr lokalu
Kod pocztowy 87-100	Pocztą TORUŃ	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Stosowanie klasyfikacji budżetowej w zakresie paragrafu 417 oraz 430 zgodnie z § 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dn. 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Toruniu (dalej ROPS) rozpoczął realizację projektu własnego województwa pod nazwą "Aktywna Mama, aktywny Tata" na podstawie Uchwały nr 4/92/19 Zarządu Województwa Kujawsko - Pomorskiego z dnia 31 stycznia 2019 r., współfinansowanego w EFS w ramach Osi priorytetowej 8. Aktywni na rynku pracy, Działanie 8.4 Godzenie życia zawodowego i rodzinnego, Poddziałanie 8.4.1 Wsparcie zatrudnienia osób pełniących funkcje opiekuńcze. Celem ogólnym projektu jest zwiększenie aktywności zawodowej 1000 osób z terenu województwa kujawsko-pomorskiego pełniących funkcje opiekuńcze nad dziećmi do lat 3 i ich wspieranie w powrocie na rynek pracy poprzez sfinansowanie opieki nad dziećmi do lat 3 przez okres do 12 miesięcy, w tym również zaangażowanie 300 bezrobotnych w działania aktywizacyjne do 31.03.2021 r. Celem szczegółowym projektu jest refundacja usług opieki nad dziećmi do lat 3 w formie refundacji wynagrodzenia niani do wysokości maksymalnie 800,00 zł miesięcznie, refundacji kosztów opieki nad dzieckiem w żłobku do wysokości maksymalnie 800,00 zł miesięcznie, refundacji kosztów opieki nad dzieckiem w klubie dziecięcym do		

wysokości maksymalnie 600,00 zł oraz refundacji kosztów opiekuna dziennego do wysokości maksymalnie 600,00 zł. Po zakończonej rekrutacji uczestników w projekcie, zawierana jest umowa pomiędzy ROPS a uczestnikiem projektu (dalej zwanym rodzicem) o refundację części kosztów związanych z opieką nad dzieckiem. Załącznikiem do umowy jest kserokopia umowy pomiędzy żłobkiem, klubem dziecięcym, opiekunem dziennym lub rodzicem a nianią (umowa-zlecenie lub umowa aktywizująca uprawniająca do opłacania 50% składek społecznych w przypadku, w którym rodzice spełniają kryteria określone w art. 51 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2019 r. poz. 409 z późn. zm.) - umowa aktywizująca posiada również charakter umowy-zlecenia o świadczenie usług opieki nad dzieckiem.

W przypadku umowy o refundację, dotyczącej refundacji kosztów świadczenia opieki przez nianię, obowiązek rejestracji, składania deklaracji oraz obowiązek opłacania składek ZUS i zaliczki na podatek dochodowy, spoczywa na rodzicu.

Po zakończeniu każdego miesiąca rodzic ma obowiązek dostarczenia wniosku o refundację wraz z dokumentami potwierdzającymi poniesiony wydatek, który będzie podlegał refundacji, i tak jest to:

- w przypadku opieki sprawowanej przez żłobek, klub dziecięcy, opiekuna dziennego - faktura za usługę oraz potwierdzenie zapłaty faktury,
- w przypadku opieki sprawowanej przez nianię - rachunek wystawiony przez nianię, potwierdzenie wypłaty wynagrodzenia dla niani, potwierdzenie opłacenia składek ZUS i zaliczki na podatek dochodowy.

Po zaakceptowaniu wniosku oraz dostarczonych dokumentów, poniesione wydatki podlegają refundacji.

Wydatki związane z refundacją księgowane są w ewidencji księgowej ROPS zgodnie z posiadanym planem finansowym następująco:

- a) w paragrafie wydatków bieżących - 4300 Zakup usług pozostałych - usługi opieki nad dziećmi świadczone przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą - wydatki związane z umowami rodziców ze żłobkiem, klubem dziecięcym oraz opiekunami dziennymi,
- b) w paragrafie wydatków bieżących - 417 Wynagrodzenia bezosobowe - wydatki związane z umowami-zlecenia rodziców z nianiami.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy ROPS w Toruniu w sposób prawidłowy klasyfikuje i ewidencjonuje w paragrafie 417 i 430 refundacje wydatków ponoszonych przez uczestników projektu w ramach umów zawieranych pomiędzy rodzicami a żłobkami, klubami dziecięcymi, opiekunami dziennymi oraz nianiami?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Każdy wydatek bieżący ponoszony przez jednostkę budżetową w ramach prowadzonej działalności jak i w ramach posiadanego planu finansowego, winien być klasyfikowany i ewidencjonowany zgodnie z jego treścią ekonomiczną w powiązaniu z odpowiednim paragrafem klasyfikacji budżetowej.

Zdaniem wnioskodawcy ma to również miejsce w tym konkretnym przypadku, gdzie pomimo że jednostka nie jest stroną umów, ale na mocy umowy cywilno-prawnej z uczestnikami projektu, zobowiązuje się do refundacji ponoszonych przez nich wydatków z tytułu opieki nad dziećmi. W tej sytuacji ROPS w Toruniu, bierze na siebie obowiązek ponoszenia określonego rodzaju wydatku, co zobowiązuje go do wykazania tego zdarzenia w paragrafie 417 oraz 430 klasyfikacji budżetowej.

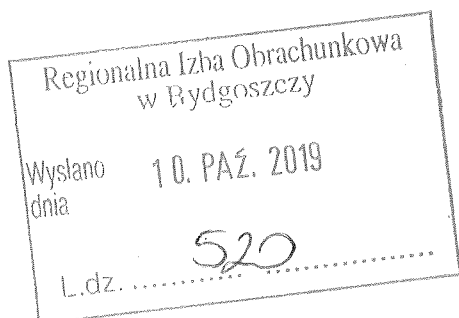
Data wypełnienia wniosku 2019-09-09	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej Adam Szponka	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej DYREKTOR Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Toruniu Adam Szponka
---	---	--

Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej
w Toruniu
87-100 TORUŃ, ul. Bartkiewiczówny 93
tel. 56 657 14 60, fax 56 657 14 61
NIP 879-20-86-150, REGON 361502012



RIO-KA-078-39/2019

Bydgoszcz, dnia 10 października 2019 r.



Pan
Adam Szponka
Dyrektor
Regionalnego Ośrodka Polityki
Społecznej w Toruniu
ul. Bartkiewiczówny 93
87-100 Toruń

W odpowiedzi na wniosek z dnia 9 września 2019 r. o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych (wpływ do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 12 września 2019 r.) odnośnie stosowania właściwych paragrafów klasyfikacji budżetowej przy refundacji kosztów opieki nad dziećmi do lat 3, w ramach programu „Aktywna Mama, aktywny Tata” współfinansowanego ze środków EFS na podstawie uchwały Nr 4/92/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 31 stycznia 2019 r., Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy wyjaśnia co następuje.

Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Toruniu rozpoczął realizację projektu „Aktywna Mama, aktywny Tata” współfinansowanego z EFS w ramach Osi priorytetowej 8. Aktywni na rynku pracy, Działanie 8.4 Godzenie życia zawodowego i rodzinnego, Podzadanie 8.4.1 Wsparcie zatrudnienia osób pełniących funkcje opiekuńcze, którego celem szczegółowym jest refundacja usług opieki nad dziećmi do lat 3 w formie refundacji wynagrodzenia niani do wysokości maksymalnie 800 zł, refundacji kosztów opieki nad dzieckiem w żłobku do wysokości maksymalnie 800 zł miesięcznie, refundacji kosztów opieki nad dzieckiem w klubie dziecięcym do wysokości maksymalnie 600 zł miesięcznie oraz refundacji kosztów opiekuna dziennego do wysokości maksymalnie 600 zł. W wyniku postępowania rekrutacyjnego w projekcie, zawierana jest umowa pomiędzy ROPS w Toruniu a uczestnikiem projektu (rodzicem) o refundację części kosztów związanych z opieką nad dzieckiem. Podstawą dokonania refundacji kosztów poniesionych przez rodzica jest przedłożenie określonych w umowie dokumentów oraz akceptacja wniosku o refundację.

W ewidencji księgowej ROPS w Toruniu wydatki związane z refundacją ujmowane są w następujących paragrafach wydatków:

- 430 „Zakup usług pozostałych” – w przypadku usług opieki nad dziećmi świadczonych przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą – wydatki związane z umowami rodziców ze żłobkiem, klubem dziecięcym oraz opiekunami dziennymi,
- 417 „Wynagrodzenia bezosobowe” – w przypadku wydatków związanych z umowami zlecenia rodziców z nianiami.

Biorąc pod uwagę fakt, że między uczestnikiem projektu a ROPS w Toruniu zawierana jest umowa o refundację części kosztów związanych z opieką nad dzieckiem, wydatki ponoszone przez jednostkę budżetową winny być ewidencjonowane zgodnie z ich treścią ekonomiczną, zgodnie z przepisem art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r., poz. 351 z późn. zm.). Należy zatem uznać, że wydatki poniesione na refundację kosztów wynagrodzeń opieki nad dzieckiem realizowanej przez nianię jako osobę fizyczną klasyfikowane być powinny w paragrafie 417 „Wynagrodzenia bezosobowe” z odpowiednią czwartą cyfrą paragrafu związaną ze źródłem finansowania, z uwzględnieniem pochodnych od wynagrodzeń ujmowanych odpowiednio w paragrafach 411 „Składki na ubezpieczenia społeczne” i 412 „Składki na ubezpieczenia zdrowotne”, a w przypadku refundacji usług opieki nad dziećmi świadczonych przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą w paragrafie 430 „Zakup usług pozostałych”, zgodnie z opisem paragrafów zawartych w załączniku Nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.).

W tym miejscu należy wskazać, że Izba nie ma uprawnień dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa. W związku z tym niniejsze wyjaśnienie należy potraktować, jako stanowisko Izby, które nie jest wiążące dla wnioskującego o udzielenie wyjaśnienia, jak również dla organów rozstrzygających w konkretnych sprawach.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Daniel Jurewicz