

R10.11-025-23/19

**BURMISTRZ
MIASTA AUGUSTOWA**

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BIAŁYMSTOKU
ZESPÓŁ W SUWAŁKACH
Wzrost: 28.07.2019
L.Dz. 289
Podpis: [signature]

Augustów, dnia 24 lipca 2019 r.

GKRiOŚ.6236.1.5.2019



HA/R

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. Gen. Józefa Dwernickiego 2
16-400 Suwałki

Gmina Miasto Augustów realizując zapisy „Planu ochrony przed szkodliwością azbestu i program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Augustów” planuje wydatkować w 2019 r. środki finansowe z budżetu miejskiego na realizację przedsięwzięcia z zakresu usuwania wyrobów azbestowych dofinansowując w formie dotacji celowej osobom fizycznym i wspólnotom mieszkaniowym z terenu miasta, którzy są właścicielami budynków mieszkalnych, gospodarczych i innych.

Zakres dofinansowania obejmowałby demontaż, odbiór i utylizacja zdemontowanych pokryć dachowych zawierających azbest.

Zgodnie z art. 403 ust. 4 Prawo Ochrony środowiska dotacje mogą być przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycyjnych z zakresu ochrony środowiska.

W związku z powyższym uprzejmie proszę o wydanie opinii, czy zadanie polegające na demontażu, odbiorze i utylizacji pokryć dachowych zawierających azbest z budynków, których właścicielami są osoby fizyczne i wspólnoty mieszkaniowe jest działalnością inwestycyjną i czy można na podstawie art. 403 ust. 4 Prawa Ochrony Środowiska sfinansować w formie dotacji celowej.

BURMISTRZ
[signature]
Mirosław Karolczuk

Regionalna Izba Obrachunkowa
15-085 Białystok, ul. J.M. Braniczkiego 13
tel. 85 748-46-20, fax 85 748-46-30

Białystok, dnia 20.08.2019 roku

RIO.II-025-23/19



Pan

Mirosław Karolczuk

Burmistrz Miasta Augustowa

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku opowiadając na pismo z dnia 24 lipca 2019 roku, otrzymane w dniu 31.07.b.r. numer: GKRIOS.6236.1.5.2019 i zawarte w nim pytanie, z prośbą o wydanie opinii w sprawie, wyraża następujący pogląd w sprawie.

Przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j: Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.) wprowadzają rozwiązania pozwalające na przyznawanie dotacji celowych między innymi osobom fizycznym i wspólnotom mieszkaniowym realizującym zadania z zakresu ochrony środowiska. Konkretnie chodzi o art. 403 ust. 4 -6 wyżej wskazanej ustawy. Jak wynika z art. 403 ust.4 powyższej ustawy, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) między innymi z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, między innymi podmiotów wskazanych powyżej. Odpowiednia rada gminy w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia.

Jednocześnie należy zauważyć, że przywołana ustawa w żaden sposób nie precyzuje pojęcia „kosztów inwestycji” i nie odsyła do definicji zawartych w innych przepisach funkcjonujących w systemie finansów publicznych a także poza nim. Z tego względu uzasadnione jest twierdzenie, że w zakresie zadań wykonywanych przez podmioty ubiegające się o dofinansowanie koszty takie mogą być rozpatrywane w różnym zakresie wydatków ponoszonych na zadania wskazane przez organ stanowiący w odpowiedniej uchwale.

Reasumując, Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku nie kwestionuje przyznania osobom fizycznym i innym podmiotom enumeratywnie wymienionym w art. 403 ustawy – Prawo ochrony środowiska dotacji celowych, dzięki którym możliwa jest ochrona

środowiska, co niewątpliwie ma miejsce w przypadku realizacji przedsięwzięcia, o którym mowa w Pana piśmie, tj. demontażu, odbioru i utylizacji pokryć dachowych zawierających azbest. Zdaniem tut. Izby tego rodzaju zadania związane z szeroko rozumianym usuwaniem azbestu mogą być traktowane jako koszty inwestycji i mogą być dofinansowywane w formie dotacji celowej na podstawie omawianych przepisów.

W obecnie obowiązującym systemie prawa brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa, dlatego niniejsze stanowisko proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

Ponadto proszę zapoznać się z treścią komunikatu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zamieszczonego na stronie internetowej www.bip.bialystok.rio.gov.pl, w sprawie udzielania przez RIO w Białymstoku wyjaśnień dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Renczyński