

Augustów, dn. 10 maja 2019 r.

GKRiOŚ.7003.3.2019



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Białymstoku**

ul. Branickiego 13  
15-085 Białystok

Na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Miasto Augustów zwraca się z prośbą o wyjaśnienie, czy planowane zastosowanie przepisów prawa jest prawidłowe.

Miasto Augustów planuje kupno w wartości wynikającej z operatu szacunkowego nieruchomości położonej w Augustowie (działka nr 709). Na powyższej nieruchomości znajduje się miejskie składowisko odpadów, które jest od kilku lat nieczynne - zostało zrekultywowane. Jednak z uwagi na poeksploatacyjny okres po rekultywacji zamkniętego składowiska w znaczący sposób ograniczone jest jego zagospodarowanie w inny sposób niż obecnie istniejący teren zieleni. Nieruchomość jest położona w obszarze dla którego miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego określa przeznaczenie jako teren zakładu utylizacji odpadów komunalnych. Ponadto nieruchomość ta jest obecnie wydzierżawiona BIOM Sp. z o. o. w Dolistowie Starym. Właścicielem nieruchomości jest spółka komunalna - Przedsiębiorstwo Transportowe NECKO Sp. z o. o. w Augustowie (w spółce tej Miasto Augustów posiada bezpośrednio większość udziałów, a pozostałe udziały posiadają spółki będące w 100 % własnością Miasta).

Zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu m. in. opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów.

Pytanie brzmi, czy kupno powyższej nieruchomości zawiera się w zadaniach gminy określonych w ww. art. 400a ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, a tym samym czy może zostać sfinansowane z dochodów budżetu miasta pochodzących z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ww. ustawy?

W naszej ocenie kupno przez Gminę Miasto Augustów wskazanej nieruchomości mieści się w zadaniach gminy określonych w ww. art. 400a ust. 1: pkt 8 – przedsięwzięcia związane z gospodarką odpadami, pkt 29 - przedsięwzięcia związane z ochroną przyrody, w tym urządzenie i utrzymanie terenów zieleni, zadrzewień, zakrzewień oraz parków oraz pkt 42 - inne zadania służące ochronie środowiska i gospodarce wodnej, wynikające z zasady zrównoważonego rozwoju i zgodne z polityką ochrony środowiska.

Powyższe ma związek z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym z którego wynika, iż do zadań własnych gminy należą m. in. sprawy wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach gospodarka odpadami to wytwarzanie odpadów i gospodarowanie odpadami, natomiast gospodarowanie odpadami to zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami unieszkodliwiania odpadów (...).

Nieruchomość ta jest aktualnie zbędna dla spółki komunalnej, a nałożone na spółkę komunalną wysokie opłaty z tytułu opłat podwyższonych za składowanie odpadów niosą pewne ryzyko co do działalności spółki w przyszłości, a tym samym ryzyko co do prawidłowego dbania i zabezpieczenia tego terenu przez obecnego właściciela. Ponadto działalność spółki komunalnej (aktualnego właściciela nieruchomości) ma skupiać się na innych zadaniach niż zajmowanie się tego typu nieruchomościami.

Nabycie terenu byłego składowiska odpadów umożliwi Miastu sprawowanie kontroli nad zrehabilitowanym składowiskiem, znajdującymi się w nim odpadami, a także trwającym procesem po jego rekultywacji, w tym zapewnieniem jego prawidłowego i niezakłóconego przebiegu, co gwarantuje zapewnienie ochrony środowiska w tym zakresie. Istotne znaczenie ma także okoliczność, iż składowisko odpadów jest położone nie tylko na działce nr 709 stanowiącej własność spółki, ale także częściowo zajmuje dwie sąsiednie działki stanowiące własność Miasta. Oznacza to, że zakup działki nr 709 pozwoli także uregulować strukturę własnościową zamkniętego składowiska odpadów i spowodować, że w całości znajdzie się ono na terenie stanowiącym własność Miasta.

Jednocześnie Miasto rozważa późniejsze (po zakupie) wniesienie przedmiotowej nieruchomości aportem do spółki BIOM Sp. z o. o. w Dolistowie, której to Miasto jest udziałowcem. Wniesienie aportu spowoduje objęcie dodatkowych udziałów w tej Spółce i wzmocnienie wpływu Miasta na Spółkę. Spółka BIOM natomiast jest wyspecjalizowanym podmiotem w zakresie gospodarowania odpadami, zajmującym się w szczególności działaniami związanymi ze składowiskami odpadów. Spółka ta m. in. realizowała projekt „Biebrzański System Gospodarowania Odpadami – etap II”, w ramach którego m. in. dokonano rekultywacji przedmiotowego składowiska odpadów.

**BURMISTRZ**  
  
*Mirosław Karolczuk*

Regionalna Izba Obrachunkowa

15-085 Białystok, ul. J.K. Branickiego 13  
tel. 85 748-46-20, fax 85 748-46-30

RIO.II.-025-14/19

Białystok, dnia 20.05.2019 roku



Pan

Mirosław Karolczuk

Burmistrz Miasta Augustowa

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku udzielając odpowiedzi na pismo z dnia 10 maja 2019 roku, otrzymane w dniu 13 maja b.r. numer: GKRIÓŚ.7003.3.2019 i zawarte w nim pytanie, czy do zadań gminy określonych w art. 400a ust. 1 – ustawy Prawo ochrony środowiska należy zakwalifikować czynność zakupu nieruchomości gruntowej (określonej w zapytaniu) oraz czy istnieje możliwość sfinansowania tejże czynności z dochodów budżetu miasta pochodzących z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów, określonych w art. 402 ust.5 i 6 ww. ustawy, w pełnej rozciągłości popiera stanowisko wyrażone przez pytającego w jego piśmie.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinie prawną.

Ponadto proszę zapoznać się z treścią komunikatu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zamieszczonego na stronie internetowej [www.bip.bialystok.rio.gov.pl](http://www.bip.bialystok.rio.gov.pl), w sprawie udzielania przez RIO w Białymstoku wyjaśnień dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

ZASTĘPCA PRZEDSA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku  
*Dariusz Kenczyński*

**RADCA PRAWNY**

*Joanna Zajkowska*  
BŁ-617