

Jabłonowo Pomorskie, 19 marzec 2019 r.

Burmistrz Miasta i Gminy
Jabłonowo Pomorskie

Regionalna Izba Obrachunkowa

Bydgoszcz

B.0147.58.2019

Zgodnie z art.13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych w zakresie objętym pytaniem zawartym w załączonym wniosku.

Z poważaniem


BURMISTRZ
Przemysław Górski

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna Miasto i Gmina Jabłonowo Pomorskie		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Brodnicki	Gmina Jabłonowo Pomorskie	Miejscowość Jabłonowo Pomorskie
Ulica Główna	Nr domu 28	Nr lokalu
Kod pocztowy 87-330	Pocztą Jabłonowo Pomorskie	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) art.216 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych Dz.U. z 2017 poz.2077 z późn.zm. art.7 ust.1, art.9 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. z samorządzie gminnym Dz.U. z 2018 r. poz.994 z późn.zm. ustawa z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej Dz.U. z 2048 r. poz.1508 z późn. zm. art.19 ust.1, ust.2, art.26 ust.1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym Dz.U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm. art.,4, art.20, art.21 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego Dz.U.z 2018 r.poz.1234 z późn. zm.		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) Wskutek pożaru, który miał miejsce 15 stycznia 2019 r. spłonął budynek mieszkalny, pozbawiając 6 osobową rodzinę własnego mieszkania. W ramach działań kryzysowych przydzielono rodzinie tymczasowy lokal mieszkalny, z uwagi na to, że w mieszkaniowym zasobie gminy nie ma lokalu, który spełniałby odpowiednie warunki do zasiedlenia dla tej rodziny. Gmina wyraża wolę dalszej pomocy rodzinie pogorzelców poprzez adaptację lokalu wskazanego przez rodzinę i jej najem na ich rzecz.		

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy wobec powyższego Gmina na gruncie przepisów ustawy o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy oraz Kodeksu Cywilnego mogłaby zawrzeć umowę najmu innego lokalu mieszkalnego (nie wchodzącego w skład zasobu gminnego). Umowa najmu lokalu zawarta by zastała z inną osobą fizyczną, a następnie lokal został by nieodpłatnie udostępniony poszkodowanej rodzinie.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Gmina Jabłonowo Pomorskie stoi na stanowisku, iż do przyznawania indywidualnych świadczeń pieniężnych w związku z wystąpieniem zdarzeń losowych ustawodawca upoważnił gminne ośrodki pomocy społecznej na zasadach uregulowanych w Ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Z przepisów tej ustawy wynika, że jest to instytucja polityki społecznej państwa mająca na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie samodzielnie pokonać przy wykorzystaniu własnych uprawnień, zasobów i możliwości. Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej, a także samorządowej. W samorządzie gminnym jej zadania wykonywane są przez gminne ośrodki pomocy społecznej. Pomocy tej udziela się osobom i rodzinom m. in. Z powodu wystąpienia zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej.

Powyższe regulacje ustawowe prowadzą do wniosku, że uprawnienia do wykonywania zadań gminy polegających na udzieleniu pomocy osobom poszkodowanym w wyniku zdarzenia losowego, jakim niewątpliwie jest pożar, zostały ustawowo zastrzeżone dla miejsko gminnego ośrodka pomocy społecznej. I w tym zakresie wszelka możliwa pomoc została poszkodowanej rodzinie udzielona. W ocenie Gminy w aktualnie obowiązującym stanie prawnym nie ma podstaw do udzielenia przez organ wykonawczy gminy pomocy skierowanej do indywidualnego odbiorcy w formie, czy zakresie wykraczającym poza granice określone w ustawie o pomocy społecznej.

Analizując sprawę na gruncie przepisów ustawy o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy, Gmina mogłaby z poszkodowaną rodziną zawrzeć umowę najmu lokalu mieszkalnego na warunkach określonych w obowiązujących przepisach i przyjętych na ich podstawie uchwał organu stanowiącego, a jednym z warunków jest obowiązek spełnienia określonego kryterium dochodowego.

Wobec powyższego Gmina stoi na stanowisku, iż gospodarowanie lokalami zostało zlecone powołanej jednostce tj. Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, który w ramach posiadanego zasobu mieszkaniowego oraz obowiązującego prawa może zawierać umowy najmu posiadanych lokali mieszkalnych. Tym samym Gmina nie ma możliwości prawnych do wynajęcia lokalu mieszkalnego od osób fizycznych, a następnie nieodpłatnie udostępnić go poszkodowanej rodzinie.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
19.03.2019	Przemysław Górski	



RIO-KT.TS-073-4/2019

Bydgoszcz, dnia 11 kwietnia 2019 r.

**Pan
Przemysław Górski
Burmistrz
Jabłonowa Pomorskiego
ul. Główna 28
87-330 Jabłonowo pomorskie**

Szanowny Panie Burmistrzu,

W odpowiedzi na Pańskie pytanie z dnia 19 marca 2019 r. dotyczące stosowania przepisów z zakresu ustaw: o finansach publicznych (Dz. U. z 2017, poz. 2077 z późn. zm.), o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.), o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.) oraz o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1234 z późn. zm.), w sprawie możliwości zawarcia przez Jednostkę umowy najmu lokalu mieszkalnego (nie wchodzącego w skład gminnego zasobu nieruchomości) z osobą fizyczną a następnie przekazania go nieodpłatnie innej osobie fizycznej - poszkodowanej w wyniku pożaru, uprzejmie informuję.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gmin należy zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty obejmujące m.in. zapewnienie pomocy społecznej. Zadania z zakresu pomocy społecznej, rodzaje świadczeń z pomocy społecznej, zasady i tryb ich udzielania oraz organizację pomocy społecznej określają przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej.

Analizując przepisy art. 2 ust 1 i 2 ww. ustawy, należy zauważyć, iż ustawodawca jednoznacznie wskazał na pomoc społeczną jako instytucję polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi. Zgodnie z art. 110 ust 1 ww. ustawy zadania z zakresu pomocy społecznej w gminach wykonują jednostki organizacyjne – ośrodki pomocy społecznej. Brzmienie powyższych regulacji prowadzi do wniosku, iż kompetencje w zakresie realizacji zadań gminy polegające na udzielaniu pomocy społecznej w wyniku zdarzenia losowego, zastrzeżone są dla ośrodka pomocy społecznej.

Możliwość wynajęcia mieszkania przez Gminę nienależącego do gminnego zasobu nieruchomości od właściciela (osoby fizycznej) a następnie wynajęcia go osobie poszkodowanej jest możliwe na gruncie przepisów ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej należy do zadań własnych gminy. Zgodnie z ust 2 i 3 niniejszego art. gmina, na zasadach i w wypadkach przewidzianych w ustawie, zapewnia lokale socjalne i lokale zamienne, a także zaspokaja potrzeby mieszkaniowe gospodarstw domowych o niskich dochodach - zadania te wykonuje wykorzystując mieszkaniowy zasób gminny lub w inny sposób. Art. 20 ust. 2a ustawy jednoznacznie wskazuje iż w celu wykonywania zadań o których mowa w art. 4 gmina może także wynajmować lokale od innych właścicieli i podnajmować je osobom, których gospodarstwa domowe osiągają niski dochód.

Mając na uwadze powyższe należy przyjąć, iż powyższy przepis odnosi się do lokali, które nie wchodzą w skład gminnego zasobu nieruchomości. Gmina może zatem wynajmować lokale od innych właścicieli i podnajmować je osobom, których gospodarstwa domowe osiągają niski dochód oraz pobierać z tego tytułu niższy czynsz, aniżeli sama opłaca właścicielowi lokalu. Nie dotyczy to sytuacji, kiedy właścicielem lokali jest np. gminna osoba prawna, bowiem wówczas lokale te należą do gminnego zasobu mieszkaniowego.

Stanowisko zaprezentowane w piśmie nie jest prawnie wiążącą wykładnią obowiązujących przepisów prawa, a stanowi jedynie pogląd tutejszej Izby w zakresie zagadnień objętych zapytaniem.

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy