

UA/R
Uchwała nr 12/2

210. 11-025-5/19



WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	☐ 2. związek międzygminny ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst
Nazwa pełna GMINA GRAJEWO		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
Grajewski	Grajewo	Grajewo
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Komunalna	6	
Kod pocztowy	Pocztą	
19-200	Grajewo	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
Art. 53 ust. 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 2019 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z Uchwałą nr 31/IV/19 Rady Gminy Grajewo z dnia 29 stycznia 2019 roku w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi jednostkom organizacyjnym gminy Grajewo, w związku z art. 10a, art. 10b i art. 10c ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r. poz.994 z późn. zm.)		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy		
Gmina Grajewo Uchwałą Nr 31/IV/19 Rady Gminy Grajewo zapewniła wspólną obsługę finansową jednostkom organizacyjnym. W związku z powyższym, w sytuacji powierzenia jednostce obsługującej, którą jest Urząd Gminy zadań z zakresu rachunkowości kierownik (dyrektor) jednostki obsługiwanej dalej pozostaje dysponentem środków publicznych. Dyrektor (kierownik) jednostki obsługiwanej w swoich kompetencjach ma		

nadal zaciąganie zobowiązań, sporządzanie i zatwierdzanie planu finansowego. Zarządzeniem Wójta wprowadzono politykę rachunkowości, odrębnie dla każdej jednostki. Sprawozdania budżetowe i sprawozdania finansowe podpisuje kierownik jednostki obsługującej i skarbnik lub główny księgowy jednostki obsługującej. Każda z jednostek organizacyjnych ma podpisaną umowę na prowadzenie rachunków z bankiem.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Kto w zaistniałej sytuacji powinien dokonywać autoryzacji przelewu środków z rachunku bankowego – kierownik (dyrektor) jednostki obsługiwanej czy jednostki obsługującej?

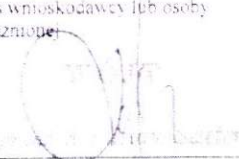
Czy Wójt może upoważnić dyrektora (kierownika) jednostki obsługiwanej do podpisywania przelewów?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zatwierdzenie zapłaty faktury (rachunku) za wykonaną usługę lub zakupione materiały, zatwierdzenie list płac do wypłaty leży w kompetencji dyrektora (kierownika) jednostki obsługiwanej. Autoryzacji przelewu, będącej czynnością techniczną dokonuje zaś kierownik jednostki obsługującej czyli Wójt.

Wójt może upoważnić pracownika jednostki obsługującej (art. 53 ust. 5 w związku z ust. 2 ufp) do podpisywania przelewów jednak nie może to być dyrektor (kierownik) jednostki obsługiwanej, gdyż nie jest pracownikiem jednostki obsługującej.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
07.03.2019	Stanisław Szleter	

Białystok, dnia 04.04.2019

RIO.II-025-5/19



Pan
Stanisław Szleter
Wójt
Gminy Grajewo

W odpowiedzi na wniosek z dnia 07.03.2019 roku, i zawarte w nim pytanie dotyczące stanu faktycznego przedstawionego we wniosku, Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku wyraża następujący pogląd w sprawie.

W trybie ustawy z dnia 29 sierpnia 2019 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r, poz. 2077 ze zm.), w treści art. 53 ust. 5 ustawodawca przewidział odpowiedzialność kierownika jednostki obsługującej, którą w niniejszej sprawie jest urząd gminy, za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostki obsługiwanej, przy czym zakres tej odpowiedzialności obejmuje jedynie zakres obowiązków powierzonych jednostce obsługującej przewidzianych w uchwale organu stanowiącego (art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r, poz. 994 ze zm.)), w niniejszej sprawie w Uchwale Nr 31/IV/19 Rady Gminy Grajewo z dnia 29 stycznia 2019 roku w sprawie zapewnienia obsługi jednostkom organizacyjnym gminy Grajewo. Ponadto kierownik jednostki obsługującej może powierzyć określone obowiązki w zakresie gospodarki finansowej pracownikom jednostki obsługującej (art. 53 ust. 5 w zw. z ust.2 ufp), przy czym owo powierzenie nie zwalnia kierownika jednostki od odpowiedzialności za prawidłowość wszelkich czynności wykonywanych w zakresie obowiązków przewidzianych w treści wyżej przytoczonej uchwały.

Przepis art. 53 ust.5 ustawy o finansach publicznych stanowi wyjątek od sformułowanej w art. 53 ust. 1 w/w ustawy zasady ponoszenia przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych odpowiedzialności za całość gospodarki finansowej danej

jednostki. Oznacza to, że kierownik jednostki obsługiwanej ponosi odpowiedzialność za całość gospodarki finansowej własnej jednostki, poza zakresem obowiązków powierzonych, kierownikowi jednostki obsługującej, uchwałą dotyczącą wspólnej obsługi samorządowych jednostek sektora finansów publicznych.

Ponadto należy mieć na uwadze, że zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. W przypadku powierzenia obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych, w niniejszej sprawie jednostek organizacyjnych gminy zaliczanych do sektora finansów publicznych, obowiązki w tym zakresie w całości przekazywane są jednostce obsługującej – art. 10c ust.1 i 2 w zw. z art. 10a pkt.1 ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego, skoro kierownik jednostki obsługiwanej dysponuje środkami publicznymi, to stanowisko wnioskodawcy, w przedmiocie autoryzacji przelewu środków z rachunku bankowego dokonywanych przez wójta jest nieprawidłowe.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.


ZBIENICA PRZESA
REGISTRARZ
Dariusz Kenczyński