

LA/R

RIO.11-025-2/19

Kołaki Kościelne, 28.02.2019 r.

SG.170.2.2019



Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku
ul. Branickiego 13
15-085 Białystok

w załączeniu

Uchwał nie być

Urząd Gminy w Kołakach Kościelnych zwraca się do Państwa z prośbą o zajęcie stanowiska: czy radny pełniący jednocześnie funkcję sołtysa powinien otrzymywać dietę „za udział” w sesji jako radny i dietę „za udział” jako sołtys?

Rada Gminy Kołaki Kościelne w uchwale Nr III/9/06 z dnia 28 grudnia 2006 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych uregulowała wysokość diet dla radnych, a uchwałą Nr IV/15/11 z dnia 17 lutego 2011 r. w sprawie ustalenia zasad i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej, określiła diety dla sołtysów. Z powyższych uchwał wynika, że radnemu przysługuje dieta „za udział” w sesji w wysokości 150 zł, a sołtysowi dieta „za udział” w wysokości 100 zł oraz dieta miesięczna w wysokości 60 zł. W przypadku zbiegu dwóch funkcji, czyli jeśli osoba została radnym i sołtysiem zarazem, wówczas Gmina Kołaki Kościelne takiej osobie wypłacała jedną dietę „za udział” w sesji w wysokości 150 zł (korzystniejszą dla danej osoby), poza tym osoba ta dostawała jako sołtys dietę miesięczną w wysokości 60 zł.

Ostatnio jeden z radnych, jednocześnie pełniący funkcje sołtysa, stwierdził, iż uważa, że biorąc udział w sesji powinien dostać dwie diety „za udział”. Urząd Gminy w Kołakach Kościelnych wypłacając osobie pełniącej funkcję radnego i jednocześnie sołtysa jednej diety (w wyższej wysokości), kierował się w logiką, z obu uchwał wynika, że jest to dieta „za udział”. Jest to jedna osoba, która zajmuje miejsce pod czas obrad sesji jako radny, nie zajmuje jednocześnie miejsca po stronie radnych i po stronie sołtysów. Pragnę podkreślić, że danej osobie była wypłacana dieta miesięczna ustalona uchwałą dla organu pomocniczego. Pragnę również podkreślić, że „dieta” nie jest wynagrodzeniem za pracę, a ma stanowić ekwiwalent poniesionych nakładów lub utraconych korzyści, których radny/sołtys nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu.

Bardzo proszę o zajęcie stanowiska w niniejszej sprawie.

W załączeniu:

- 1) Uchwała Nr IV/15/11 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 17 lutego 2011 r. w sprawie ustalenia zasad i wysokości diet
- 2) Uchwałą Nr IV/15/11 Rada Gminy Kołaki Kościelne z dnia 17 lutego 2011 r. w sprawie ustalenia zasad i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej.

WÓJT

Sylwester Jaworowski

Białystok, dnia 01.04.2019 roku

RIO.II-025-2/19



Pan

Sylwester Jaworowski

Wójt Gminy

Kołaki Kościelne

W odpowiedzi na pismo z dnia 28.02.2019 roku, otrzymane w dniu 04.03.b.r, numer: SG.170.2.2019, Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku wyraża następującą opinię w sprawie.

Mając na uwadze względy wykładni celowościowej i systemowej, dotyczące wypłacania osobie będącej jednocześnie radnym i sołtysem za udział w sesji rady gminy występującej w podwójnej roli, tj. radnego i sołtysa, RIO w Białymstoku popiera stanowisko urzędu gminy w Kołakach Kościelnych, w kwestii wypłacania osobie pełniącej funkcję radnego i jednocześnie sołtysa jednej diety i uważa je za prawidłowe. Uprawnienia osoby obecnej na sesji jako sołtysa zawierają się (są dalece węższe) w katalogu uprawnień radnego. Nie można więc wskazać, czego (jakich czynności tej osoby) miałyby dotyczyć dodatkowa dieta wypłacana tej osobie jako sołtysowi.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

Ponadto proszę zapoznać się z treścią komunikatu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zamieszczonego na stronie internetowej www.bip.bialystok.rio.gov.pl, w sprawie udzielania przez RIO w Białymstoku wyjaśnień dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych.

ZASTĘPCA PRZEDSIEDZĄCEGO
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Dariusz Renczyński
Dariusz Renczyński