



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

45 - 052 OPOLE
ul. Oleska 19a

Tel. centr.: 77 453 – 86 – 36
77 443 – 18 – 70
Fax: 77 453 – 73 – 68
e-mail: rio@rio.opole.pl
www.rio.opole.pl

Opole, 5 lutego 2019 r.

NA.III-0221-1/2019

06. 02. 2019

Wysłano dnia *2019*

Pan

Bartłomiej Kostrzewa

Zastępca Burmistrza Brzegu

Działając na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w odpowiedzi na pismo z dnia 10 stycznia 2019 r., sygn. OR-II.2001.1.2019 dotyczące pytania, czy pracownikom Urzędu Miasta w Brzegu wykonującym czynności związane z realizacją zadań zleconych w zakresie organizacji i przygotowania wyborów parlamentarnych, prezydenckich, samorządowych oraz referendów (finansowanych ze środków dotacji celowej otrzymywanej z budżetu państwa na przeprowadzenie wyborów) można przyznać dodatek specjalny, uprzejmie wyjaśniam i informuję, co następuje.

Wstępnie należy wskazać iż ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1260 ze zm.) w art. 36 ust. 5 stanowi, że pracownikowi samorządowemu z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań może zostać przyznany dodatek specjalny. Powołany akt prawny w art. 39 ust. 2 pkt 2 przewiduje, że pracodawca w regulaminie wynagradzania może określić: warunki i sposób przyznawania dodatków, o których mowa w art. 36 ust. 4 i 5, oraz innych dodatków.

Dodatek specjalny ma zatem charakter fakultatywny, a jego przyznanie uzależnione jest od spełnienia określonych ustawowo przesłanek. Użyte przez ustawodawcę określenie tytułu uzasadniającego przyznanie dodatku specjalnego bezwzględnie związane jest z okresowością sytuacji wskazanych w wymienionym przepisie.

Zgodnie z treścią art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.), ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, a także z zakresu organizacji przygotowań i przeprowadzenia wyborów powszechnych oraz referendów. Ponadto ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 754 ze zm.) w art. 124 § 1 pkt 4 wskazuje, że z budżetu państwa pokrywane są wydatki związane z zadaniami zleconymi jednostkom samorządu terytorialnego. Z brzmienia art. 156 § 1 powołanej regulacji prawnej wynika, że obsługę i techniczno-materialne warunki pracy obwodowych i terytorialnych komisji wyborczych oraz wykonania zadań związanych z organizacją i przeprowadzeniem wyborów na obszarze gminy, powiatu lub województwa, zapewnia odpowiednio wójt, starosta lub marszałek województwa z zastrzeżeniem art. 191e § 1, art. 437, art. 458a, art. 467a i art. 484. Zadania wykonywane w tym zakresie są zadaniami zleconymi jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto zapis art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2018 r., poz. 1530 ze zm.) stanowi, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. Z kolei z ust. 5 powołanego przepisu wynika, że dotacje celowe, o których mowa w ust. 1, powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zlecanych zadań.

Wobec powyższego, w ocenie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w sytuacji zaistnienia przesłanek z art. 36 ust. 5 ustawy o pracownikach samorządowych oraz na podstawie stosownych zapisów regulaminu wynagradzania można przyznać pracownikowi okresowy dodatek specjalny. Nie ma również przeszkód aby dodatek specjalny z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań związanych z organizacją

i przygotowaniem wyborów/referendów został sfinansowany z dotacji przyznanej na ten cel.

Przedstawiając powyższe należy zaznaczyć, że wyjaśnienia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu nie stanowią wiążącej wykładni prawa.

PREZES

Mariusz Antoni Uksik