

WA/12

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001, Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku, ul. Branickiego 13, 15-085 Białystok		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów (w tym samorządowe osoby prawne)	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w zakresie ich wykorzystania)	6. beneficjenci dotacji z budżetu jst
Nazwa pełna Gmina Rajgród		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat Grajewo	Gmina Rajgród	Miejscowość Rajgród
Ulica Warszawska	Nr domu 32	Nr lokalu
Kod pocztowy 19-206	Poczta Rajgród	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów) Art.35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych Dz. U z 2017 poz.2203		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Krótki opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych), bez dokumentacji sprawy.		
Na terenie Gminy Rajgród funkcjonują niepubliczne placówki oświatowe (szkoły podstawowe). Placówki otrzymują dotacje z budżetu Gminy na prowadzenie i realizację statutowych zadań szkoły. Zakup biletów miesięcznych autobusowych dla uczniów przez stowarzyszenia, które prowadzi niepubliczną szkołę finansuje z dotacji otrzymywanej z budżetu Gminy Rajgród.		

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy z dotacji otrzymywanej z budżetu Gminy Rajgród szkoły niepubliczne prowadzone przez stowarzyszenie mogą dokonywać zakupów miesięcznych biletów autobusowych dla uczniów?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Zdaniem Gminy Rajgród brak jest podstawy prawnej do przeznaczenia części dotacji otrzymywanej przez niepubliczną szkołę na zakup miesięcznych biletów komunikacji publicznej wszystkim uczniom.
Uzasadnienie w załączeniu.

Data wypełnienia wniosku

20.12.2018r

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

Ireneusz Gliniecki

Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej

BURMISTRZ

Ireneusz Gliniecki

Uzasadnienie

1. Zgodnie z art. 32 ustawy prawo oświatowe (tj. Dz. U. 2018 poz. 996) Gmina ma obowiązek zorganizowania sieci szkół publicznych w sposób umożliwiający wszystkim dzieciom spełnienie obowiązku szkolnego. Jeżeli droga przekracza odległości wymienione w art. 35 w w ustawy obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka.

Podnieść należy, iż przytoczony przepis dotyczy obowiązku gminy w zakresie zapewnienia transportu uczniów do szkoły i zwrotu kosztów przejazdu, umieszczone są w tym samym artykule, w którym mowa o tworzeniu sieci szkół przez daną jednostkę samorządu terytorialnego i należy odczytywać je w powiązaniu z kwestią organizacji sieci szkół gminnych- publicznych.

Brak jest w ustawie przesłanek wskazujących by obowiązek zapewnienia transportu dzieci odnieść do wszystkich pozostałych szkół znajdujących się na terenie gminy, w tym m.in. do szkół dla których podmiotem prowadzącym jest stowarzyszenie. Na tworzenie i lokalizację takich placówek gmina nie ma wpływu i nie są one uwzględnione w sieci szkół o których mowa w art. 35 w w ustawy, zatem trudno odnieść do nich treść tego przepisu.

Rodzice mają prawo wyboru szkoły dla dziecka, ale gmina nie może ponosić wydatków finansowania dowozu uczniów do szkół, które znajdują się poza ustaloną przez Radę siecią szkół publicznych. Gdyby szkoły niepubliczne zdecydowały się przerzucić koszty dowozu na rodziców, ci mogą przenieść dziecko do szkoły publicznej do której zgodnie z podziałem na obwody powinno uczęszczać.

„ Podsekretarz stanu w MEN Maciej Kopeć podkreśla, że w aktualnym stanie prawnym przewidziano możliwość organizowania dowozu w przypadkach nieobligatoryjnych. Przypomina jednak, że obowiązek dowozu jest nałożony na gminę tylko wtedy, gdy uczniowie uczęszczają do szkoły obwodowej. A więc jeśli rodzice wybrali szkołę, która nie jest szkołą obwodową, ustawa nie nakłada na gminę obowiązku organizacji transportu do takiej szkoły bądź pokrycia kosztów przejazdu. Dlaczego tak są skonstruowane przepisy?”

Ponieważ – wyjaśnia Kopeć – ustawodawca może wskazać jedynie obowiązki gminy w zakresie jej zadań własnych, nie może natomiast nakładać obowiązku w zakresie dowozu do szkół nieobwodowych.”

2. Do zadań własnych gminy należy dowóz uczniów - w otrzymywanej subwencji oświatowej gmina nie otrzymuje środków na ten cel. Dowóz nie jest działalnością statutową placówek oświatowych.

3. Art.35 ustawy prawo oświatowej Dz. U. z 2018 poz.996 określa na jaki cel mogą być wykorzystane dotacje otrzymywane z budżetu jst :

1. Dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego, szkół lub placówek w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na:

pokrycie wydatków bieżących placówki wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, w tym na:

a) wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej, w tym na podstawie umowy cywilnoprawnej, w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce oraz osoby fizycznej prowadzącej przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora przedszkola, szkoły lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego - w wysokości nieprzekraczającej miesięcznie:

-250% średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2017 r. poz. 1189) - w przypadku publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz niepublicznych przedszkoli, o których mowa w art. 17 ust. 1, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, o których mowa w art. 19 ust. 1, i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 21 ust. 1,

-150% średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela - w przypadku niepublicznych przedszkoli, oddziałów

przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, niewymienionych w tiret pierwszym, oraz niepublicznych szkół i placówek.

b) sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań organu prowadzącego, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe;

2) zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących:

a) książki i inne zbiory biblioteczne;

b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w placówkach wychowania przedszkolnego, szkołach i placówkach;

c) sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci i młodzieży;

d) meble;

e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości określonej zgodnie z art. 16f ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości w momencie oddania do użytkowania.

2. Przez wydatki bieżące, o których mowa w ust. 1 pkt 1, należy rozumieć wydatki bieżące, o których mowa w art. 236 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Art. 236 ustawy o finansach publicznych tj Dz. U. z 2017 poz. 2077 reguluje pojęcie wydatków bieżących:

1. W planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych.

2. Przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi.

3. W planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane;

b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;

2) dotacje na zadania bieżące;

3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;

4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;

5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;

6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

4. W planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na:

1) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;

2) zakup i objęcie akcji i udziałów;

3) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

5. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić większą szczegółowość planu wydatków.

Przywołane regulacje zatem wskazują, że dotacja otrzymywana z budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinna być wydatkowana na realizację zadań oświatowych.

Wydatki na realizację zadań oświatowych

Białystok, dnia 23.01.2019 roku

Regionalna Izba Obrachunkowa
15-085 Białystok, ul. J.K. Branickiego 13
tel. 85 748-46-20, fax 85 748-46-30

RIO.II-025-33/18



Pan

Ireneusz Gliniecki

Burmistrz Gminy Rajgród

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku udzielając odpowiedzi na wniosek z dnia 20.12.2018 roku, otrzymany w dniu 28.12. 2018 roku, i zawarte we wniosku pytanie, co do zasady popiera stanowisko wyrażone przez wnioskodawcę w załączniku do wniosku, wskazując jednocześnie, że wnioskodawca częściowo przytoczył niewłaściwą podstawę prawną wyrażonego przez siebie stanowiska w niniejszej sprawie.

Uzupełniając należy wskazać, że gmina będąc zobowiązana w trybie art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r., poz.996: t.j. ze zm.) do zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrotu kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, realizuje swój obowiązek w odniesieniu wyłącznie do sieci szkół podstawowych publicznych. Rada gminy ustalając plan sieci publicznych szkół podstawowych określa także granice obwodów publicznych szkół podstawowych, przy czym ustalenie planu sieci publicznych szkół, w tym podstawowych następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 oraz 5a-7a w wyżej wskazanej ustawie.

Ponadto w przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami, a uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W niniejszej sprawie wnioskodawca wyraźnie wskazał że zagadnienie podjęte we wniosku dotyczy szkoły podstawowej niepublicznej, prowadzonej przez stowarzyszenie.

Wobec powyższego należy wywieść, że skoro gmina ma obowiązek finansowania dowozu dzieci do szkół bądź zwrotu kosztów biletów komunikacji miejskiej jedynie dla uczniów uczęszczających do szkoły obwodowej publicznej, to tym samym brak jest podstaw do uznania, że szkoła niepubliczna wydatek taki może potraktować jako bieżący realizowany w ramach celów działalności szkoły, obejmujących kształcenie, wychowanie i opiekę, w odniesieniu do dokonania takiego wydatku z otrzymywanej co miesięcznie dotacji gminnej, przewidzianej w art. 35 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203 ze zm.).

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

STANISŁAW DĄBIEŚ
Radca prawny z siedzibą w
Gminie Renczyński
Dariusz Renczyński