

Białystok, dnia 30.07.2018 roku

Regionalna Izba Obrachunkowa
15-085 Białystok, ul. J.K. Branickiego 13
tel. 85 748-46-20, fax 85 748-46-30

Pan

Marek Stankiewicz

Wójt Gminy Krypno



RIO.II-025-16/18

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku udzielając odpowiedzi na pismo z dnia 25 czerwca 2018 roku, nr: OR.4462.5.118.2017 i zawarte w nim pytanie dotyczące wypłaty stypendium szkolnego na ucznia, wyraża następujący pogląd w sprawie.

W Regulaminie udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów i słuchaczy zamieszkałych na terenie Gminy Krypno, będącym załącznikiem Nr 1 do Uchwały Nr XV/87/2012 Rady Gminy Krypno z dnia 23 maja 2012 roku, w par. 6 pkt. 1 wskazanego powyżej Regulaminu, Radni przewidzieli, że decyzja o przyznaniu stypendium określa, czy świadczenie będzie realizowane jednorazowo, miesięcznie czy też w innych okresach, jak również określa formę realizacji stypendium, termin i sposób płatności. Z kolei z brzmienia par. 6 pkt. 2 niniejszego Regulaminu wynika, że: „stypendium szkolne w formach, o których mowa w par. 4 pkt. 1, 2 i 3 wypłacane jest jako refundacja pokrycia kosztów edukacyjnych, po przedłożeniu imiennych dokumentów potwierdzających poniesione wydatki. Dokumenty te winny być wystawione na ucznia bądź rodzica ucznia (opiekuna prawnego) w okresie trwania roku szkolnego, w którym stypendium zostało przyznane, z zastrzeżeniem, że zakupy podręczników na kolejny rok szkolny mogą być dokonywane od miesiąca czerwca a zakup innych pomocy o charakterze edukacyjnym od miesiąca lipca. Dokumenty wystawione w tym czasie będą uwzględniane do rozliczania stypendium przyznanego w kolejnym roku szkolnym”

Odnosząc się do treści zapisów w decyzji zmieniającej z dnia 4 maja 2018 roku, przytoczonych przez pytającego w jego piśmie oraz do zapisów uchwały

przytoczonej powyżej, w przedmiocie analizowanego problemu należy mieć na uwadze, że w Polsce, ustawodawca określił, że zgodnie z brzmieniem ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2018 r., poz.996), rok szkolny we wszystkich szkołach i innych placówkach oświatowych rozpoczyna się z dniem 1 września każdego roku, a kończy 31 sierpnia następnego roku, co oznacza, że liczy tyle dni, ile rok kalendarzowy. Z powyższego należy wywieść, że treść zapisów w aktach prawa miejscowego, które w hierarchii źródeł prawa zajmują zawsze pozycję zależną, również uregulowanie kwestii szczegółowych np. w drodze decyzji, jak w niniejszej sprawie, winno odbywać się na bazie już ogólnie unormowanej materii w ustawie, gdzie dla analizowanego stanu faktyczno-prawnego zasadnicze znaczenie znajduje pojęcie roku szkolnego, które mylone jest z pojęciem trwania nauki i zajęć szkolnych, który trwa 10 miesięcy począwszy od września do czerwca, gdzie natomiast rok szkolny to okres przeznaczony na realizację podstawy programowej i trwa od początku września do końca sierpnia.

W obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest podmiotu upoważnionego do wydawania wiążącej wykładni przepisów prawa. Wobec tego niniejsze stanowisko w sprawie proszę potraktować jako niewiążącą opinię prawną.

Ponadto proszę zapoznać się z treścią komunikatu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zamieszczonego na stronie internetowej www.bip.bialystok.rio.gov.pl, w sprawie udzielania przez RIO w Białymstoku wyjaśnień dotyczących stosowania przepisów prawa o finansach publicznych.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku
Stanisław Srocki