GMINA ANDRESPOL
z siedzibą w Andrespolu
95-020 Andrespol
ul. Rokicińska 126
NIP 728 255 36 75 REG. 472057744

2855

Załącznik nr 1 do zarządzenia Nr 7/2010 Prezesa RIO w Łodzi z dnia 31 marca 2010 roku

WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH

Podstawa prawna: *Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012.1113 j.t., z późn. zm.)*

A. ADRESAT WNIOSKU

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź

B. DANE WNIOSKODAWCY

B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE

Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)

1. jednostka samorządu terytorialnego	2. związek międzygminny	3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów
4. związek, stowarzyszenie powiatów	5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne)	6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)

Nazwa pełna
Urząd Gminy w Andrespolu ul. Rokicińska 126

B.2. ADRES SIEDZIBY

Powiat	Gmina	Miejscowość
Łódzki wschodni	Andrespol	Andrespol
Ulica	**Nr domu**	**Nr lokalu**
Rokicińska	126	
Kod pocztowy	**Poczta**	
95-020	Andrespol	

B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA

Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)

Art. 71b, art.80.1, 2, art.90 ust 1, .2b,2d i 3 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.) z dnia 7 września 1991 r.

C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH

I PYTANIA (PYTAŃ)

Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)

Gmina Andrespol zwraca się z uprzejmą prośbą o udzielenie wyjaśnień w kwestii składników wpływających na ustalenie wielkości dotacji dla niepublicznego podmiotu. Wątpliwości nasze prezentujemy poniżej przedstawiając je w formie pytań.

Na terenie gminy Andrespol funkcjonują 3 niepubliczne przedszkola do których uczęszcza wg zgłoszenia na 30 września 2013 rok 100 dzieci. (w tym 3 niepełnosprawnych uczniów), dotowane w wysokości 75 % kosztów utrzymania uczniów w samorządowych przedszkolach.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

W związku z wątpliwościami dotyczącymi m.in. prawidłowego kwalifikowania wydatków na działalność samorządowych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych będących podstawą do przekazywania dotacji na rzecz niepublicznych podmiotów , zwracamy się z następującymi zapytaniami:

1. Czy do kosztów utrzymania ucznia w samorządowych placówkach należy również zaliczyć wydatki związane z:
   a) prowadzeniem oddziałów przedszkolnych,
   b) wydatki związane z dokształcaniem nauczycieli
   c) wydatki funkcjonowania przedszkola finansowanego z POKL.
2. Czy do rozliczenia dotacji między gminami dla przedszkoli niepublicznych na ucznia niebędącego mieszkańcem gminy dotującej dane przedszkole, a uczęszczającego do przedszkola na terenie gminy dotującej należy zastosować algorytm wskazany przez Ministerstwo Edukacji Narodowej:

$$Wp\ x\ (\frac{Wb}{Lu} - \frac{O}{Lu} - \frac{W}{Lu} - Dc),$$

czy

$$Wp\ x\ (\frac{Wb}{Lu} - \frac{O}{Lu} - \frac{W}{Lu}) - Dc$$

3. Czy w przypadku zmiany planu dochodów i wydatków w przedszkolach samorządowych i oddziałach przedszkolnych, należy każdorazowo urealniać dotację jednostkową przekazywaną na rzecz niepublicznych przedszkoli i czy prawidłowym jest zmiana w/w dotacji od następnego miesiąca po dokonaniu zmiany w budżecie.
4. Czy po zakończeniu roku budżetowego należy skorygować wysokość udzielonych dotacji dla niepublicznych przedszkoli wg faktycznego wykonania dochodów i wydatków poniesionych w przedszkolach samorządowych i oddziałach przedszkolnych.
5. Czy na ucznia posiadającego jednocześnie opinię o WWR (wczesne wspomagania rozwoju) i orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego przekazuje się dotacje wynikające z posiadanych dokumentów o niepełnosprawnościach (zarówno z WWR jak i kształcenia specjalnego). Czy należy dodatkowo przekazywać dotację podstawową.
6. Jeżeli dotacją z tytułu opinii o WWR jest niższa niż dotacja podstawowa przypadająca na jednego ucznia, którą należy przekazywać.
7. Czy do rozliczenia dotacji przekazywanym niepublicznym przedszkolom zalicza się catering, który jest finansowany przez rodziców dzieci.

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Ad-1

Według naszego stanowiska do kosztów utrzymania ucznia w samorządowych przedszkolach wlicza się wydatki związane z prowadzeniem oddziałów przedszkolnych i dokształcaniem nauczycieli. Obecnie nie wliczaliśmy wydatków przedszkola finansowanego ze środków z UE.

Ad-2

Przy rozliczaniu dotacji między gminami stosujemy algorytm wskazany przez MEN.

Ad-3

Urealnienie dotacji jednostkowej wg urzędu następuje od następnego miesiąca po dokonaniu zmian w budżecie.

Ad-4

Do chwili obecnej tut. urząd nie korygował dotacji po zakończeniu roku budżetowego.

Ad-5

Według naszego stanowiska jeżeli uczeń posiada opinię o wczesnym wspomaganiu rozwoju i orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego przysługują oba świadczenia. Do chwili obecnej przekazywaliśmy jedną dotację w wyższej wysokości. Natomiast nie przekazywaliśmy dotacji podstawowej.

Ad-6

Tutejszy organ ma wątpliwości ale uważamy, że należy wypłacić dotację w korzystniejszej wysokości. W roku 2013 dotacja dla niepublicznych przedszkoli była wyższa aniżeli dotacja przekazywana na ucznia posiadającego opinię WWR.

Ad-7

Tutejszy urząd uważa, że podobnie jak jest w przypadku wyliczenia średniego kosztu utrzymania dziecka w przedszkolach samorządowych, wydatki bieżące pomniejsza się o wpłaty rodziców (m.in. na wyżywienie). Uważamy, że catering w niepublicznych jednostkach nie powinien być ujmowany przy rozliczeniu przekazanej podmiotowi dotacji.

Data wypełnienia wniosku	Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby upoważnionej	Podpis wnioskodawcy lub osoby upoważnionej
23 kwietnia 2014	Elżbieta Ciesielska	Z up. WÓJTA GMINY mgr Elżbieta Ciesielska SEKRETARZ GMINY

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI
ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 1 sierpnia 2014 roku

Pani
Elżbieta Ciesielska
Sekretarz Gminy Andrespol

Urząd Gminy w Andrespolu
ul. Rokicińska 126
95-020 Andrespol

WA 4120-7/2014/w

W odpowiedzi na Pani pismo znak: SG.4430.3.2014 zawierające wniosek o udzielenie wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów o finansach publicznych, to jest wyjaśnienie kwestii związanych z :

1. ustalaniem wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych na potrzeby wyliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli;
2. rozliczeniem między gminami z tytułu uczęszczania dziecka niebędącego mieszkańcem gminy dotującej przedszkole do przedszkola niepublicznego;
3. ewentualnym weryfikowaniem stawek dotacji dla przedszkola niepublicznego po zakończeniu roku budżetowego;
4. określeniem dotacji przysługującej na dziecko posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego i opinię o wczesnym wspomaganiu rozwoju;
5. rozliczeniem dotacji przekazywanym niepublicznym przedszkolom

uprzejmie informuję, co następuje:

Problematyka dotacji przysługujących na dzieci niepełnosprawne objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju, które posiadają/nie posiadają orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego jest przedmiotem konsultacji prowadzonych przez Izbę z Ministerstwem Edukacji Narodowej. Mając na uwadze powyższe w kwestii tej Izba zajmie stanowisko po zapoznaniu się ze stanowiskiem MEN.

W zakresie problematyki wymienionej w pkt 1 -3 przekazuję w załączeniu stanowiska Ministerstwa Edukacji Narodowej, które Izba podziela.

Odnośnie możliwości rozliczenia ze środków dotacji cateringu, który finansowany jest przez rodziców dzieci uprzejmie informuję, że rozliczenie dotacji stanowi element wykonania (przez organ wykonawczy JST) stosownej uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli ... . Ewentualne zajęcie przez Izbę stanowiska w tym przedmiocie mogłoby stanowić wkroczenie w uprawnienia organu wykonawczego JST.

Na marginesie jednak pragnę zwrócić uwagę na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 3 października 2013 roku V SA/Wa 933/13, w którym

WSA zauważył, że w sytuacji, gdy w umowach zawieranych z rodzicami dziecka wskazano jednoznacznie, iż w ramach czesnego usługodawca zobowiązuje się do zapewnienia dziecku posiłków wydatki na posiłki nie mogły być sfinansowane ze środków dotacji.

Z poważaniem

Regionalnej Izby Obrachunkowej w [illegible]

dr Ryszard Paweł Krawczyk

W załączeniu:

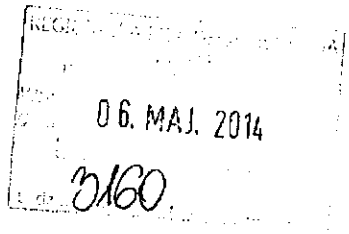
1. pismo Ministerstwa Edukacji Narodowej w piśmie z dnia 18 kwietnia 2014 roku, znak: DKOW.WEPW.045.3.2014;
2. pismo Ministerstwa Edukacji Narodowej w piśmie z dnia 28 kwietnia 2014 roku, znak: DAP.WA.333.2.13.2014;
3. pismo Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 23 maja 2014r. znak: DKOW.WEPW.5015.160.2014.

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

DEPARTAMENT ANALIZ I PROGNOZ

DAP.WA.333.2.13.2014

Warszawa, 28 kwietnia 2014 r.



Sz. P.
Ryszard Paweł Krawczyk
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

W odpowiedzi na pismo z dnia 2 kwietnia br. (znak: WA 4111-17/2014), w sprawie dotowania przedszkoli niepublicznych, uprzejmie informuję:

Zgodnie z art. 14 ust. 1[1] ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827, z późn. zm.), do dnia 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu, gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę[2].

W związku z powyższym podstawą do wyliczenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli są ustalone w budżecie danej gminy wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych. W przywoływanym artykule ustawodawca nie wprowadził mechanizmu automatycznej weryfikacji wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych po zakończeniu roku budżetowego, w oparciu o otrzymane sprawozdania finansowe.
Niemniej jednak należy podkreślić, że w przypadku zmiany planu wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych gminy w wyniku korygowania budżetu w ciągu roku, należy odpowiednio skorygować wysokość dotacji dla przedszkoli niepublicznych.

[1] Algorytm w postaci wzoru matematycznego dostępny na stronie Ministerstwa Edukacji Narodowej.

[2] Pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Ponadto z uwagi na fakt, że wysokość wykonanych wydatków nie może być wyższa niż określona w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego[3], dotacja dla przedszkoli niepublicznych nie będzie naliczona od niższej podstawy.

z poważaniem

Grzegorz Pochopień
DYREKTOR DEPARTAMENTU

[3] Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z. 2013 r., poz. 885, z późn. zm.), wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ
DEPARTAMENT ANALIZ I PROGNOZ
al. J. Ch. Szucha 25, 00-918 Warszawa, tel. + 48 22 34 74 458 fax + 48 22 34 74 417, e-mail: dap_men@men.gov.pl, www.men.gov.pl

P.P. Bkaczarek
Kolegium
N Andrzej
N Łodzi
29/04/14

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ
DEPARTAMENT KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO I WYCHOWANIA

DKOW.WEPW.045.3.2014

Warszawa, 18 kwietnia 2014 r.

Pan
dr Ryszard Krawczyk
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

28. KWI. 2014
2952

Szanowny Panie Prezesie,

w związku z pismem z dnia 31 marca 2014 r. (znak WA 4111-16/2014), przy którym przesłane zostało pismo Pani Anny Sasin, Sekretarza Miasta-Gminy Stryków, Departament Kształcenia Ogólnego i Wychowania uprzejmie informuje.

Zgodnie z art. 14 ust. 2[1] ustawy dnia 13 czerwca 2013 r. *o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 827 z późn. zm.), jeżeli do przedszkola niepublicznego uczęszcza uczeń niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z art. 14 ust. 1 do wysokości iloczynu kwoty wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę ustalenia wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, a także o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, otrzymywanej przez gminę, i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji.[2]

[1] Algorytm w postaci wzoru dostępny na stronie urzędu obsługującego Ministra Edukacji Narodowej.

[2] W przypadku braku niepublicznego przedszkola na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji gmina ta pokrywa koszty udzielonej dotacji w wysokości równej 75%.

W związku z powyższym, należy zauważyć, że całość wyrażenia z wyjątkiem wskaźnika procentowego należy umieścić w nawiasie, gdyż dopiero po wyliczeniu wydatków bieżących, pomniejszonych o opłaty za wychowanie przedszkolne i za wyżywienie oraz o kwotę dotacji, należy otrzymaną kwotę przemnożyć przez wskaźnik procentowy, nie mniejszy niż 75%.

Z poważaniem

Anna Wesołowska
DYREKTOR DEPARTAMENTU

Do wiadomości:
Pani Anna Sasin, Sekretarz Miasta - Gminy Stryków
Urząd Miasta - Gminy Stryków
ul. T. Kościuszki 27, 95-010 Stryków

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ
DEPARTAMENT KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO I WYCHOWANIA
al. J.Ch. Szucha 25, 00-918 Warszawa, tel. + 48 22 34 74 143, fax + 48 22 628 81 36, e-mail: dkow_men@men.gov.pl, www.men.gov.pl

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

DEPARTAMENT KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO I WYCHOWANIA

28. MAJ. 2014

3666

21-V
P. I Zielińska
P. P. Walczak
28/05-14

DKOW.WEPW.5015.160.2014

Warszawa, 23 maja 2014 r.

Sz. P.
Dorota Skrobala
Prezes Zarządu Stowarzyszenia Przyjaciół Szkoły Podstawowej w Restarzewie
„Przyszłość"
Restarzew 11
98-170 Widawa

Szanowna Pani Prezes,

w związku z Pani pismem skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie zasad ustalania wysokości wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, w celu wyliczenia wysokości dotacji dla zarówno publicznych, jak i niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego uprzejmie informuję, że podstawę prawną stanowią tu przepisy art. 80 i 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty* (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 6 i art. 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o *zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz.827).

Z przepisów tych wynika, że kwota dotacji dla wymienionych wyżej przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego uzależniona jest od ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszanych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochód gminy.

Należy zauważyć, że ustawodawca w powyższych przepisach nie dokonał żadnego wyłączenia dotyczącego określonego wydatku bieżącego lub określonej grupy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach/oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę.

Oznacza to, że mówiąc o wydatkach bieżących należy mieć na myśli wszystkie wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach/oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę.

Nie ma zatem żadnych podstaw do pomijania przy ustalaniu wysokości dotacji wydatków związanych z utrzymaniem budynków, utrzymaniem obsługi administracyjno-księgowej, szkoleniem pracowników itp.

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ
DEPARTAMENT KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO I WYCHOWANIA
al. J.Ch. Szucha 25, 00-918 Warszawa, tel. + 48 22 34 74 141, fax + 48 22 628 81 36, e-mail: dkow_men@men.gov.pl, www.men.gov.pl

Jednocześnie Ministerstwo edukacji Narodowej wyraża opinię, że:
1) w przypadku przedszkoli - podstawą do ustalenia dotacji dla tych przedszkoli powinny być ujęte w budżecie gminy właściwej do dotowania jej planowane wydatki bieżące ponoszone wyłącznie w przedszkolach publicznych,
2) w przypadku oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych - podstawą do ustalenia dotacji powinny być ujęte w budżecie gminy właściwej do dotowania jej planowane wydatki bieżące ponoszone wyłącznie w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych
– w przeliczeniu na jednego wychowanka.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że Ministerstwo Edukacji Narodowej nie sprawuje nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego prowadzących szkoły/przedszkola i placówki oświatowe. Ministerstwo Edukacji Narodowej może przedstawić jedynie własną opinię w zakresie interpretacji przepisów prawa oświatowego, która nie będzie miała mocy wiążącej ani dla stron takiego sporu, ani organu właściwego do jego rozpoznania.
Zgodnie z Konstytucją RP oraz przepisami ustaw samorządowych, jednostki samorządu terytorialnego działają samodzielnie i na podstawie własnego budżetu.
Z ramienia państwa kontrolę nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego z punktu widzenia legalności sprawuje właściwy wojewoda, a w zakresie gospodarki finansowej – regionalne izby obrachunkowe.

Z poważaniem

Aleksander Tynelski
NACZELNIK WYDZIAŁU

Do wiadomości:
Pan dr Ryszard Paweł Krawczyk - Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź - dotyczy pisma nr WA 4111-23/2014

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ
DEPARTAMENT KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO I WYCHOWANIA
al. J.Ch. Szucha 25, 00-918 Warszawa, tel. + 48 22 34 74 141, fax + 48 22 628 81 36, e-mail: dkow_men@men.gov.pl, www.men.gov.pl

REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI
ul. Zamenhofa 10, 90-431 Łódź
tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24

Łódź, dnia 18 listopada 2014 roku

Pani
Elżbieta Ciesielska
Sekretarz Gminy Andrespol

Urząd Gminy w Andrespolu
ul. Rokicińska 126
95-020 Andrespol

WA 4120-7a/2014/w

W uzupełnieniu pisma Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 1 sierpnia b.r. znak: WA 4120-7/2014/w (dotyczącego pisma Pani Sekretarz znak: SG.4430.3.2014) – uprzejmie informuję, że w sprawie dotacji przysługującej na dziecko posiadające orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego i opinię o wczesnym wspomaganiu rozwoju Izba podziela stanowisko wyrażone przez Ministerstwo Edukacji Narodowej w piśmie z dnia 29 października 2014 roku DZSE.WSPE.523.396.2014.KT (kopia pisma w załączeniu).

Z poważaniem

dr Ryszard Paweł Krawczyk

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

DEPARTAMENT ZWIĘKSZANIA SZANS EDUKACYJNYCH

03. LIS. 2014

6884

Warszawa, 29 października 2014 r.

DZSE.WSPE.523.396.2014.KT

Pan dr Ryszard Paweł Krawczyk
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Szanowny Panie Prezesie,

odpowiadając na pismo nr WA 4111-39/2014 z 31 lipca 2014 r., dotyczące przekazywania dotacji niepublicznym przedszkolom na organizację wczesnego wspomagania rozwoju dziecka oraz wychowania przedszkolnego, uprzejmie informuję.

Dotowanie przedszkoli niepublicznych regulują przepisy art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), a także w okresie przejściowym (tj. do dnia 31 sierpnia 2015 roku) przepisy art. 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, do dnia 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu, gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę[1].

Ponadto, zgodnie z art. 90 ust. 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe oraz ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5 tej ustawy, a także niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które, zgodnie z art. 71b ust. 2a, prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganiem

[1] Pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, pod warunkiem że osoba prowadząca przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

W związku z powyższym przedszkole prowadzące, zgodnie z art. 71b ust. 2a ww. ustawy o systemie oświaty, wczesne wspomaganie rozwoju otrzymuje na ucznia objętego wczesnym wspomaganiem, który nie posiada orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego dwie dotacje:

1) dotację na podstawie art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego,

2) dotację na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca br. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie stanowiące dochody budżetu gminy.

Natomiast przedszkole prowadzące zgodnie z art. 71b ust. 2a ww. ustawy o systemie oświaty, wczesne wspomaganie rozwoju, otrzymuje na ucznia objętego wczesnym wspomaganiem i posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego również dwie dotacje:

1) dotację na podstawie art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganiem rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego,

2) dotację na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca br. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Przy ustalaniu w roku bieżącym wysokości dotacji, na ucznia niepublicznego przedszkola, związanych z objęciem go kształceniem specjalnym z uwagi na niepełnosprawność lub/i wczesnym wspomaganiem rozwoju, powinny zostać wykorzystana kwota finansowego standardu A, wskaźnik korygujący Di oraz wagi określone rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2014 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1687).

Dla przykładu wysokość rocznej dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty, będzie równa iloczynowi kwoty finansowego standardu A, wskaźnika korygującego Di oraz 0,84 (wartość wagi P_{42}).

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ
DEPARTAMENT ZWIĘKSZANIA SZANS EDUKACYJNYCH
al. J.Ch. Szucha 25, 00-918 Warszawa, tel. + 48 22 34 74 228, fax + 48 22 34 74 229, e-mail: dzse_men@men.gov.pl, www.men.gov.pl

Należy także zauważyć, że przepisy prawa nie uniemożliwiają realizacji zajęć wczesnego wspomagania rozwoju dziecka przez dwa różne zespoły wczesnego wspomagania, jednakże podejmowane działania terapeutyczne wobec dziecka w opinii Ministerstwa Edukacji Narodowej powinny być organizowane w porozumieniu zawartym między tymi zespołami.

Przedstawiając powyższe jednocześnie informuję, że Ministerstwo Edukacji Narodowej nie posiada kompetencji, aby w sposób wiążący dla innych podmiotów rozstrzygać wątpliwości, jakie pojawiają się w związku ze stosowaniem przepisów określających zarówno zasady i tryb udzielania jak i rozliczania dotacji przysługujących szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego.

Przedstawione informacje są wyłącznie opinią Ministerstwa Edukacji i nie stanowią obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Joanna Wrona
DYREKTOR DEPARTAMENTU

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ
DEPARTAMENT ZWIĘKSZANIA SZANS EDUKACYJNYCH
al. J Ch. Szucha 25, 00-918 Warszawa, tel. + 48 22 34 74 228, fax + 48 22 34 74 229, e-mail: dzsc_men@men.gov.pl, www.men.gov.pl